

内部资料  
妥善保管

# 习近平生态文明思想专题教学讲义

( 试讲稿 )

2026 年 2 月





# 目 录

引言.....	001
一、习近平生态文明思想产生的时代背景与重大意义 .....	001
（一）时代背景 .....	001
（二）重大意义 .....	003
二、习近平生态文明思想的科学体系 .....	004
三、本讲义五个专题的主要内容 .....	005
四、本讲义的使用说明 .....	006
专题一 坚持人与自然和谐共生.....	009
一、人与自然是人类社会最基本的关系 .....	010
（一）人与自然是命运共同体 .....	010
（二）生态兴则文明兴 .....	013
（三）坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理 .....	015
二、生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业 .....	019
（一）破解生态文明建设短板的需要 .....	019
（二）推动全球生态治理的迫切需要 .....	020
（三）顺应人类文明演进历史趋势的迫切需要 .....	024
（四）满足人民群众日益增长的优美生态环境的迫切需求 .....	028

三、建设人与自然和谐共生的现代化 .....	031
（一）树立尊重自然、顺应自然、保护自然的基本思想 .....	031
（二）坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针 .....	033
（三）站在人与自然和谐共生的高度谋划发展 .....	035
 专题二 坚持绿水青山就是金山银山 .....	039
一、绿水青山和金山银山是辩证统一的关系 .....	040
（一）“既要绿水青山，也要金山银山” .....	041
（二）“宁要绿水青山，不要金山银山” .....	042
（三）“绿水青山就是金山银山” .....	043
二、绿色发展是发展观的深刻革命 .....	047
（一）绿色发展是新发展理念的重要组成部分 .....	048
（二）加快经济社会发展全面绿色转型 .....	051
（三）处理好高质量发展和高水平保护关系 .....	054
（四）新质生产力本身就是绿色生产力 .....	056
三、拓宽绿水青山转化金山银山的路径 .....	059
（一）建立健全生态经济体系 .....	060
（二）协同推进降碳减污扩绿增长 .....	062
（三）健全生态产品价值实现机制 .....	063
（四）打造绿色发展高地 .....	066
 专题三 坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉 .....	071
一、生态环境是关系民生的重大社会问题 .....	072
（一）环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福 .....	072
（二）不断满足人民日益增长的优美生态环境需要 .....	075
（三）坚持生态惠民、生态利民、生态为民 .....	078
二、让人民群众在美丽家园中共享自然之美 .....	081
（一）持续深入推进污染防治攻坚 .....	081
（二）守牢美丽中国建设生态安全底线 .....	085

(三) 打造美丽中国建设示范样板 .....	088
三、建设美丽中国是全体人民的共同事业 .....	091
(一) 培育弘扬生态文化 .....	091
(二) 践行绿色低碳生活方式 .....	094
(三) 建立多元参与行动体系 .....	098
专题四 坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境 .....	105
一、把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道 .....	106
(一) 保护生态环境必须依靠制度、依靠法治 .....	106
(二) 让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线 .....	108
(三) 推进生态环境治理体系和治理能力现代化 .....	112
二、用最严格制度为生态文明建设立规定矩 .....	115
(一) 我国生态文明制度体系建设取得显著成效 .....	116
(二) 构建系统完整的生态文明制度体系 .....	116
(三) 深化生态文明体制改革 .....	121
三、用最严密法治为生态文明建设保驾护航 .....	124
(一) 我国生态环境法治建设取得重要成果 .....	124
(二) 完善生态文明法治体系 .....	129
(三) 持续强化生态文明建设法治保障 .....	131
专题五 坚持共谋全球生态文明建设之路 .....	133
一、地球是人类的共同家园 .....	134
(一) 人类只有一个地球 .....	135
(二) 生态文明建设关乎人类未来 .....	136
(三) 共同构建地球生命共同体 .....	137
二、共建清洁美丽世界 .....	139
(一) 坚持人类命运共同体理念 .....	140
(二) 坚持共同但有区别的责任原则 .....	141
(三) 推进全球生态治理新型全球伙伴关系建设 .....	142

（四）构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系 .....	144
三、全球生态治理的中国贡献 .....	145
（一）积极推动全球可持续发展进程 .....	146
（二）积极参与和引领全球气候治理 .....	148
（三）协同推进全球生物多样性治理 .....	151
（四）积极参与全球荒漠化治理和湿地保护 .....	154
（五）共同打造绿色“一带一路” .....	157

# 引言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从中华民族永续发展的高度出发，深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，为筑牢中华民族伟大复兴绿色根基、实现中华民族永续发展提供了根本指引。

## 一、习近平生态文明思想产生的时代背景与重大意义

### （一）时代背景

人类进入工业文明时代以来，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，使全球生态失调、环境污染、资源紧张、气候变异，制造了危害人类生存和发展的生态灾难。为解决这一难题，国际社会进行了长达数十年的艰巨努力，可谓步履维艰。遗憾的是，国际舞台上出现的“生态治理逆全球化”的单边主义，使本来就十分艰难的全球生态环境治理“雪上加霜”。联合国 2030 年可持续发展议程落实进展滞后，全球生态环境治理复杂性、严峻性、不确定性持续上升，“全球南方”国家面临消弭冲突、团结进步、发展振兴尤其是绿色低碳振兴的艰巨任务。生态文明成为人类文明发展的历史趋势。

对于中国这样一个发展中大国来说，走可持续发展之路尤为紧迫。改革开放以来，我国经济快速腾飞，但粗放型增长方式也造成了环境污染和生态退化的沉重代价。一段时期内，雾霾笼罩城市、江河湖泊污染严重、土地荒漠化与水土流失问题突出，生态系统不堪重负。这些问题不仅制约经济社会的长期发展，更直接关系到人民群众的健康福祉和生活质量。随着中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，生态环境在人民群众生活幸福指数中的权重不断提高。过去人们“盼温饱”“求生存”，现在则是“盼环保”“求生态”，希望打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。以构建人与自然、社会整体和谐为价值取向，加快推进生态文明建设，突破经济发展与环境保护之间的现代化困境，成为应对新时代社会主要矛盾的重要战略突破。可以说，生态问题已经成为关系中华民族未来的生存发展大计，“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的历史规律不断得到印证。

中国共产党深刻认识到，绝不能走“先污染、后治理”的老路，生态环境保护必须作为国家战略优先考虑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设放在前所未有的重要位置，将其纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局之中。2012年召开的党的十八大报告首次把“美丽中国”作为未来建设目标，标志着生态文明理念成为国家意志的重要体现。党的十八大通过的党章修正案将生态文明建设纳入了基本纲领，2018年修改宪法又正式将“生态文明”写入国家根本法，充分体现了国家对生态文明建设的高度重视和坚定意志。此后，从党的十九大报告提出“加强生态文明建设，坚持人与自然和谐共生”，到党的二十大进一步强调“推进绿色发展，促进人与自然和谐共生”并将“美丽中国”建设目标细化为明确时间表，生态文明理念在中国的发展逻辑愈发清晰，实践力度不断加大。

正是在这样的国内国际背景下，习近平生态文明思想应运而生并不断发展完善。2018年5月召开的全国生态环境保护大会上，“习近平生态文明思想”被首次明确提出，成为指导新时代生态文明建设的强大思想武器。这一思想紧紧围绕新时代生态文明建设的重大课题，系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明和怎样建设生态文明等根本性问题。习近平总书记强调，生态环境问题归根到底是经济发展方式和发展理念问题，必须以壮士断腕的决心调整产业结构和能源结构，推动形成绿色低碳的生产生活方式，实现经济发展和环境保护协同共进。可以说，习近平生态文明思想是对中国乃至世界可持续发展道路的深入探索和原创性贡献，体现了高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

## （二）重大意义

习近平生态文明思想具有深刻的时代意义和重大现实意义。首先，这一思想是实现中华民族永续发展的根本指南。习近平总书记指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。如果任由资源环境透支破坏，中华民族的发展根基将难以为继，全面建设社会主义现代化强国的目标也无从谈起。可见，生态文明建设事关国家长远发展和人民福祉，必须提高到战略高度加以对待。其次，习近平生态文明思想为破解当今世界的生态环境困境提供了中国智慧和中国方案。气候变化等全球生态环境问题是各国面临的共同挑战。中国秉持人类命运共同体理念，积极参与和引领气候变化、生物多样性等全球生态环境治理，在国际上提出共建清洁美丽世界的重要倡议。习近平生态文明思想的提出，不仅源于中国自身发展的内在需要，也是对全球可持续发展事业的重大贡献，彰显了负责任大国的担当。

作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平生态文明思想有着坚实的理论渊源和丰富的实践基础。它植根于马克思主义关于人与自然关系的基本原理，传承了中华民族“天人合一”“道法自然”等优秀传统生态文化基因，借鉴了当代世界生态环境治理的有益经验，又立足于我国生态文明建设的生动实践，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，具有鲜明的中国特色和时代特征。党的十八大以来，从制定实施史上最严格的新环境保护法，到编纂生态环境法典；从划定生态保护红线到加强生态环境分区管控；从开展大规模国土绿化行动到建设以国家公园为主体的自然保护地体系，一系列实践探索为这一思想提供了丰厚滋养。习近平生态文明思想正是在实践中不断丰富发展，形成了系统完整、科学严密的理论体系，成为新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。

总之，习近平生态文明思想的形成有着深刻的时代背景和重大的现实必要性。这一思想科学回答了新时代生态文明建设“为什么做、做什么和怎样做”的问题，指明了建设美丽中国的正确方向，彰显出以人民为中心的发展思想和人与自然和谐共生的价值追求。它以巨大的凝聚力和号召力，动员全党全国各族人民共同投入到生态文明建设的伟大实践中去，为中华民族永续发展和人类文明进步注入了强劲的思想动力和明确的行动指引。



## 二、习近平生态文明思想的科学体系

2018年5月，党中央召开全国生态环境保护大会，正式提出习近平生态文明思想，高高举起了新时代生态文明建设的思想旗帜。习近平总书记出席大会并发表重要讲话，系统阐述了我国生态文明建设必须坚持的六项原则。一是坚持人与自然和谐共生，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，这是科学把握和正确处理人与自然关系的根本遵循。二是坚持绿水青山就是金山银山，构建高质量现代化经济体系，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。三是坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。四是坚持山水林田湖草是生命共同体，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。五是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线，用制度管权治吏、护蓝增绿。六是坚持共谋全球生态文明建设，深度参与全球环境治理，引导应对气候变化国际合作，与世界各国共同呵护好地球家园。

2018年6月出台的《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》将习近平生态文明思想的主要内容概括为“八个坚持”：坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持山水林田湖草是生命共同体，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持建设美丽中国全民行动，坚持共谋全球生态文明建设。

2022年出版的《习近平生态文明思想学习纲要》将习近平生态文明思想的科学内涵由原来的“八个坚持”拓展为“十个坚持”，即坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，坚持共谋全球生态文明建设之路。“十个坚持”是习近平生态文明思想的基本内容，深刻回答了新时代生态文明建设的根本保证、历史依据、基本原则、核心理念、宗旨要求、战略路径、系统观念、制度保障、社会力量、全球倡议等一系列重大理论与实践问题，标志着我们党对生态文明建设的规律性认识达到新的高度。

习近平生态文明思想是一个系统完整、逻辑严密、内涵丰富、博大精深、与时俱进



的科学体系，除了“十个坚持”，还包括习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会上提出来的“四个重大转变”和“五个重大关系”。

“四个重大转变”是指新时代我国生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就：一是从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变；二是坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转变；三是紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变；四是不断深化对生态文明建设规律的认识，形成习近平生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。“四个重大转变”对新时代生态文明建设伟大实践进行了科学总结，体现了我国生态文明建设从理论到实践发生的历史性、转折性、全局性变化，是新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要标志。

“五个重大关系”是指新时期继续推进生态文明建设，必须以习近平生态文明思想为指导，正确处理高质量发展和高水平保护的关系，重点攻坚和协同治理的关系，自然恢复和人工修复的关系，外部约束和内生动力的关系，“双碳”承诺和自主行动的关系。“五个重大关系”蕴含着关于生态文明建设的世界观和方法论，是对生态文明建设规律性认识的进一步深化，是马克思主义世界观和方法论在生态文明建设领域的具体运用。

“十个坚持”“四个重大转变”“五个重大关系”内在贯通、有机统一，深刻体现了我们党对生态文明建设规律的科学认识和领导生态文明建设的主要经验，科学指明了新时代生态文明建设的理念、原则、目标、布局、任务、方法、路径，是习近平生态文明思想原创性成果、标识性概念的集中体现。

### 三、本讲义五个专题的主要内容

根据教育部党组关于推进党的创新理论“三进”工作的要求，在中央党校（国家行政学院）专家团队的指导下，最终确定了习近平生态文明思想科学体系中的五个专题作为课程思政讲义的主要内容。最初的考虑是从“十个坚持”中选取关联度最大的五个融入五大哲学社会科学——哲学、经济学、社会学、政治学和法学，以便促进中国自主的生态文明知识体系的建构。同时这五个专题也基本对应习近平总书记在2023年全国生态环境保

护大会上提出的新征程上继续推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系。这五个专题分别是：

专题一“坚持人与自然和谐共生”，这是关于生态文明建设的基本原则，体现处理好人与自然的关系以及自然恢复和人工修复关系的要求，主要对应哲学、伦理学等学科。这一专题也有有机融入了“坚持党对生态文明建设的全面领导”、“坚持生态兴则文明兴”和“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”的内容。

专题二“坚持绿水青山就是金山银山”，这是关于生态文明建设的核心理念，体现处理好高水平保护和高质量发展的关系要求，主要对应经济学、农林经济管理等学科。这一专题也有有机融入了“坚持绿色发展是发展观的深刻革命”的内容。

专题三“坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉”，这是关于生态文明建设的宗旨要求，体现处理好环境与民生关系以及重点攻坚和协同治理的要求，主要对应社会学、政治学等学科。这一专题也有有机融入了“坚持党对生态文明建设的全面领导”和“坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动”的内容。

专题四“坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境”，这是关于生态文明建设的制度保障，体现处理好外部约束和内生动力关系的要求，主要对应法学、政治学和公共管理等学科。这一专题也有有机融入了“坚持党对生态文明建设的全面领导”的内容。

专题五“坚持共谋全球生态文明建设之路”，这是关于生态文明建设的全球倡议，体现处理好国内和国际关系尤其是“双碳”承诺和自主行动关系的要求，主要对应国际政治、外交学、区域国别学等学科。

## 四、本讲义的使用说明

习近平生态文明思想是全面系统的理论体系，也是在指导实践中不断与时俱进的开放体系。本书作为习近平生态文明思想课程思政的教辅用书，可供高等院校相关专业课的教师在开展课程思政时参考使用，也可以作为给高校学生开设专题讲座的基本依据。

本讲义的每个专题按照4个课时进行编写，每个专题都有精选的习近平总书记的相关经典论述和若干典型案例，课后附有相应的思考题。由于全国本科生和研究生的专业课程数量众多、内容各异，因此本讲义只是一个参考的范例，可能难以满足所有课程的需求。

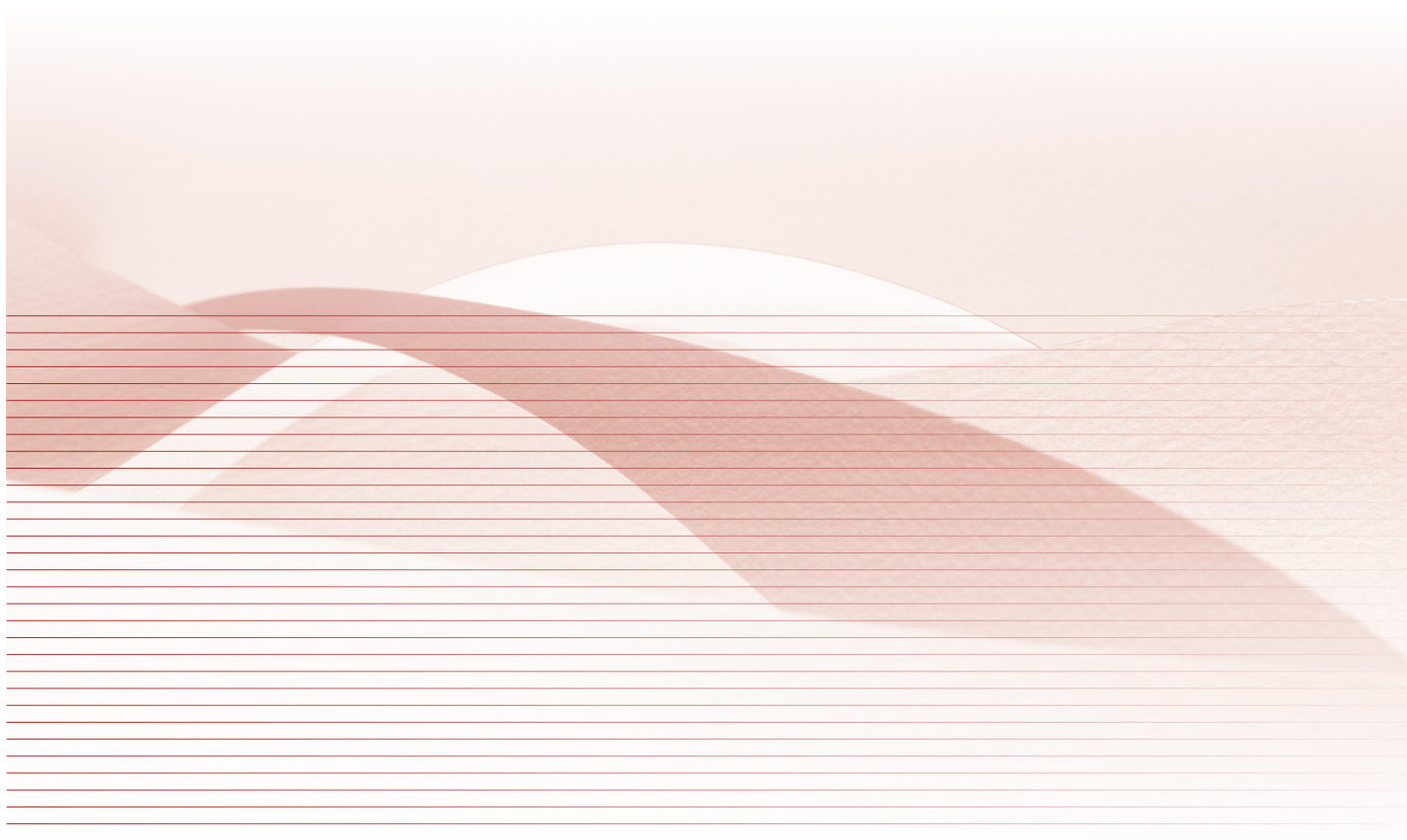
要，教师在开展课程思政时可不限于这些专题的内容，宜根据各门课程的实际需要，举一反三，进行必要的拓展和更新。

课程思政的目的是立德树人，最佳的方式是自然融入、润物无声。学校在选择融入的课程，教师在选择融入的章节时，都要坚持尊重课程思政的客观规律，做到宜融则融，避免“硬融入”和“表面化”。开展习近平生态文明思想课程思政旨在使广大青年学子在学习相应专业课的过程中，在教师的引导下，能够更好地理解专业知识，同时也能够了解习近平生态文明思想的核心要义，不断提升自身生态文明素养，努力做生态文明理念的坚定信仰者、积极传播者和模范践行者，成长为合格的美丽中国建设者，为建设人与自然和谐共生的现代化、实现中华民族伟大复兴作出贡献。



专题  
一

# 坚持人与自然 和谐共生



大自然是人类的母亲，是人类生存的依托，永远的家园。人类与人类社会的生存延续受恩于自然界的馈赠。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，提出了坚持人与自然和谐共生的重要理念。人与自然的关系是人类社会最基本的关系，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。坚持人与自然和谐共生需要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，着力建设人与自然和谐共生的现代化。

## 一、人与自然的关系是人类社会最基本的关系

自人类从自然界产生以来，人与自然的关系就是人类社会探讨的永恒话题。坚持人与自然和谐共生使人们对人与自然关系的认识提升到了新境界。坚持人与自然和谐共生有着鲜明的科学自然观、生态历史观与系统治理观的意涵。

### （一）人与自然是生命共同体

自然观是人们对自然界存在与演化以及人与自然关系的总体认识或总的看法。自从有了人的出现，就有了人对自然的认识；只要有人的存在，人对自然认识的进程就不会终止。回顾人类自然观的演进历程，截至目前，人类自然观的变革大致经历了三个阶段：分别是朴素唯物主义自然观、机械形而上学自然观、辩证唯物主义自然观。在朴素唯物主义自然观阶段，人们强调从具体物质形态认识自然界的本原，在认识自然界和人与自然关系中突出整体思维。但由于科技不发达和生产力水平有限，人们在认识自然界的过程中，往往是直接面对自然界做出判断，无法阐释清楚自然界的具体联系和内部细节，朴素唯物主义自然观充满了直观性、思辨性和猜测性等特点。在机械形而上学自然观阶段，人们凭借科技手段特别是实验方法，善于将自然界分成若干部分，对自然界部分和细节的认识远远高于古代。然而受机械论世界观的影响，人们倾向于将自然界看成硕大无比的机器，留下了机械性、形而上学性和不彻底性的弊端。在辩证唯物主义自然观阶段，人们强调自然界的物质性、运动的绝对性、意识思维形成的自然因素、自然界运动发展的矛盾动力源泉、自然界是人和自然生成的前提等内容，弥补了机械形而上学自然观的缺陷，实现了唯物论与辩证法、自然史与人类史、天然自然与人化自然、能动性与受动性的统一。随着系统科

学特别是生态科学的发展，辩证唯物主义自然观又呈现出系统自然观、人工自然观和生态自然观三种新的形态。

人与自然是—种共生关系。自然界先于人类而存在，人是自然界长期发展的产物，是自然界的组成部分，人需要依靠自然而生活。自然界为—切生命创造了适宜生存的环境和条件，是人类存在的前提和基础，人类的生存发展与自然界之间存在着不可分割的整体性关系，即“人与自然是生命共同体”。21世纪以来特别是进入新时代以来，随着习近平生态文明思想的生成，坚持人与自然和谐共生理念日益深入人心。习近平总书记指出，“人因自然而生，人与自然是—种共生关系”<sup>①</sup>。可以说，离开了自然界，人类就无法生存，社会难以维系。

人与自然是共生共存，伤害自然最终将伤及人类。空气、水、土壤、蓝天等自然资源用之不觉、失之难续。工业化创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤。我们不能吃祖宗饭、断子孙路，用破坏性方式搞发展。

——习近平 2017 年 1 月 18 日在联合国日内瓦总部的演讲

人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身。自然界的运行有着不依赖人的客观规律。人类的实践行为需要遵循自然规律。这首先需要人类“深化对人与自然生命共同体的规律性认识”<sup>②</sup>。人类为了生存发展需要向自然界索取资源，但人类向自然界的索取绝不是随心所欲的。人具有自然力，是能动的自然存在物。实践中，人类通过认识和利用自然规律才能有所作为，反之，人类不遵循自然规律盲目出手必然遭到自然报复。对此，习近平总书记指出：“当人类合理利用、友好保护自然时，自然的回报常常是慷慨的；当人类无序开发、粗暴掠夺自然时，自然的惩罚必然是无情的。人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。”<sup>③</sup>

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 88 页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社 2022 年版，第 249 页。

③ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 174 页。



保护自然就是保护人类自己，善待自然就是善待人类自身。人是自然界的一部分，自然不仅给人类提供了生活资料来源，而且给人类提供了生产资料来源。自然物构成人类生存的自然条件，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类<sup>①</sup>。曾经的山西右玉自然条件恶劣、生态环境脆弱，右玉人民面临“一方水土难以养一方人”的生存困境。历经 70 余年的艰苦奋斗，右玉人民将曾经“不毛之地”变成了“塞上江南”。2024 年，右玉荣获“新可持续城市与人居环境奖”，成为全球唯一获得该奖项“杰出成就类”的县域。

### 案例：弘扬“右玉精神”，久久为功护黄河

新中国成立 70 多年来，地处黄河流域的山西省右玉县干部群众坚持植树造林，一张蓝图绘到底，硬是把一片 1 969 平方公里风沙肆虐的不毛之地变成山清水秀的“塞上绿洲”，森林覆盖率由新中国成立初期不足 0.3% 增加到 57%，创造了举世瞩目的生态奇迹，铸就了弥足珍贵的“右玉精神”。

如今，右玉宜林地绿化已基本完成，但久久为功的护林工作依然在路上。黄河流域森林草地面广点多，护林情况更复杂、任务更艰巨，需要更扎实的机制与措施，也需要更多的常禄和王玉身体力行保护黄河生态。

厚植生态理念，也非一日之功。目睹右玉生态奇迹的人在惊叹、敬佩之余，常有一个疑问：为什么是右玉？“右玉要想富，就得风沙住；要想风沙住，就得多植树”“为了生存，必须造林。哪里能栽哪里栽，先让局部绿起来”，这些俗语中都藏着答案。

一直以来，右玉历届领导班子通过多种方式阐释这些俗语，年复一年、久久为功地把生态理念根植在全县干部群众的心中，在全社会形成爱生态、护生态的文化氛围。沿黄河地区在黄河流域生态保护中，也应像右玉一样，牢固树立和践行生态文明理念，厚植生态文明建设的思想根基。

将生态文明建设融入经济社会发展全过程，更需长期探索并坚持。实践中，

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 164 页。



右玉人通过种草木樨，既解决了水土流失问题，又增加了饲草、节省了饲料、增添了烧柴；通过乔灌混植治理苍头河流域，植出了形成沙棘产业的沙棘丰产林；通过“林（草）上山，田下湾”“每人种好两亩基本农田，栽好一亩树，种好一亩草”等做法，在农田基本建设中实现了生态建设与农牧业的统筹发展。这些尝试，都是右玉不断探索出来的统筹生态保护与经济发展的好法子。

改革开放后，右玉没有一味追求 GDP 的增长，而是走上了不以牺牲资源环境为代价的可持续发展之路，在“建设富而美的新右玉”这一绿色发展道路上不断前行。

摘自《人民日报海外版》2024 年 6 月 18 日第 8 版。

## （二）生态兴则文明兴

马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“历史可以从两方面来考察，可以把它划分为自然史和人类史。但这两方面是不可分割的；只要有人存在，自然史和人类史就彼此相互制约。”<sup>①</sup> 人类社会的演进历史既是一部人与自然关系演进史，也是一部人类文明演进史。“坚持人与自然和谐共生”既是人与自然关系史中的最新阶段表征，也是人类文明演进史的集中呈现。

生态环境变化直接影响文明兴衰演替。追溯人类文明演进历史，可以深刻体悟“生态兴衰关系文明兴衰，如何实现人与自然和谐共生是人类文明发展的基本问题”<sup>②</sup>。人类文明的发源地往往离不开充足的水源，适宜的气候，茂密的植被，肥沃的土地，而这些要素往往集聚于河流流域。早期出现的四大文明古国皆是如此，古巴比伦文明发源于两河流域，古印度文明发源于印度河流域，古埃及文明发源于尼罗河流域，中华文明主要发源于黄河流域与长江流域。但随着生态的衰退，一些文明逐渐退出了历史舞台，古埃及文明、古巴比伦文明衰落不现，我国古代曾经一度辉煌的楼兰文明也因为生态变迁

① 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社 2012 年版，第 146 页。

② 中共中央宣传部、中华人民共和国生态环境部：《习近平生态文明思想学习问答》，学习出版社、人民出版社 2025 年版，第 12 页。

与河流改道消失在茫茫沙漠。习近平总书记站在人类文明演进的高度，对生态兴衰与文明演替的规律进行了深入认识，提出了“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的重要判断。

**生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。**

——习近平 2018 年 5 月 18 日在全国生态环境保护大会上的讲话

生态文明是人类文明发展的历史趋势。生态文明是人类社会历经原始文明、农业文明、工业文明后，对工业文明带来的严重生态危机进行深刻反思形成的文明形态，该形态追求人与自然的和谐共生。在原始文明阶段，由于科技不发达和生产力水平低下，人们无法认识变化无穷的自然界，使人类不得不盲目依赖于自然界，对自然界充满了敬畏。在强大的自然界面前，人类的内心是一种自卑心态。在农业文明阶段，人类凭借对自然规律的认识和利用，通过效仿自然界进行生存，人类不再需要盲目依赖于自然界。在这个阶段，面对自然界，人类内心不是过去的自卑而是自信。在工业文明阶段，人类凭借强大的科技手段，向自然界发出了前所未有的征服力量。人类在“创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统平衡，人与自然深层次矛盾日益显现”<sup>①</sup>。在这个阶段，面对自然界，人的内心充满了自傲。森林破坏、土地沙化、环境污染等全球生态环境问题在这个阶段集中显现出来。人类的健康生存与持续发展迫切呼唤一种新型文明形态，生态文明应运而生。自此，生态文明成为人类文明发展的历史趋势和人类社会进步的重大成果，成为人类文明新形态的组成部分和发展方向。

中华文明孕育着丰富的生态文化。“中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。”<sup>②</sup>相较于古巴比伦文明、古埃及文明、古印度文明，中华文明之所以能数千年来生生不息，这与中华优秀传统文化中生态文化的代代传承是分不开的。“坚持人与自然和谐共生”蕴

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 223 页。

② 习近平：《在文艺工作座谈会上的讲话》，《求是》2024 年第 20 期。

含着丰富的生态智慧，是对中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。相较于西方哲学中强调人对自然的支配作用，中华优秀传统文化中的生态智慧更加突出人对自然的尊重态度。“人类可以利用自然、改造自然，但归根结底是自然的一部分，必须呵护自然，不能凌驾于自然之上。”<sup>①</sup> 儒家文化中蕴含着丰富的“天人合一”思想。《周易》里讲“夫大人者，与天地合其德，与日月合其明，与四时合其序”，就是说人是受天地滋养而生，作为天地之子的人与自然同脉相连，荣辱与共。孔子推崇“以天地万物为一体”，认为天、地、人本为一体，不应将其割裂开来。《孟子》中说：“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也。”孟子认为世间的天地万物在相互转化，是密不可分的有机整体。道家代表人物老子在《道德经》中提出“人法地，地法天，天法道，道法自然”的朴素唯物主义思想。在老子眼中，人们应该充分认识自然规律，懂得与自然和谐共处才是天地万物的常态。佛家遵循万物一体的生态和谐观，认为在处理人与自然关系时，应当看到人与自然之间是没有明显界限，人的生存与自然环境是不可分割的统一整体。因此佛家倡导在世界万事万物不断循环中关切人与自然共生共存。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延 5 000 多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。

——习近平 2018 年 5 月 18 日在全国生态环境保护大会上的讲话

### （三）坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

在自然界，生物与环境之间相互联系、相互依存构成的统一整体就是生态系统。因此只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的系统观念才能把握生态系统的发展规律。基于对人与自然生态系统的有机认识，习近平总书记提出了“坚持山水林田湖草沙系统治

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 61 页。

理”的思想。该思想认为“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”<sup>①</sup>，要求在生态文明建设中要准确把握重点攻坚和协同治理的关系。在生态文明建设中，既要有全局观，能够将生态文明建设各种矛盾了然于胸；又要有重点论，能够在生态文明建设中善于抓住主要矛盾，实现重点突破，防止头痛医头、脚痛医脚问题的出现。它为人们从整体上、系统上认识生态环境问题提供了总的概念框架和基本范畴。

山水林田湖草是生命共同体。针对以往生态环境治理“九龙治水”的弊端，习近平总书记提出了“山水林田湖草是生命共同体”的重要论断。山水林田湖草之间构成了相互依存、紧密联系的自然系统。“人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础。”<sup>②</sup> 2021年6月23日，自然资源部和世界自然保护联盟在北京联合发布了10个中国特色的生态修复典型案例。这10个案例包括官厅水库流域治理、贺兰山生态保护修复、云南抚仙湖流域治理、内蒙古乌梁素海流域保护修复、钱塘江源头区域保护修复、江西婺源乡村建设、黑龙江黑土地保护性利用、重庆城市更新、广西北海陆海统筹生态修复、深圳湾红树林湿地修复。纵观这10个代表性的生态治理和修复的案例，可以发现其皆为坚持系统观念、联合打出“组合拳”的结果。

**生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。**

——习近平 2018年5月18日在全国生态环境保护大会上的讲话

生态环境治理是一项系统工程。坚持人与自然和谐共生是主观见之于客观的实践活动，是将人类追求优美环境的目的、愿望和诉求变成客观现实的活动。该实践活动作为生态文明建设知行统一的过程，始终蕴含着物质与意识、主观与客观、主体与客体、理想与现实、理论与实践、逻辑与历史等根本性关系问题。这些问题构成了坚持人与自然和谐共生的系统问题域。从哲学角度看，生态环境治理就是解决这些问题的系统工程，即需要统

① 习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》，《人民日报》2020年11月4日。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第176页。

筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。这就要求我们立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。要坚持重点攻坚，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升。同时，要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性<sup>①</sup>。

坚持综合治理、系统治理、源头治理。生态文明建设有其本身的整体性、系统性和内在规律。只有从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源、系统治疗，才能防止头痛医头、脚痛医脚。同时也只有加强协同联动，切实发挥对山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，才能实现人与自然和谐共生。江苏徐州贾汪区潘安湖煤矿沉陷区，在生态修复过程中，以人与自然和谐共生为生态修复核心理念，秉承人民至上的价值取向，坚持综合治理、系统治理、源头治理，实现了经济发展从采煤开矿的黑色经济模式向绿色发展的生态经济模式的转型，实现了采煤塌陷地上的美丽蝶变。

#### 案例：江苏徐州贾汪区从“一城煤灰半城土”到“一城青山半城湖”

朱雪宁是土生土长的贾汪人。在她印象中，小时候的家乡“一城煤灰半城土”。贾汪区是个百年产煤区，煤矿最多的时候，大小矿井有226对，全区累计出产原煤3.6亿吨。“我爷爷和父亲都是矿工，采煤环境潮湿劳累，落下了风湿的毛病。”朱雪宁说，“晴天一身灰，雨天一身泥”是生活写照，没有游客愿意来。

不仅如此，由于长期开采煤炭，贾汪全区塌陷地面积13.23万亩，超过全市塌陷地面积的1/3。采煤塌陷地，就是一个又一个泥潭、大坑，种水稻会被淹，养鱼会被冲走，更不适合居住，再加上房屋倒塌、地面断裂，鹿守光数次搬家，朱雪宁在20岁就离开家乡到苏南打工。226对矿井陆续关停，过于依靠能源的发展路径走不通，资源枯竭地区到了转型十字路口。

转型的关键一步，是还清生态欠账。经过多年规划，2010年，贾汪区正式对潘

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第280页。

安湖采煤塌陷区实施改造。“这是全区面积最大、沉降最严重的塌陷地，通过‘挖深填浅、分层剥离、交错回填’的土壤重构技术，进行生态综合治理。”参与改造工程的贾汪区自然资源和规划局土地整理中心原主任王晓侠介绍，塌陷地最深处深度超过8米、最浅处深度有20多厘米，按照“宜水则水、宜农则农”的原则，深处抽掉围堰、连成湖面，将有机质含量较高的耕作层剥离出来，回填到浅处培育良田。通过生态修复，形成湖面0.72万亩、复垦耕地0.94万亩。目前，潘安湖湿地公园水质达Ⅲ类水标准，有植物328种、动物189种，其中鸟类106种、鱼类46种。不仅东方白鹳、青头潜鸭成为“常住居民”，还吸引震旦鸦雀来“安家落户”。

下了朱雪宁的游船，来到湖畔的马庄村，可见村部门口标牌上写着：“昔日苏北煤村，如今3A级景区”。村部旁两层楼的香包文化大院内，100多名村民正在缝制香包。马庄村党委副书记王侠告诉记者，香包制作不受年龄、学历限制，带动大量留守农村、就业能力偏弱的劳动力增收，去年销售收入超1000万元；还在全区15个村设立加工点，带动3000多人就近就业——在全年龄段人口就业上，已反超了采煤时期的带动作用。以此为牵引，马庄村非遗体验、民俗表演、观光采摘、灯光夜市、生态研学等农旅融合项目红红火火。去年全村人均收入达3.5万元。

“以潘安湖景区为支点，撬动了大洞山、凤鸣海、督公湖等景区的发展，带动了贾汪区的全域旅游。”贾汪区文体广电和旅游局党组书记、局长姜华介绍，曾经的贾汪区文旅产业几乎是一片空白；眼下，青山绿水的贾汪区创成3A级以上旅游景区7家、省级旅游度假区1家，滑雪、漂流、马术、登山、滑翔等旅游项目多点开花。今年1—11月，贾汪区接待游客达1129万人次、旅游综合收入44亿元，同比增长均超过10%。

摘自《人民日报》2024年12月17日第11版。



## 二、生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业

党的十八大以来，在“两个大局”加速演进并深度互动的时代背景下，人类社会面临亟待解决的生态环境问题，我国生态环境保护领域面临着系列新课题。生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业，坚持人与自然和谐共生意义重大。

### （一）破解生态文明建设短板的需要

生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。党的十八大以来，我国对生态文明建设给予前所未有的重视，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚向纵深推进，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清<sup>①</sup>。具体而言，这种历史性、转折性、全局性变化体现在以下“四个重大转变”：我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变；坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转变；紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变；不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变<sup>②</sup>。这“四个重大转变”反映出生态文明建设的战略地位更加凸显，党和国家把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，生态文明建设成为“五位一体”总体布局的重要组成部分，坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一；反映出绿色发展理念更加深入人心，建设人与自然和谐共生的现代化成为中国式现代化的基本特征之一；反映出生态文明制度体系更加健全，将生态文明建设写入了《中国共产党章程》和《中华人民共和国宪法》，建立了生态文明建设的“四梁八柱”制度体系，建立并实施了中央生态环境保护督察制度；反映出污染防治的深入推进，新时代以来，实施了碧

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2022年10月26日。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第274—277页。

水、蓝天、土壤三大攻坚战，空气污染、水污染和土壤污染的问题得到有效整治。

生态环境保护任务依然艰巨。新时代以来的生态环境保护成就令人欣喜，但同时还必须清醒地看到我国生态文明建设依然面临挑战重重、压力巨大、矛盾突出的问题。一方面应该看到我国的生态国情没有发生根本性变化。我国环境容量有限，生态系统脆弱，污染重、损失大、风险高的生态环境状况还没有根本扭转，并且独特的地理环境加剧了地区间的不平衡。“胡焕庸线”东南方 43% 的国土，居住着全国 94% 左右的人口，以平原、水网、低山丘陵和喀斯特地貌为主，生态环境压力巨大；该线西北方 57% 的国土，供养大约全国 6% 的人口，以草原、戈壁沙漠、绿洲和雪域高原为主，生态系统非常脆弱。<sup>①</sup>另一方面，应该看到我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。同时还面临着国际生态治理“逆全球化”和不确定性生态风险的挑战。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。新时代生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化充分说明，“坚持人与自然和谐共生”是具有强大实践伟力的思想武器。坚持人与自然和谐共生是指引新时代中国生态文明建设的精神旗帜。新时代以来，我国生态文明建设取得了举世瞩目的伟大成就，这是对坚持人与自然和谐共生思想的现实指导作用和当代价值最直接、最可靠的证明。不论新时代中国生态文明建设过程中遇到怎样的困难和挑战，只要坚持人与自然和谐共生理念，高举习近平生态文明思想的旗帜，新时代中国生态文明建设就不会迷失方向。坚持人与自然和谐共生是推动新时代中国生态文明建设的精神动力。人民有信仰，民族就有希望，国家就有力量。对人与自然和谐共生思想的坚持和信仰，是新时代中国生态文明建设的强大动力。坚持人与自然和谐共生是引领新时代中国生态文明建设的行动指南。借助人人与自然和谐共生理念，人们能够以更宽广的视野、更长远的眼光来思考和把握新时代中国生态文明建设面临的一系列重大问题，有助于人们把纷繁复杂的生态环境问题看的清清楚楚、明明白白、真真切切。

## （二）推动全球生态治理的迫切需要

全球环境挑战影响着人类的健康生存与持续发展。20 世纪中期以来，随着经济全球化的不断加剧，生态环境问题全球性特征日益彰显。当前全球性生态环境问题突出表现在

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 168 页。



10个方面：大气污染；水体污染；森林滥伐和植被减少；土壤侵蚀、荒漠化和沙漠化的扩展；垃圾泛滥；生物灭绝加剧；粮食能源和其他资源短缺；酸雨污染在全世界范围内扩展；地球增温；臭氧层破坏等。地球只有一个，面对频频出现的全球性生态环境问题，人类走向何方？这是全球生态环境问题给人类提出的世界之问。地球是人类唯一赖以生存的家园，建设人与自然和谐共生的清洁美丽世界，是全人类的共同责任。对此，习近平主席强调，“人类只有一个地球，人类也只有一个共同的未来。无论是应对眼下的危机，还是共创美好的未来，人类都需要同舟共济、团结合作。实践一再证明，任何以邻为壑的做法，任何单打独斗的思路，任何孤芳自赏的傲慢，最终都必然归于失败”<sup>①</sup>。

人与自然和谐共生是中国式现代化的鲜明特点。中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。自5年前我宣布碳达峰碳中和目标以来，中国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。中国还是全球“增绿”最快最多的国家，贡献了全球四分之一的新增绿色面积。

——习近平 2025年4月23日在气候和公正转型领导人峰会上的致辞

为解决全球性生态环境问题提供中国方案。20世纪中期以来，针对全球性生态危机的破解，西方国家形成了各种各样的观点学说。然而半个多世纪以来的实践证明，西方国家的生态治理思想在全球性生态环境问题的解决中收效甚微，他们无法从根本上解决资本逻辑诱导下追求剩余价值的最大化与自然资源有限性之间的根本性矛盾。这些观点学说无法为真正解决全球生态治理难题提供思想支撑。新时代以来中国生态文明建设取得显著成效，充分展示了坚持人与自然和谐共生理念的优越性。坚持人与自然和谐共生理念有着鲜明的战略思维，着力倡导共谋全球生态文明建设，从提出人与自然生命共同体到构建人类命运共同体，无不体现坚持人与自然和谐共生理念的全球视野。以荒漠化治理为例，当代中国的荒漠化治理经验为全球荒漠化治理提供了中国方案。在中国的荒漠化治理过程中，

<sup>①</sup> 习近平：《让多边主义的火炬照亮人类前行之路——在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上的特别致辞》，《人民日报》2021年1月26日。

“三北”工程建设是一个具有全球生态治理典范意义的中国方案。习近平总书记指出：“三北工程建设是同我国改革开放一起实施的重大生态工程，是生态文明建设的一个重要标志性工程。经过40年不懈努力，工程建设取得巨大生态、经济、社会效益，成为全球生态治理的成功典范。”<sup>①</sup>

### 案例：“三北”防护林体系工程——构筑抵御风沙的绿色防线

三北地区是指我国的西北、华北和东北地区，分布着八大沙漠、四大沙地和广袤的戈壁。如今，绵亘万里的“三北”工程已构筑起一道抵御风沙、保持水土、护农促牧的绿色防线，取得巨大生态、经济、社会效益，成为生态文明建设的重要标志性工程、全球生态治理的成功典范。

20世纪70年代，三北地区黄沙漫天，沟壑纵横，极大影响当地人民生活。1978年11月，党中央、国务院作出建设“三北”防护林体系工程的重大决策。按照规划，“三北”工程建设期限为1978年至2050年，历时73年，分三个阶段八期工程进行建设。2021—2030年是“三北”工程六期工程建设期，也是巩固拓展防沙治沙成果的关键期、攻坚期。

工程建设进展如何？据介绍，由于三北地区森林、草原、湿地和荒漠生态系统交错分布，六期工程将坚持系统观念，推进新时代防沙治沙工作。“‘三北’六期工程将荒山荒沙绿化、森林质量提升、草原保护修复、湿地保护恢复、沙化土地封禁保护等，纳入建设范畴，统一规划，统筹实施。”国家林草局三北局相关负责人表示，将强化区域联防联控，建立多部门、多层次、跨区域协同推进机制，强化部门和地区之间协同作战和信息共享。

三北地区分布着我国84%的沙化土地。“防沙治沙一直是‘三北’工程建设的主要任务之一。‘三北’六期工程将突出重点，全力打好三大标志性战役。”国家林草局三北局相关负责人介绍，这三大标志性战役为：在黄河“几字弯”区域，对黄

<sup>①</sup> 习近平：《坚持久久为功 创新体制机制 完善政策措施 巩固和发展祖国北疆绿色生态屏障》，《人民日报》2018年2月1日。

河岸线流沙、十大孔兑粗沙区、河套灌区盐渍化等退化土地开展综合治理；在科尔沁、浑善达克沙地区域部署一批生态综合治理项目，稳步提升区域森林和草原植被盖度，恢复疏林草原自然景观原貌，减少影响京津的风沙源；在河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘区域，抓好天然林草植被的封育封禁保护和绿洲外围、沙漠边缘的风固沙林草带建设，加强退化林和退化草原修复，确保沙源不扩散。

经过 40 多年的建设，“三北”工程的成效不断显现。

绿色屏障不断巩固。“三北”工程建设累计营造林保存面积达 4.8 亿亩，工程区森林覆盖率由 1977 年的 5.05% 提高到目前的 13.84%，森林蓄积量由 1977 年的 7.2 亿立方米增加到目前的 33.3 亿立方米。

风沙危害不断减轻。“三北”工程建设累计治理沙化土地 33.6 万平方公里，工程区土地沙化面积及易起沙尘土地面积实现“双下降”，年均沙尘暴日数从 1978 年的 6.8 天下降到目前的 2.4 天。

绿色经济不断发展。目前，“三北”工程建设累计治理水土流失面积 44.7 万平方公里。超 3 000 万公顷农田得到有效防护。年产特色林果 4 800 万吨，产值达 1 200 亿元。

摘自《人民日报》2023 年 6 月 22 日第 5 版。

为开创人类文明新形态提供中国智慧。坚持人与自然和谐共生理念深度阐释了生态兴衰与文明演替的关系，认为走向生态文明是人类文明新形态的重要体现。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，要从根本上解决生态环境问题，就需要实现发展方式和生活方式的深刻革命。同时，坚持人与自然和谐共生理念高度重视弘扬与传承中华优秀传统文化中的生态智慧。坚持人与自然和谐共生理念要求正确认识市场、技术在人类文明演进中的功能作用。一方面，要求将市场、技术、信息等要素激活起来，推进绿水青山向金山银山的转化；另一方面，要求把制度建设作为生态文明建设重中之重，深化生态文明体制改革，强调运用制度规范和引导人们的实践行为。2013 年以来，联合国环境规划署多次将中国生态文明理念写入会议草案，充分彰显了习近平生态文明思想的世界意义。

### （三）顺应人类文明演进历史趋势的迫切需要

顺应建设生态文明的时代潮流。历史车轮滚滚向前，建设生态文明成为 21 世纪人类社会经济发展中无法回避的重要议题。进入新时代以来，和平与发展的时代主题虽然没有发生变化，但追求绿色发展成为世界绝大多数国家发展的鲜明底色。过去的历史诉说着自然是人类之母，人类是在与自然相关作用的劳动实践中演化来的。当下的历史阐释着自然界是人类生存发展的基础，人类时刻都需要与自然界进行物质、能量、信息的交换，并通过改造自然和利用自然来满足自己的需要。未来的历史预示着坚持人与自然和谐共生是实现人的自由而全面发展的内在要求。

学习借鉴人类一切优秀生态文化成果的需要。文化是推动社会发展的重要动力。人类从自然界演化出来后，在思考人与自然关系的历史长河中创造了璀璨的生态文化，学习借鉴与传承弘扬生态文化是人类共同的历史责任。在当代，坚持人与自然和谐共生，传承弘扬生态文化，越来越成为民族复兴和社会发展的的重要源泉，越来越成为国家综合实力竞争的重要因素，越来越成为人们丰富精神文化生活和精神世界的热切期盼。

学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。马克思认为，“人靠自然界生活”，自然不仅给人类提供了生活资料来源，如肥沃的土地、鱼产丰富的江河湖海等，而且给人类提供了生产资料来源。自然物构成人类生存的自然条件，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类，但“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”。

——习近平 2018 年 5 月 4 日在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的讲话

坚持人与自然和谐共生是学习与实践马克思主义人与自然关系的重要途径，是守住中国特色社会主义生态文明思想根脉的必由之路。早在 170 多年前，马克思恩格斯基于当时生态环境问题，从批判资本主义制度着手阐释了他们关于人与自然关系的思想。马克思恩格斯认为自然界是人类和人类社会存在的前提，自然生产力是社会生产力的基础。人与环境之间存在“环境创造人，人也创造环境”的双向互动作用，人要与自然和谐

一致。改革不合理的社会制度，是实现人与自然协调发展的重要途径。马克思恩格斯从唯物史观视角出发勾勒出人与自然辩证统一的关系，突出实践连接人与自然的中介作用，强调实现“自由人联合体”的价值目标。马克思主义是科学的世界观和方法论，习近平总书记指出：“学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。”<sup>①</sup> 习近平总书记坚持以马克思主义人与自然关系思想为理论指导，开创性地提出人与自然和谐共生理念，为新时代人们科学认识人与自然关系提供了新视角。特别需要指出的是，坚持人与自然和谐共生体现了马克思主义实践观，是对马克思主义自然史与人类史相统一思想的坚持，是对马克思主义“两个和解”理论的创新发展。

坚持人与自然和谐共生是继承与发展中国化马克思主义生态文明思想的必由之路。中国共产党自诞生以来特别是新中国成立以来，始终关切人与自然关系，形成了不同历史阶段的生态文明思想。新中国成立初期，毛泽东高度重视生态环境保护，提出了“绿色祖国”的号召，强调植树造林、绿化荒山荒地、改善生态环境。改革开放之后，邓小平将环境保护上升为基本国策，强调资源的合理利用。江泽民在党的十四届五中全会上明确提出了可持续发展战略，并且推动了生态法治建设。胡锦涛在党的十七大报告中首次提出“生态文明”概念，强调绿色发展和制度建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，在继承这些思想的基础上，结合新时代特征，创造性地回答了“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大问题，形成了习近平生态文明思想。这一创新性的思想从人类历史演进的高度集中阐释生态兴衰与文明变迁的关系、从人与自然关系历史变迁的角度阐释人与自然和谐共生的理念、从人类可持续发展角度阐释经济发展与环境保护的统一关系、从生态文明建设的价值取向角度阐释生态靠民与惠民的人民属性、从系统治理的角度阐释山水林田湖草生命共同体理念、从刚性他律的角度阐释生态文明建设的制度保障理念、从国际合作的角度阐释共谋全球生态文明建设的理念，实现了对中国化马克思主义生态文明思想的继承与发展。

坚持人与自然和谐共生是对弘扬传承中华优秀传统文化中生态文化的时代选择，是守住中国特色社会主义生态文明思想魂脉的时代选择。习近平主席指出，我们致力于永续发展，让人与自然和谐共生。“天人合一”“道法自然”是中华优秀传统文化的重要理

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 164 页。



念<sup>①</sup>，是中华文明内在的生存理念。坚持人与自然和谐共生继承与创新了儒家生态自然观：从“天人合一”到“生命共同体”。中国先民从整体性的视角去理解自然——人们通过日常农业劳作的经验推理出自然万物是相互区别又紧密联结的有机体，从而形成了特有的整体宇宙观和自然观。习近平主席指出：“中华文明历来崇尚天人合一。”<sup>②</sup>在此基础上，习近平总书记提出了具有历史穿透力的“生命共同体”洞见，明晰了人与自然之间的普遍联系，突出了人与自然之间的共生关系，“人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身。”<sup>③</sup>坚持人与自然和谐共生继承与创新了道家生态实践观：从“道法自然”到“尊重自然、顺应自然、保护自然”。老子认为，“道”并非源自人为，而是先天的，是宇宙万物的根本遵循与外在约束。因此，无论是客观自然的运行，还是人类的生存和发展，均要“自然而然”地遵循“道”这一客观规律。习近平主席指出：“中国人民自古崇尚自然、热爱植物，中华文明包含着博大精深的植物文化。”<sup>④</sup>针对乱砍滥伐、毁林开荒、围湖造田等具体生态问题，习近平总书记提醒世人要本着尊重自然、顺应自然、保护自然的实践态度去进行生态开发和资源利用，“只有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。”<sup>⑤</sup>可以说，从天人合一、道法自然的中国传统生态智慧，到创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，中国把生态文明建设放在突出地位，融入中国经济社会发展各方面和全过程，努力建设人与自然和谐共生的现代化<sup>⑥</sup>。位于成都平原的都江堰水利工程，就是“根据岷江的洪涝规律和成都平原悬江的地势特点，因势利导建设的大型生态水利工程”<sup>⑦</sup>，是人与自然和谐共生的光辉典范。

---

① 习近平：《汇聚两国人民力量 推进中美友好事业——在美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲》，《人民日报》2023年11月17日。

② 习近平：《向巴基斯坦世界环境日主题活动致贺信》，《人民日报》2021年6月6日。

③ 中共中央文献研究室编：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第11页。

④ 习近平：《习近平致信祝贺第十九届国际植物学大会开幕》，《人民日报》，2017年7月25日。

⑤ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第88页。

⑥ 习近平：《在联合国生物多样性峰会上的讲话》，《人民日报》2020年10月1日。

⑦ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第174页。

## 案例：一堰润千年

2025年12月5日，习近平主席在都江堰同法国总统马克龙进行友好交流时指出：“每次来到都江堰都能感受到先人因地制宜、顺势而为、天人合一、治水利民的伟大，从中汲取到治国理政的智慧。”

公元前256年，时任秦蜀郡太守李冰，在岷江出山口精妙选址，凿离堆、筑鱼嘴、开飞沙堰、修宝瓶口，构建起“无坝引水、自流灌溉”的生态水利系统，是全世界迄今为止年代最久、唯一留存的宏大水利工程。

如今，古老智慧与现代发展理念深度交融。今日的都江堰已不再是单一的古代水利遗存，而是升级为引蓄结合、配套完善的特大综合型水利工程体系，覆盖成都、德阳、眉山等8市41个县（市、区），服务超3000万人口，是名副其实的全国第一大灌区。

## 古堰流芳：千年文明的传承与新生

“水旱从人，不知饥馑，时无荒年，天下谓之天府也。”《华阳国志》中这句赞誉，是都江堰水利工程守护成都平原的真实写照。

鱼嘴，因其形如鱼嘴而得名，把岷江分成内外二江，主要作用是泄洪排沙；进入内江的水量一旦越过了飞沙堰的堰顶，便会自动溢流；飞沙堰下游120米处的宝瓶口，是内江灌区引水的“咽喉”，狭窄的过水断面，既能引水灌溉，又能控制过多的洪水进入灌区，是成都平原的防洪屏障。

鱼嘴分水、飞沙堰泄洪、宝瓶口限流灌溉，三大主体工程首尾呼应，充分利用了天然的地理环境，各自发挥着特有的作用，而又巧妙配合、相辅相成，使都江堰渠首巧妙地完成了引水、排沙、泄洪的任务，历经千年不衰，至今仍在发挥着不可替代的作用。

## 生态护航：水润天府的绿色答卷

都江堰的伟大，不仅在于其灌溉之利，更在于其“天人合一”的生态智慧。这项工程始终遵循自然规律，实现了水资源利用与生态保护的和谐共生。

古人的智慧与理念也在都江堰灌区继续传承并发扬光大。灌区“顺应自然、因势利导”的古老智慧与现代发展理念交相辉映，遵循自然规律的治水哲学无处不在。

“我们在工程改造中，严格落实生态保护要求，尽量减少对自然环境的扰动，实现水利工程与周边风貌的有机融合，同时，我们通过各种宣传活动，大力激发全民护水动能。近年来，开展覆盖8市41县的120余场水利法治宣传主题活动，‘爱水节水护水’正式成为灌区全民行动。”灌区相关负责人介绍说。

值得一提的是，灌区大力推进节水型社会建设，农业灌溉水有效利用率提升至0.479，年节水量超1亿立方米，既减少了水资源消耗，又降低了农业面源污染。

资料显示，灌区主要渠道、河道常年保持二类水质以上，清澈的江水不仅滋养着万亩良田，更成为众多水生生物的家園。

如今的都江堰灌区，不仅是“天府粮仓”的水利根基，更是一幅“水清、岸绿、景美、人和”的生态画卷。

摘自：《人民政协报》2025年12月26日第9版。

#### （四）满足人民群众日益增长的优美生态环境的迫切需求

良好生态环境是最公平的公共产品。进入新时代以来，多年快速发展积累的生态环境问题十分突出，老百姓对空气污染、水污染、土壤污染、食品安全等问题意见大、怨言多，生态环境破坏和污染严重影响了人民优美生态环境需要的满足。人们一度将印度诗人泰戈尔的《世界上最遥远的距离》诗词篡改改为“世界上最遥远的距离，不是生与死，而是我就站在你面前，你却看不到我”来表达对雾霾问题的关切。首都北京更是源于对雾霾问题的困扰，从压减燃煤、严格控车、调整产业、强化管理、联防联控、依法治理等方面打出来一系列“组合拳”，取得了“APEC蓝”常在的治理效果，人民生活的幸福感显著提升。这就是习近平总书记强调的“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”<sup>①</sup>这说明坚持人与自然和谐共生有着最鲜明的人民性。对最广大人民群众而言，环境就是民生，青山也是美丽，蓝天也是幸福。

解决突出生态环境问题作为民生优先领域。中国人民向来喜欢自然美景，喜欢在大

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第281页。



自然放飞心情。无论是李白的“飞流直下三千尺，疑是银河落九天”或“天门中断楚江，碧水东流至此回”，或是李渤的“岸狭束成三级浪，山高分得一毫天”，或又是王维的“空山不见人，但闻人语响”，或又是陶渊明的“采菊东篱下，悠然见南山”，或又是李贺的“春水初生乳燕飞，黄蜂小尾扑花归”，或又是苏轼的“水光潋滟晴方好，山色空蒙雨亦奇”，或又是张志和的“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥”等，无不表达了诗人对大自然的热爱。中国自古以来以农治国，如何解决温饱问题一直以来都是中国人民关心的重大问题，温饱问题成为了人人见面问候的“中介”。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量<sup>①</sup>。而温饱问题解决后，人们对清新空气、洁净淡水、明媚阳光、优美环境的诉求日益增强，期待能享有蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底、鸟语花香的美好风光。

激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。坚持人与自然和谐共生既不是为了自然而牺牲人类的生态中心主义，也不是为了人类而牺牲自然的人类中心主义。人的生存发展离不开良好生态环境的支撑，缺失了这一重要前提，人类生存发展的基础就变成了空中楼阁。坚持人与自然和谐共生，需要人们在遵循客观规律的基础上，充分发挥人们的主体性。人对自然界的作用是直接的，自然界反馈人的作用是后发的，只有人对自然的实践作用超出了自然能承受的范围或幅度，自然界才会“报复”人类。“保护自然就是保护人类自己，善待自然就是善待人类自身。”<sup>②</sup>因此坚持人与自然和谐共生实际上要求人们要主动参与到人与自然和谐共生的实践中，人人动手、人人尽责，汇聚全社会共同呵护生态环境的合力，确保蓝天永驻、青山常在、绿水长流。位于北京市密云区的密云水库建设是增进人与自然和谐共生的典型案例。60多年来，从防范水患的治水阶段到碧水润京的守水阶段，再到生态富民的护水阶段，密云水库的功能发生了显著的变迁。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第173页。

② 中共中央宣传部、中华人民共和国生态环境部：《习近平生态文明思想学习问答》，学习出版社、人民出版社2025年版，第64页。

## 案例：密云水库六十年保“一池净水”，人水和谐成最大共识

千百年来，作为海河支流的潮白河屡屡肆虐、常常泛滥，两岸人民饱受洪涝灾害之苦。新中国成立以后，随着人口的膨胀，缺水与京津地区的发展如影随形，城市增水亦迫在眉睫。密云水库正是在这样的历史背景下，由党中央直接决策进行建设的。水库建设初期，来自北京市、河北省、天津市和驻京部队的20余万人参加了这场“移山造海”般的建设活动。1960年9月1日，密云水库这座集防洪、灌溉、供水、发电、养殖等多功能于一体的大型水利枢纽工程基本竣工，实现了“一年拦洪、两年建成”的水利史奇迹。60年来，密云水库的建设与发展凝结着无数劳动者的勤劳与智慧，凝结着人民群众对大自然的尊重、保护和感恩。

2014年12月，南水北调中线工程正式通水，千里而来的长江水缓解了北京的干渴，密云水库得以休养生息，蓄水量持续回升，首都水资源战略储备逐步增加。截至2019年，密云水库蓄水量为26.7亿立方米；而2015年，水库蓄水量仅为10.012亿立方米。与南水进京前相比，蓄水量翻了一番多。如今，作为北京最大的地表水源地，密云水库蓄水量稳定增长，首都的“生命之水”正在持续恢复到历史最好水平。

近年来，当地党委和政府依托独有的生态优势，坚持“绿水青山就是金山银山”，发展特色蜂产业、民宿旅游业、水库渔业和特色农业，带领库区群众脱贫致富，做到“保水富民”两不误。回顾密云水库的建设实践，我们可以看到一代又一代密云水库建设者生生不息的奋斗和探索精神，形成了独具特色的生态价值观，积淀出丰富的生态文化。为了保障首都“生命之水”，密云人民像保护眼睛一样保护密云水库，像对待生命一样对待生态环境，并将这种精神与文化融入密云经济社会生活的方方面面，为建设美丽密云一往无前、永不懈怠。

作为首善之区生态文明建设的一项重要实践成果，密云水库走过了厚重、辉煌的六十载，如今正站在加快建设天蓝水清土净地绿的美丽北京新征程上——眼前，一幅蓝绿交织、水城共融、山清水秀、疏密有度的美丽画卷正在徐徐铺开。

摘自《光明日报》2020年9月1日第12版。

### 三、建设人与自然和谐共生的现代化

大自然是人类生存发展的基本条件。坚持人与自然和谐共生既是中国式现代化的基本特征，也是中国式现代化的本质要求。坚持人与自然和谐共生不是一个口号，而是要落在具体的实践中，即建设人与自然和谐共生现代化的伟大实践。建设人与自然和谐共生的现代化，需要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的基本思想，需要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，需要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

#### （一）树立尊重自然、顺应自然、保护自然的基本思想

尊重自然、顺应自然、保护自然是实现人与自然和谐共生现代化的必要前提，追求人与自然和谐共生的现代化是尊重自然、顺应自然、保护自然的客观要求。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的基本思想有着深层逻辑，需要始终关切尊重自然、顺应自然、保护自然整体性关系的处理。

自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。

——习近平 2018 年 5 月 4 日在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的讲话

尊重自然、顺应自然、保护自然的深层逻辑。建设人与自然和谐共生的现代化说到底是要解决好现代化进程人与自然关系问题。自古以来，人与自然关系就是一对矛盾统一体。作为矛盾统一体的人与自然关系，从本质上说，必然存在人与自然之间的对抗关系与和谐关系。自然作为人的无机的身体，为人类提供资源以维系人类的生存发展。由于不同阶段人的主体性彰显程度不同，使人对自然的作用呈现出社会历史性的特征。而自然本身的自我修复、自我调节、自我组织的系统属性，为人类与自然关系的平衡提供了重要启示。即往往是人自然的影响达到了自然所能承受的“度”，自然才将结果反馈给人类。因此，在建设人与自然和谐共生的现代化过程中首先需要明晰为什么要树立尊重自然、顺应自然、保护自然基本思想。尊重自然、顺应自然、保护自然关切了人与自然的本质关

系。实际上人与自然关系是多维关系的重合体。人与自然之间存在“人属于自然一部分”的一体关系、“自然是人类之母”的母子关系、“自然是人类研究对象”的主客体关系。在这三重关系构建中，自然不仅作为平台为人类生存提供资源，而且也作为人之客体与人产生相互关系。因此为了人类自身的生存发展，人类需要尊重自然、顺应自然和保护自然。人类已经遭遇了不尊重自然、不顺应自然、不保护自然的生态恶果。近代以来西方现代化的经历对此做了清晰的确证：近代以来，西方国家的现代化大都经历了对自然资源肆意掠夺和生态环境恶性破坏的阶段，在创造巨大物质财富的同时，往往造成环境污染、资源枯竭等严重问题。我国人均能源资源禀赋严重不足，加快发展面临更多的能源资源和环境约束，这决定了我国不可能走西方现代化的老路<sup>①</sup>。因此可以说，尊重自然、顺应自然、保护自然能够实现人与自然的和谐共生，反之将遭受自然的无情报复。

尊重自然、顺应自然、保护自然的理论意涵。尊重自然是人类对待自然的态度，不仅要尊重自然本身、而且要尊重自然界的其他物种，更要尊重隐藏于自然界中的客观规律。对待自然心存感恩之心，对待自然界其他物种心存包容之情，对待自然规律心存敬畏之理。顺应自然是要遵循自然的内在秩序和人与自然相处的基本原则。保护自然是指人类对自然支撑作用的责任关切，关系到人类在向自然索取资源时的责任姿态。但需要指出的是，尊重自然、顺应自然、保护自然三者之间同时也存在相互影响的内在关系。做不到尊重自然，人就不会顺应自然，人就缺少了保护自然的内在动力。因此，需要“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”<sup>②</sup>。

尊重自然、顺应自然、保护自然的实践安排。在建设人与自然和谐共生的现代化实践中，尊重自然、顺应自然、保护自然除了需要明晰尊重自然、顺应自然、保护自然的逻辑依据和厘清尊重自然、顺应自然、保护自然的理论意涵外，还离不开一些制度性安排：需要牢固树立人与自然生命共同体、绿水青山就是金山银山的理念，着力提升培养人类的生态文明意识。推动公众对发展方式绿色转型的重视，深化公众对人与自然和谐共生理念的正确认知；推动公众对深入推进污染防治的重视，牢固树立精准治污、科学治污、依法治污的观念，持续提升公众的蓝天意识、碧水意识与净土意识；推动公众对提升生态系统多样性、稳定性、持续性的重视。强化公众对加快实施重要生态系统保护和修复重大

① 习近平：《中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道》，《求是》2023年第16期。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第174页。

工程、推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设、实施生物多样性保护重大工程、科学开展大规模国土绿化行动、深化集体林权制度改革、推行草原森林河流湖泊湿地休养生息、建立生态产品价值实现机制与完善生态保护补偿制度的理解。此外还需要增强公众的生物安全意识，积极防御外来物种侵害；推动公众对积极稳妥推进碳达峰碳中和的重视。深化公众对双碳战略的认知，切实增强公众对实现双碳战略中能源总体把控意识、能源清洁低碳高效利用意识、国际合作意识。

## （二）坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针

建设人与自然和谐共生的现代化需要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针。这一基本方针要求准确把握自然恢复和人工修复的关系。要充分认识到自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律。这一基本方针充分体现了人与自然和谐共生现代化建设的内在要求，准确反映了人与自然和谐共生的现代化建设面临突出矛盾和现实问题，明确指出了人与自然和谐共生现代化建设的着力方向，是我们人与自然和谐共生现代化建设的重要指导方针。

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主是由我国的资源环境状况决定的。由于历史环境、自然环境因素的影响，我国自然资源还存在空间分布不合理的问题。历经 40 多年的改革开放，“从资源环境约束看，过去，能源资源和生态环境空间相对较大，可以放开手脚大开发、快发展。现在，环境承载能力已经达到或接近上限，难以承载高消耗、粗放型的发展了。”<sup>①</sup>以耕地资源为例，“严守十八亿亩耕地红线”已经成为人们高度关切的红线。这是因为“耕地是我国最为宝贵的资源。我国人多地少的基本国情，决定了我们必须把关系十几亿人吃饭大事的耕地保护好，绝不能有闪失。”<sup>②</sup>这就是说，建设人与自然和谐共生的现代化，是要“把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内”<sup>③</sup>。

在建设人与自然和谐共生的现代化过程中，“经济发展不应是对资源和生态环境的涸

① 中共中央文献研究室编：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社 2017 年版，第 25 页。

② 习近平：《论“三农”工作》，中央文献出版社 2022 年版，第 160 页。

③ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 279—280 页。



泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼”<sup>①</sup>，需要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，最大限度地保留和维持自然生态系统自我调节、自我净化、自我恢复的能力。节约优先，就是在建设人与自然和谐共生的现代化进程中，把节约资源放在首位，“大力推进资源节约集约利用，提高资源利用方式的根本转变，加强全过程节约管理”<sup>②</sup>，降低资源消耗，消除资源浪费。保护优先，就是在经济发展中把保护环境放在突出位置，坚持预防为主与系统治理，坚决打好碧水、蓝天、净土三大攻坚战，最终实现防范环境风险，改善环境质量的过程。自然恢复为主，就是在生态修复过程中，充分尊重自然的自我调节、自我修复、自我组织的能力，力求将保护理念前置，将人工修复转向自然修复为主转变，“不能只讲索取不讲投入，不能只讲发展不讲保护，不能只讲利用不讲修复”<sup>③</sup>。在建设人与自然和谐共生的现代化过程中，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，需要提升公众的全面节约意识，“树立节能就是增加资源、减少污染、造福人类的理念”<sup>④</sup>，促进社会主体对自然资源的节约集约利用。提升公众的绿色消费意识，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。完善推进能源革命机制。立足我国能源资源禀赋，完善能源消耗总量和强度调控机制，切实推进能源清洁低碳高效利用机制，有效推动能源革命进程。

在开展生态保护修复过程中要善于综合运用自然恢复和人工修复两种手段。自然恢复和人工修复都是对已经受损或退化的生态系统采取的行之有效的生态保护修复手段，二者相辅相成、互为补充。水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，是在自然因素和人为因素的共同作用下的结果，仅仅依靠大自然的力量修复周期长、见效慢，应该坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。各地积极探求统筹自然恢复和人工修复深度融合的新路径，让生态环境更优美、城乡更加宜居。陕西延安市为破解水土流失严重、生态脆弱等问题，探索实践了“山上退耕还林保生态，山下治沟造地惠民生”的综合治理模式，山上封山禁牧、坡耕地退耕还林还草，提高植被覆盖度；山下将土地整治与小流域治理相结合，采取以坝控制等针对性措施，进一步

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 114 页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社 2022 年版，第 32 页。

③ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 174 页。

④ 中共中央宣传部、中华人民共和国生态环境部：《习近平生态文明思想学习纲要》，学习出版社、人民出版社 2022 年版，第 94 页。

提升生态环境承载能力和巩固退耕还林成果。同时以土地整治为平台，实施了小城镇建设、发展现代农业产业和避灾扶贫搬迁于一体的移民搬迁和脱贫攻坚，取得了生态保护修复整体成效。

在整个发展过程中，我们都要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，不能只讲索取不讲投入，不能只讲发展不讲保护，不能只讲利用不讲修复，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。

——习近平 2018 年 5 月 18 日在全国生态环境保护大会上的讲话

### （三）站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

坚持人与自然和谐共生，除了思想理念层面需要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的基本思想和坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针外，还需要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

加强党对人与自然和谐共生的现代化建设的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导才能保证我国生态文明建设的社会主义性质和方向。在坚持人与自然和谐共生过程中，我们同样必须加强党的领导。“要始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用”<sup>①</sup>。在政治领导方面，坚决贯彻和落实党中央和国务院关于生态文明建设的战略部署，将坚持以经济建设为中心不动摇和坚持生态文明建设不动摇统一起来。在思想领导方面，必须坚持以习近平生态文明思想为指导，用之武装全党和教育人民，牢固树立社会主义生态文明观，不断提升人与自然和谐共生的科学性、系统性、预见性、有效性。

<sup>①</sup> 习近平：《在庆祝中华人民共和国成立 75 周年招待会上的讲话》，《人民日报》2024 年 10 月 1 日。



在组织建设方面，“要建设一支生态文明建设铁军，政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。”<sup>①</sup>在反腐建设方面，必须加强生态环境行政管理领域的作风建设和反腐败建设，科学预防和彻底消除这一领域的消极腐败现象，在中央生态环境督查工作中要坚持党的群众路线。

切实推进经济社会发展的全面绿色转型。党的二十届四中全会指出，绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，“十五五”期间要加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。这就要求我们要坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，正确处理高质量发展与高水平保护的关系。高质量发展是高水平保护的目标指向，高水平保护是高质量发展的重要支撑。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。推动经济绿色转型，加快构建绿色低碳循环发展的经济体系，“加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整”<sup>②</sup>。同时不断创新绿色生产方式，使绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产等理念深入人心，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。推动社会绿色转型，将绿色发展理念融入社会建设的始终，满足人民对优美生态环境的生态诉求，大力推进旨在增强人民获得感、幸福感、安全感的生态文明理论创新，不断完善统筹城乡高品质生活的生态环境保障制度，建立健全共建共治共享的生态治理制度体系，切实保障人民能够公平公正享有社会建设成果。

不断完善促进人与自然和谐共生的市场机制。完善人与自然和谐共生现代化的市场机制，是保障自然资源合理利用、实现生态产品价值、促进生态保护补偿、深入推进能源革命、顺利完成碳排放权市场交易的重要举措。完善资源环境要素市场化配置机制，借助市场手段，盘活自然资源的节约集约利用效率。完善生态产品价值机制，不断完善生态产品调查监测与价值核算机制，健全生态产品经营开发机制和生态产品认证机制，推动生态产品价值评估机制，切实推动生态产品的价值实现。完善生态保护补偿机制，不断深化纵横结合的生态保护补偿机制，在实施纵向生态保护补偿的基础上，支持横向生态补偿机制建设。完善碳排放权市场交易机制，通过完善碳排放权、排污权、用水权等市场交易机制，完善相关交易规则和核算标准，推动市场交易的顺利完成。

建设绿色智慧的数字生态文明。习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会上指

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第186页。

② 习近平：《努力建设人与自然和谐共生的现代化》，《求是》2020年第11期。

出,要“深化人工智能等数字技术应用,构建美丽中国数字化治理体系,建设绿色智慧的数字生态文明。”<sup>①</sup>数字技术与生态文明建设深度融合促进了产业结构的不断优化。借助数字技术建立生态文明信用平台,积极推进生态文明信用体系的数字化,能为发展方式绿色化与数字化的协同转型注入强大动力。数字技术的发展为深入推进环境污染精准化防治提供了可能。数字技术的引入,通过对纷繁复杂的环境污染海量信息的处理,一方面便于系统梳理环境污染的具象表征,另一方面便于抓住环境污染的主要矛盾。数字技术的引入为人们增添了识别环境污染本质的“慧眼”。利用数字技术构建生态文明建设数字化信息平台,一方面可以精准检测人的实践行为带来的生态风险,另一方面可以回归自然生态系统本身的自然禀赋切实推进主体功能区战略。同时还可以实现对国家自然资源的数字化“探底”。借助数字技术,可以为产品生产流通过程中能源消耗、资源利用、供需匹配、物流运输等方面提供精准服务,进一步完善能源消耗总量与强度调控。借助数字技术,同时可以实现环境治理过程中对治理信息的精准采集、对治理效果的精准评估,从而大大提升环境治理水平。

无论国际形势如何变化,中国积极应对气候变化的行动不会放缓,促进国际合作的努力不会减弱,推动构建人类命运共同体的实践不会停歇。让我们以人类前途为怀、以人民福祉为念,切实履行共同但有区别的责任,各尽所能,团结协作,推动共建清洁、美丽、可持续的世界。

——习近平 2025 年 4 月 23 日在气候和公正转型领导人峰会上的致辞

共谋全球生态文明建设。坚持人与自然和谐共生的现代化关乎人类未来,建设绿色家园是人类的共同梦想。生态环境问题的全球性特征日益彰显,保护生态环境、应对全球气候变化需要世界各国同舟共济、共同努力,任何一国都无法置身事外、独善其身。因为“无论世界怎么发展,都改变不了一个基本的事实,那就是宇宙只有一个地球,人类只有一个家园。”<sup>②</sup>始终不渝坚持全球环境治理的多边主义。在全球生态合作面临单边主义的极大挑战的背景下,中国倡导全球生态治理中的多边合作,切实履行《巴黎协定》《京都

① 《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社 2025 年版,第 291 页。

② 习近平:《弘扬和平共处五项原则 携手构建人类命运共同体——在和平共处五项原则发表 70 周年纪念大会上的讲话》,《人民日报》2024 年 6 月 29 日。

议定书》等全球气候条约。努力构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。面对来自美国等西方国家的生态霸权，中国瞄准全球加速绿色低碳转型的趋势，在政策、技术和资本等方面加强与其他国家的生态合作，共同应对全球生物多样性丧失的挑战。当然，在这个过程中，要准确把握“双碳”承诺和自主行动的关系。要始终明晰，我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到“双碳”目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己做主，决不能受制于人。同时，通过倡导绿色“一带一路”倡议，推动“一带一路”共建国家的绿色基础设施建设和可持续发展。以此努力推动公平合理、合作共赢的全球环境治理体系的构建。共谋建设地球生命共同体。地球是全人类唯一的生存家园，如果人类不能从地球的警告中警醒，继续盲目陶醉于人类对自然界的胜利，地球终将报复人类。因此人类只有摒弃眼前利益，牢固树立全球意识、生存意识和未来意识，携手应对全球气候挑战，才能真正推动地球生命共同体的构建。

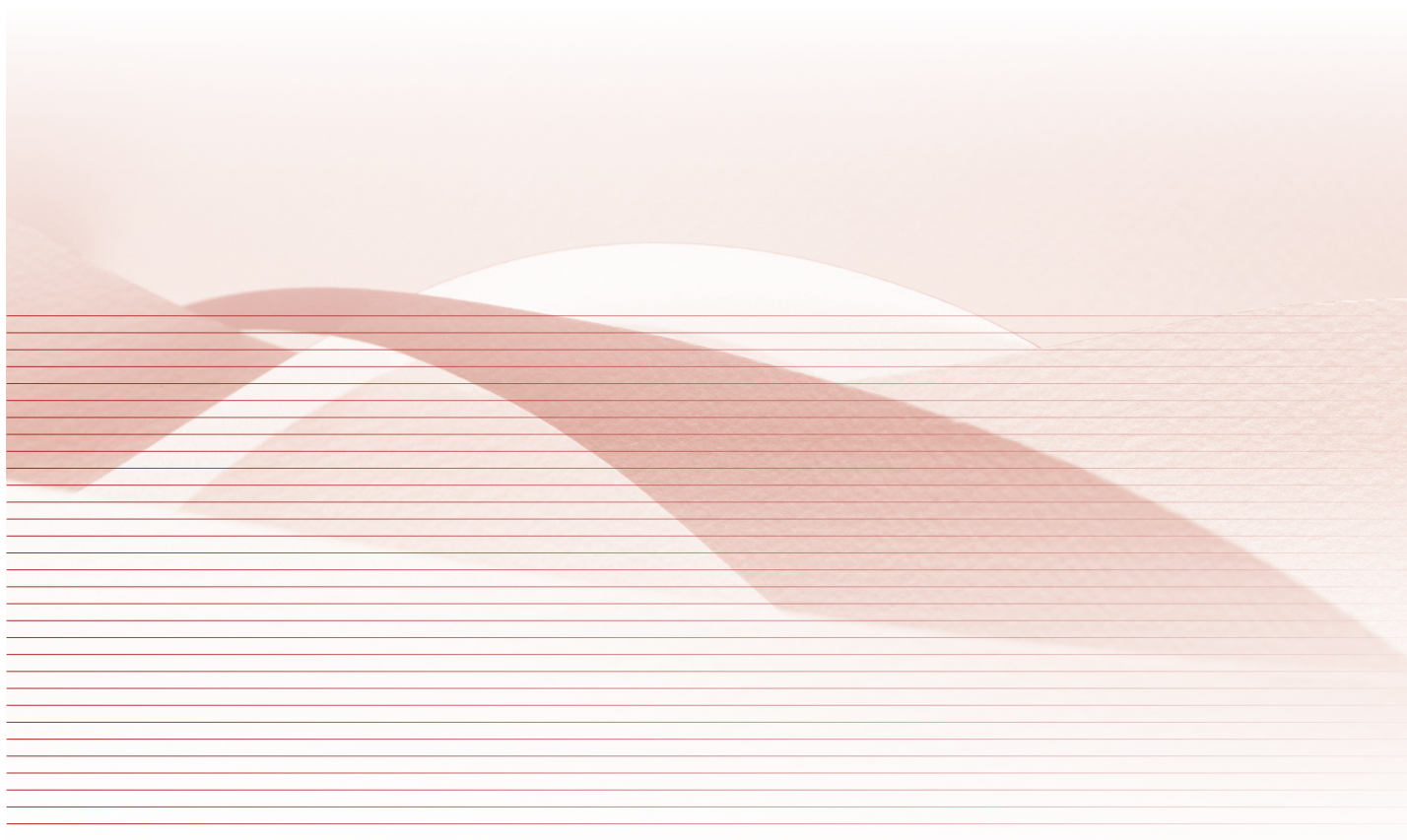


#### 思考题

1. 人类对人与自然关系的认识经历了怎样的演变？为什么说人与自然的关系是人类社会最基本的关系？
2. 中华优秀传统文化中的生态智慧与“坚持人与自然和谐共生”理念有哪些异同？“坚持人与自然和谐共生”对弘扬中华优秀传统文化有哪些贡献？
3. 坚持人与自然和谐共生涉及哪些伦理关系？在坚持人与自然和谐共生过程中应该坚持哪些伦理原则？
4. 数字技术如何赋能人与自然和谐共生？数字技术发展是否会带来新的生态风险？如何在坚持人与自然和谐共生中防范这些风险？
5. 如何理解“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”？
6. 在日常生活中，作为当代大学生，你认为可以采取哪些具体行动来践行“坚持人与自然和谐共生”的理念？

专题二

# 坚持绿水青山 就是金山银山



习近平总书记指出：“绿水青山就是金山银山。”<sup>①</sup>这句深富内涵、极具韵味的经典论述早已成为中国人民耳熟能详的“金句”，润物无声地融入人们的日常生活之中。党的二十大报告对“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出重大安排部署，强调必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。正确处理好了生态保护和经济发展的关系，是实现可持续发展的内在要求，也是推进现代化建设的重大原则。党的十八大以来，习近平总书记多次强调和阐述绿水青山就是金山银山的理念，指明了实现发展和保护协同共生的新路径，多年来，“绿水青山就是金山银山”的重要理念已经对我国生态文明建设产生广泛而深远的影响。新时代新征程，我们要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持绿色发展，拓宽绿水青山转化金山银山的路径，不断推进生态文明、美丽中国建设步伐，为当代中国人民和我们的子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生存发展环境。

## 一、绿水青山和金山银山是辩证统一的关系

绿水青山和金山银山，是对环境保护和经济发展的形象化表达，这两者绝不是对立的，而是辩证统一的。2005年8月24日，习近平在《浙江日报》发表《绿水青山也是金山银山》一文，深刻阐述了“绿水青山”和“金山银山”的辩证统一关系。2006年3月，他把人类在实践中对绿水青山和金山银山这“两座山”之间关系的认识划分了三个阶段。他说，“第一个阶段是用绿水青山去换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山，但是也要保住绿水青山，这时候经济发展与资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来，人们意识到环境是我们生存发展的根本，要留得青山在，才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，我们种的常青树就是摇钱树，生态优势变成经济优势，形成了一种浑然一体、和谐统一的关系。这一阶段是一种更高的境界”<sup>②</sup>。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第16页。

② 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社2007年版，第186页。



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设放到治国理政的重要位置，以“绿水青山就是金山银山”理念为先导，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。“绿水青山就是金山银山”，是习近平总书记统筹经济发展与生态环境保护作出的重要论断，为我们在新时代营造绿水青山、建设美丽中国，转变经济发展方式、建设社会主义现代化强国提供了有力思想指引。因此，为了更好地满足人民日益增长的美好生活需要，推动中国特色社会主义事业行稳致远，需要准确把握“绿水青山就是金山银山”理念蕴含的内在统一的关系。

### （一）“既要绿水青山，也要金山银山”

20 世纪八九十年代，浙江湖州率先遇到了经济发展与生态环境保护的尖锐矛盾问题。一方面，以资源消耗等为主的传统粗放型发展方式带来严重生态环境问题。另一方面，经济持续高速增长丰富了物质财富，人们的现实需求逐步从“求温饱”转向“求生态”，满足人民对高品质生活的诉求成为必须探索的重要课题。

改革开放初期，浙江省湖州市安吉县余村靠着开山采石成为远近闻名的“首富村”，老百姓腰包鼓起来了，生态环境却恶化了，烟尘笼罩、污水横流成为困扰群众的大问题。要“钱袋子”还是要“绿叶子”？在抉择的十字路口，2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委书记的习近平专程到湖州安吉余村考察并召开座谈会。当得知余村关停矿山、靠发展乡村旅游致富后，他给予高度评价，“下决心停掉一些矿山，这个都是高明之举。绿水青山就是金山银山。我们过去讲既要绿水青山，又要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山”，生动形象揭示了经济发展和生态环境保护的关系，寥寥数语，切中发展方式的症结，为当地发展打开了一片新天地。几天后，习近平在《浙江日报》“之江新语”专栏发表短文，进一步阐释了这一论断的内涵，“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地讲，就是既要绿水青山，又要金山银山。”“绿水青山与金山银山既会产生矛盾，又可辩证统一。”“在选择之中，找准方向，创造条件，让绿水青山源源不断地带来金山银山。”<sup>①</sup>在绿水青山就是金山银山理念的指引下，安吉逐渐从以牺牲环境来换取经济增长的“靠山吃山”，转变为通过保护环境来优化经济增长的“靠山吃山”。如今，这一新的

<sup>①</sup> 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社 2007 年版，第 153 页。

发展理念已经从小山村走向了全中国，成为推进人与自然和谐共生的现代化的重大原则，成为全党全社会的共识和行动。

实践证明，发展经济和保护生态犹如矛盾的两个方面，既相互对立又相互依存、相互统一。有的人仅看到二者之间对立的一面，而看不到它们之间相互依存和统一的一面，认为要绿水青山就不可能有金山银山，要金山银山就必须放弃绿水青山。正是在这种片面化思维方式的影响下，一些地方选择了“先污染后治理”的路子，以牺牲生态环境换取一时的经济增长，最终不仅破坏了生态环境和自然资源，而且也没能使经济保持健康持续发展。“既要金山银山，也要绿水青山”，驳斥了两种极端的机械发展思维，一种是以牺牲经济发展为代价致力于保护生态环境的思维，一种是以舍弃环境为代价换取经济发展的思维，体现了经济发展与环境保护的“统一论”。“统一论”表明，经济发展与生态保护要统筹兼顾，而且能够统筹兼顾。经济发展与生态环境保护相协调，人与自然和谐共生，使两者有机统一于绿色发展之中。

## （二）“宁要绿水青山，不要金山银山”

“宁肯不要钱，也不要污染。”1985年，习近平在河北正定工作的时候，便对经济发展与生态环境保护的辩证关系有了深入思考。生态资源是最宝贵的资源，绿水青山就是金山银山，要有所为有所不为，当鱼和熊掌不可兼得时，要知道放弃，要知道选择，要走人与自然和谐发展之路。2013年9月，在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学回答学生提问时，习近平主席就“绿水青山就是金山银山”作出深入阐述，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”<sup>①</sup>这清晰指明了实现发展和保护协同共生的新路径。绿水青山和金山银山，不可割裂，不能相互替代。一方面，不能拿绿水青山换金山银山，不考虑或者很少考虑环境的承载能力，一味索取资源；另一方面，坚持“绿水青山就是金山银山”，必须认识到只有“留得青山在”，才能“不怕没柴烧”。经济发展不是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展。发展是硬道理，但绝不能不考虑或者很少考虑环境的承载能力，绝不能一味索取资源。我们种的“常青树”就是

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第16页。



“摇钱树”，良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。

绿水青山是人民幸福生活的重要内容，胜过金山银山。一般说来，人们的愿望是既要绿水青山，又要金山银山。换句话说，就是既要通过发展经济获得丰厚的物质财富，同时又要最大限度地保护好生态环境。但当两者一旦发生矛盾时究竟应怎样处理呢？也就是说，在处理保护环境与发展经济两者关系上，如果发展经济必须以破坏生态环境为代价，那么这种急功近利的所谓“发展”要不要呢？回答显然是否定的。我们决不能以牺牲生态环境为代价去换取一时的经济发展，在这种情况下我们“宁要绿水青山，不要金山银山”。良好生态环境是人民群众的共有财富，是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。山峦层林尽染，平原蓝绿交融，城乡鸟语花香……这样的自然美景，带给人们美的享受。对人的生存来说，生态环境没有替代品。金山银山固然重要，但如果空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。人民群众过去“盼温饱”现在“盼环保”，过去“求生存”现在“求生态”。因此，必须不断满足人民群众对优质生态产品、优美生态环境的新期待，让人民群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“宁要绿水青山，不要金山银山”，强调了生态环境保护的优先论。“优先论”突出生态环境保护优先的重要地位，揭示了保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力的客观规律，把尊重自然、顺应自然、保护自然作为发展生产力的前提。因为“绿水青山可带来金山银山，但金山银山却买不到绿水青山”，必须坚决否弃以牺牲环境为代价换取经济社会进步的发展模式，以及以眼前利益换取长远利益的思维方法。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。必须高度重视和保护生态环境，始终把绿水青山当作宝贵资源，以良好的生态环境吸引人气、聚集财气，努力把生态效益更好地转化为经济效益和社会效益。

### （三）“绿水青山就是金山银山”

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。“草木植成，国之富也。”巍巍高山、茫茫草原、茂密森林、碧海蓝天、洁净沙滩、湖泊湿地、冰天雪地等都是大自然的慷慨馈赠，也是人类永续发展的最大本钱。绿水青山还是更加基础性和本源性的财富，离开了绿水青山，人类社会的一切财富都将成为无源之水、无本之木。发展经

济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼。在2021年全国两会内蒙古代表团审议现场，大兴安岭林区的林场工人周义哲向总书记讲述了新的“森林交响曲”：“经常有狍子、棕熊‘光顾’林场和管护站。据测算，2018年我们这里的森林与湿地生态系统服务功能总价值6159.74亿元，绿水青山就是金山银山有了一本明白账。”习近平总书记指出：“你提到的这个生态总价值，就是绿色GDP的概念，说明生态本身就是价值。这里面不仅有林木本身的价值，还有绿肺效应，更能带来旅游、林下经济等。‘绿水青山就是金山银山’，这实际上是增值的。”<sup>①</sup>周义哲感同身受。在那片林海雪原，目之所及，一切都在改变。山川变绿了，水草变多了，人们的理念也变了。2024年3月，习近平总书记在参加首都义务植树活动时强调，绿化祖国要扩绿、兴绿、护绿并举。扩绿，就是要科学推进大规模国土绿化，适地适树、适时适法，种一棵活一棵、造一片成一片。兴绿，就是要注重质量效益，拓展绿水青山转化为金山银山的路径，推动森林“水库、钱库、粮库、碳库”更好联动，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。护绿，就是要加强林草资源保护，做好防灭火工作，深入开展重大隐患排查整治，守护好来之不易的绿化成果。<sup>②</sup>2025年4月，习近平总书记在参加义务植树时又强调，绿化祖国必须坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森林“四库”联动，同时要更加注重“提质”，优化林分结构，搞好森林经营，同步提升草原生态质量；更加注重“兴业”，多用改革的办法用活林草资源，壮大林草产业；更加注重“利民”，为群众增添身边的绿、眼前的美，拓展林草就业增收空间。<sup>③</sup>近年来，无数“砍树人”变身“看树人”，从“卖石头”转为“卖风景”，那些曾经守着好山好水，老百姓却依旧口袋空空的地方，现在既有“生态美”也有“经济美”，生动诠释了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力。实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。表面上看，保护生态环境和发展经济存在一定矛盾，但从根本上讲，生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的。

① 《“‘绿水青山就是金山银山’是增值的”》，《人民日报》2021年3月6日。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第259—260页。

③ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第260页。

我们追求人与自然的和谐、经济与社会的和谐，通俗地讲，就是要“两座山”：既要金山银山，又要绿水青山。这“两座山”之间是有矛盾的，但又可以辩证统一。

——习近平：《从“两座山”看生态环境》（2006年3月23日），选自《之江新语》，浙江人民出版社，2007年8月版

绿水青山本身蕴含无穷的经济价值，还可以源源不断地带来金山银山。马克思主义认为，自然资源作为劳动资料，是构成生产力的基本要素。在社会生产中，人和自然是同时起作用的，没有自然界、没有感性的外部世界，就什么也不能创造。保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经济社会发展的潜力和后劲。时至今日，现代经济社会发展对自然生态的依赖程度越来越高，绿色生态是最大的财富、最大的优势、最大的品牌。良好生态蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。如果其他各方面条件都具备，谁不愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来工作、来生活、来旅游？只要能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。在某些地方，冰天雪地也能成为群众致富、乡村振兴的“金山银山”。

坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，就能使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。2015年，“坚持绿水青山就是金山银山”被写进了《关于加快推进生态文明建设的意见》这一中央文件；党的十八届五中全会首次提出“五大发展理念”，将绿色发展作为“十三五”乃至更长时期经济社会发展的一个重要理念，成为我们党关于生态文明建设、社会主义现代化建设规律性认识的最新成果。2017年，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进党的十九大报告；“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写进新修订的《中国共产党章程》之中。“两山论”已成为我们党的重要执政理念之一。2018年，全国生态环境保护大会正式确立了习近平生态文明思想，“两山论”作为六项重要原则之一，为新时代推进生态文明建设指明了方向。中国明确把生态环境保护摆在更加突出的位置，保护绿水青山扮演着愈发重要的角色。

“绿水青山就是金山银山”，蕴含了生态优势向经济优势的“转化论”。将绿水青山等

同于金山银山是一个具有战略意义的判断，指出了经济发展与生态环境保护之间的内在一致性，从根本上把握了人与自然动态性统一的辩证关系。“转化论”表明，在特定条件下绿水青山可以转化为金山银山。习近平总书记明确指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”<sup>①</sup>在“绿水青山就是金山银山”理念中，自然资源不再是单纯服务于经济发展的材料和客体，它本身就是财富，保护、开发和利用好自然资源就是积蓄财富、发展经济。

### 案例：走进安吉，看“绿水青山就是金山银山”

2005年习近平同志在余村考察时指出：“我们过去讲既要绿水青山，又要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山。”2020年3月，习近平总书记再访余村，看到村里的变化，总书记强调：“‘绿水青山就是金山银山’理念已经成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分。实践证明，经济发展不能以破坏生态为代价，生态本身就是经济，保护生态就是发展生产力。”多年来，安吉县干部群众牢记嘱托，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，始终坚持在发展中保护、在保护中发展，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的发展之路。

守护生态，综合运用自然恢复、人工修复两种手段修复废弃矿山，系统治理，探索上下游生态补偿机制。去年10月，在安吉县、广德市支持下，孝丰镇与卢村乡签订《浙皖两省夏阳流域上下游横向生态保护补偿协议》。协议约定，安吉县财政支持夏阳村每年设立一定数额的考核奖励资金，分别以夏阳村和石峻村、石峻村和石狮村、石狮村和高庙村交汇断面为考核监测点，实施水质一月一检测。相关指标达到地表水Ⅱ类标准，上游3个村可获得相应补偿。

盘活资源，发展林下养殖，推动全域旅游，试行碳汇交易，把生态优势转化为经济优势。自去年启动林下养殖项目以来，刘家塘村竹林鸡的预订量已超过20万只。安吉县积极发展全域旅游，锚定全域一盘棋，推动强强联合、优势互补。2019年9月，安吉入选首批国家全域旅游示范区。2021年12月，安吉县成立县级竹

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第34页。

林碳汇收储交易平台——安吉两山竹林碳汇收储交易中心，鼓励各村将村集体及村民林地使用权交由中心集中经营，并按照相关政策开展碳汇交易，收益用于村集体建设及村民增收。两山竹林碳汇收储交易中心运行两年来，已收储 84 万亩林地，完成 22 笔交易，交易金额 173 万元，“林权流转—碳汇收储—林地经营—平台交易—收益反哺”的良性循环初步形成。

绿色发展，腾笼换鸟，实施“亩均论英雄”改革，推动经济社会发展绿色化、低碳化。近年来安吉深入实施“亩均论英雄”改革，依托亩均税收、亩均增加值等多项指标评价企业，着力调整和优化产业结构，引导企业持续推进技术创新，推动传统制造业转型升级。安吉县加快推动企业绿色低碳转型，并与研究机构合作，建立了绿色家居产业链全生命周期碳排放公共服务平台，为绿色家居企业提供产品碳足迹评价和碳标签认证服务。目前，安吉县绿色家居企业达 1 200 多家，其中规模以上企业 304 家，占全县规模以上企业比重超过 50%。2022 年，全县绿色家居产业总产值达 326.1 亿元。

制度创新，探索“森林法官”、部门联动等机制创新，齐抓共管，合力推进生态文明建设。近年来，安吉把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，创新设立“森林法官”“五级河长”“三级林长”等机制，探索并推行环境公益诉讼等制度创新，灵活高效的体制机制让生态领域诸多重点难点问题迎刃而解。此外，安吉探索实行乡镇党政领导干部自然资源资产离任审计，全面落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”等，以制度约束强化环境监管治理，扎实推进生态文明建设。

摘自《人民日报》2023 年 12 月 8 日第 13 版。

## 二、绿色发展是发展观的深刻革命

绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展，是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展，充分体现了绿水青山就是金山银山的发展理念。党的十八大以来



来，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动，绿色发展越来越成为中国式现代化的鲜明底色与广大人民群众的高度共识。各地坚持在发展中保护、在保护中发展，实现百姓富、生态美的有机统一，绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展现出来。习近平总书记指出：“绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。”<sup>①</sup> 绿色发展理念突破了旧有发展思维、发展理念和发展模式，是对自然规律和经济社会可持续发展一般规律的深刻把握。绿色发展的真谛是“取之有度，用之有节”，就是要调整人的行为、纠正人的错误行为，从一味地利用自然、征服自然、改造自然向尊重自然、顺应自然、保护自然转变，改变长期以来“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，有效防止在开发利用自然上走弯路。

坚持绿色发展是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革，具体来说就是要坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，推动经济社会发展绿色化、低碳化。这是当今世界的潮流所向、大势所趋，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域。生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的，建设生态文明、推动绿色低碳循环发展，不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要，而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。为此，我们要深刻把握推动绿色发展的重大意义和丰富内涵。

### （一）绿色发展是新发展理念的重要组成部分

理念是行动的先导，是规律性认识的凝练与升华。2019年中央经济工作会议提出，新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。新发展理念主张以创新发展解决发展动力问题，以协调发展解决发展不平衡问题，以绿色发展解决人与自然和谐共生问题，以开放发展解决发展内外联动问题，以共享发展解决社会公平正义问题，必将指引我国经济实现高质量发展。绿色发展是新发展理念的重要组成部分，绿色决定着发展的成色。绿色是生命的象征、大

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第86页。

自然的底色。今天，绿色更代表了美好生活的希望、人民群众的期盼。民有所呼，党有所应。几千年来，中华民族尊重自然、保护自然，生生不息、繁衍发展，倡导“天人合一”是中华文明的鲜明特色。改革开放以来，中国把节约资源和保护环境确立为基本国策，把可持续发展确立为国家战略，大力推进社会主义生态文明建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、着眼我国发展全局，创造性提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是一个系统的理论体系，科学回答了新时代实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题。其中，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。在这些发展理念中，绿色发展是解决人与自然和谐共生问题的关键，也是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。

绿色决定发展的成色。推动绿色发展，就是要坚持和贯彻新发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系；就是要坚持绿水青山就是金山银山的理念，把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，有效防止在开发利用自然上走弯路。经济发展不再简单以国内生产总值增长率论英雄，而是按照统筹人与自然和谐发展的要求，从“有没有”转向发展“好不好”、质量“高不高”，追求绿色发展繁荣。绿色发展意味着发展和保护要相得益彰、相向而行，要求生产生活方式是清洁的、低碳的、可持续的，本质上是一种“尊重自然、顺应自然、保护自然”的发展模式。

国内外实践证明，高消耗、高排放、高污染的粗放发展方式不可持续。回顾历史，几百年来工业化进程创造了前所未有的物质财富，也带来了触目惊心的生态破坏，产生了难以弥补的生态创伤。20世纪中叶，西方发达国家发生了一系列环境公害事件：比如，洛杉矶光化学烟雾事件，先后导致近千人死亡、75%以上市民患上红眼病。伦敦烟雾事件，在1952年12月首次暴发的短短几天内，死亡4000人，随后2个月近8000人死于呼吸系统疾病，1956年、1957年、1962年又发生12次严重的烟雾事件。日本水俣病事件，因工厂把含有甲基汞的废水直接排放到神奈川的水俣湾中，人食用受污染的鱼和贝类后患上极为痛苦的汞中毒病，患者近千人，受影响者多达2万人。中华大地也曾上演类似事情。史料记载，现今植被稀少的黄土高原、渭河流域、太行山脉曾森林遍布、山清水秀，地宜耕植、水草便畜，由于毁林开荒、乱砍滥伐，生态环境遭到破坏；塔克拉玛干沙漠的蔓延，湮没了盛极一时的丝绸之路；河西走廊沙漠的扩展，毁坏了敦煌古城；科尔沁、毛乌素沙地、乌兰布和沙漠的蚕食，侵占了富饶美丽的蒙古草原；楼兰古城因屯垦开荒、盲目灌溉，导致孔雀河改道而衰落；河北北部的围场，早年树海茫茫、水草丰美，同治年间



开围放垦后，千里松林几近荡然无存，出现数十万亩荒山秃岭。

绿色发展是生态文明建设的必然要求，是解决污染问题的根本之策。生态环境问题归根到底是经济发展方式问题。习近平总书记指出：“杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式走到了尽头，顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。”<sup>①</sup>因此，与其扬汤止沸不如釜底抽薪，必须坚决摒弃杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式和生活方式，把绿色发展方式和生活方式作为根本之策，从源头上解决生态环境问题。在这个问题上，我们没有别的选择。推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已经成为全球产业竞争制高点。推动形成绿色发展方式，就是要彻底改变过去那种以牺牲生态环境为代价换取一时经济发展的做法。要从根本上缓解经济发展与资源环境之间的矛盾，解决生态环境问题，必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能耗高排放产业的发展模式，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价。只有从源头上使污染物排放大幅降下来，生态环境质量才能明显好上去。

#### 案例：西藏林芝市巴宜区积极推动生态优先、绿色发展——绿水青山幸福长

西藏林芝市巴宜区是青藏高原海拔最低的区域之一，山水秀美，气候宜人。即使在最热的月份，平均气温也只有20摄氏度左右。在这里，尼洋河穿城而过，湿地、森林、草场绿意盎然，全区森林覆盖率达54.21%。巴宜区立足丰富的自然资源和文化旅游资源，积极推动绿色发展，让绿水青山转化为金山银山。

“桃花村”是西藏自治区林芝市巴宜区林芝镇真巴村下辖的一个自然村，名唤“嘎拉”。每年春天，遍布嘎拉村的上千株野生桃树竞相开花、灿若云霞，故又得名“桃花村”。嘎拉村不大，常住人口仅149人。小小“桃花村”，因每年春天桃花绚烂，办起桃花节，吸引各地游客来此赏花打卡，年接待游客量10多万人次。仅今年桃花节期间，全村的旅游收入就达370万余元。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第192页。

因花致富，归功于当地生态优先的发展理念。为引导村民保护环境、分类回收垃圾，嘎拉村设立了“绿色银行”积分兑换超市。截至今年8月底，嘎拉村已有13户村民获批惠农贷款350万元，用来发展生产和庭院经济、丰富旅游业态。“表面看，是桃花节带动我们致富；往深了想，是好生态、好环境带给我们机遇。”这些年的变化，让尼玛多吉深有感触。村党支部带领村民们一边植树造林，建绿色篱笆、瓜果庭院，一边推动道路硬化、管网入地，村容村貌越扮越靓，才引来越来越多的游客。嘎拉村，完成了从美丽“桃花村”到致富“桃花源”的蝶变。

好风光不止于此。嘎拉村外20多公里，雅鲁藏布江与尼洋河交汇处，正是雅尼国家湿地公园所在地。作为湿地公园的管护员，林芝镇立定村村民尼玛平措每天进行3次巡逻管护，风雨不误。监测动植物、清理污染物，他与44名同事一起，守护着这片8000多公顷的美丽湿地。“为防止湿地萎缩，我们栽植柳树、高山松、光核桃等岸坡原生植被，采用生态护岸的方式，实施湿地植被恢复、水域治理等生态持续修复工程，并实行科研生态监测，有效改善了湿地生态环境。”姜文涛说。

如今的雅尼湿地，草木葱茏、生机勃勃。利用独特的自然风光，巴宜区在保护生态的基础上适度开发湿地资源，建设了观景平台、木栈道等基础设施，为游客提供亲近自然的机会，也为村民拓宽了增收渠道。2023年，雅尼湿地游客接待量超过27万人次。

作为我国重要的生态安全屏障，青藏高原有数不尽的生灵草木、赏不完的万水千山。巴宜区深入推进生态修复、环境保护，积极发展生态农业、旅游产业，将生态资源优势转化为经济发展优势。2023年，巴宜区接待游客363万人次，实现旅游收入近34亿元。

摘自《人民日报》2024年9月10日第3版。

## （二）加快经济社会发展全面绿色转型

绿色是美好生活的底色，是永续发展的必要条件。习近平总书记强调：“促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、

创新转型、安全转型，以‘双碳’工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。”<sup>①</sup>我国作为 14 亿多人口的大国，资源能源约束紧、环境容量有限、生态系统脆弱是基本国情，在绿色转型之路上面临着诸多挑战。我国人均资源占有量远低于世界平均水平，这使得经济社会发展在资源和环境方面长期面临约束瓶颈。同时，能源结构以煤为主，产业结构倚重传统产业，传统产业规模大、占比高，这给统筹产业绿色低碳转型以及保障产业链供应链安全带来了巨大挑战。在当前这种背景下，加快经济社会发展全面绿色转型，把全面现代化构筑在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上，有利于协同推进降碳、减污、扩绿、增长，拓展绿水青山转化为金山银山的路径，更好保障建设美丽中国新格局，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。我国也已将“广泛形成绿色生产生活方式”作为 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标之一，发布了一系列推动绿色生活方式的法律法规、政策规范等，形成更加科学成熟的绿色生活宏观政策布局，推动全社会生活方式绿色转型加速。

中国式现代化必须走人与自然和谐共生的新路。这是对我们自己负责，也是对世界负责。近年来，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，促进经济社会发展全面绿色转型，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

——习近平 2022 年 11 月 17 日在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把绿色发展理念贯穿于经济社会发展各方面和全过程，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动我国绿色低碳发展迈出重大步伐。产业结构持续优化升级，建成全球最大、最完整的新能源产业链，光伏组件产量连续 16 年位居世界首位，为全球提供了 70% 的光伏组件和 60% 的风电装备。能源绿色转型步伐加快，可再生能源发电装机规模全球最大、发展速度全球最快，截至 2024 年 6 月底，装机规模达到 16.53 亿千瓦，超过我国发电总装机的一半。新能源汽车产销量连续 9 年位居全球第一，保有量占全球一半以上。生态环境质量

<sup>①</sup> 《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力的》，《人民日报》2024 年 2 月 20 日。

显著改善，全国森林覆盖率超过 25%，我国成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家，贡献了全球约 1/4 的新增绿化面积。<sup>①</sup> 2023 年，生态环境部环境与经济政策研究中心发布的《中外公众绿色生活方式比较研究报告》显示，我国近八成受访者愿意践行各类绿色生活行为。在节水节电节能、呵护自然生态、减少污染产生、选择低碳出行等低成本、容易践行、经济和环境效益明显的领域，多数公众践行度较高，基本能够做到“知行合一”。调查结果显示，多数受访者已经养成良好的节水节电习惯。近八成受访者能够在多数情况下“及时关闭不使用的电器、电灯”或“刷牙或打肥皂时关闭水龙头”，超六成受访者会在多数情况下将“夏季空调温度设置不低于 26℃”。减少污染产生方面，超八成受访者能在多数情况下做到“居家或公共场所控制音量不干扰他人”，低碳出行方面，超七成的受访者在多数情况下能做到“前往较近的地点时，选择步行或骑自行车、电动车”<sup>②</sup>。今日的中国，越来越多的群众以实际行动“向绿而行”，积极践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活和消费方式，在全社会树立起了“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”的生态自觉意识。

新征程上，推动经济社会发展全面绿色转型，要不断践行绿色发展理念，自觉扛起生态环境保护的政治责任，切实把加快发展方式绿色转型摆到更加突出的位置，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。具体而言，一是坚持全面转型，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型。二是坚持协同转型，充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图。三是坚持创新转型，强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障。四是坚持安全转型，统筹处理好发展和减排、整体和局部、当前和长远、政府和市场的关系，妥善防范化解内外部风险挑战，切实保障粮食能源安全、产业链供应链安全，更好保障人民群众生产生活。

① 中共国家发展改革委组：《加快经济社会发展全面绿色转型 奋力谱写新时代生态文明建设新篇章》，《人民日报》2024 年 8 月 14 日。

② 《中外公众绿色生活方式比较研究》课题组：《向“绿”而行，我们做得怎么样？》，《光明日报》2023 年 7 月 22 日。

### （三）处理好高质量发展和高水平保护关系

2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话，明确了新征程上继续推进生态文明建设需要正确处理的五个重大关系，对生态文明建设提出了更高要求。其中，第一个就是正确处理高质量发展和高水平保护的关系。处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会发展的永恒课题。习近平总书记强调：“高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。”<sup>①</sup>这一重要论述指明了经济高质量发展和生态环境高水平保护都是人类社会发展的客观需要，二者不是非此即彼、相互对立，而是能够和谐共存、并行不悖，为我们正确认识高质量发展和高水平保护提供了根本遵循。

习近平总书记指出，要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，决不走“先污染后治理”的路子。<sup>②</sup>生态保护与经济发展并不是“二选一”的选择题，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。陕西秦岭就是一个很好的例子。前些年，这座“和合南北、泽被天下”的雄伟山脉一度遭到侵扰，特别是违法违规修建的别墅，仿佛一块块伤疤，刺痛人心。经过5年来的生态环境全面治理，秦岭陕西段生态状况评价为“优”“优良”等级面积已首次超过99%，产业生态化、生态产业化的绿色发展之路不断延伸。可以说，生态环境保护和经济发展是辩证统一的关系，生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。新时代十年，我国能耗强度累计下降26.4%，单位GDP二氧化碳排放下降了34.4%，在生态环境质量明显好转、能耗强度不断下降的同时，经济总量跃上120万亿元台阶。<sup>③</sup>实践证明，高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第279页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第10页。

③ 《正确处理高质量发展和高水平保护的关系（人民观点）》，《人民日报》2023年8月9日。



高质量发展是高水平保护的前提。发展是人类永恒的主题，是党执政兴国的第一要务。高质量发展是满足人民美好生活需要的发展，优良生态环境是不可或缺的重要方面。新的使命任务和新的发展环境对经济实现质的有效提升和量的合理增长提出了更高、更为紧迫的要求。生态环境问题归根结底是发展方式的问题，靠过度消耗资源、严重破坏环境来推动经济增长不仅难以为继，还会危及人类社会的可持续发展。高质量发展为实现高水平保护提供不可或缺的财政、科技、市场等支持，有助于推进产业生态化和生态产业化，有益于推动形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色低碳发展模式，从根本上解决生态环境问题，促进高水平保护。

高水平保护是高质量发展的重要支撑。高水平保护是生态文明建设的重要内容，依靠高水平保护才能实现生态优先、绿色低碳的高质量发展。习近平总书记指出：“综观世界发展史，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”<sup>①</sup> 高水平保护为高质量发展提供优质的生态产品，打通绿水青山与金山银山之间的转化通道。良好的生态环境或“绿水青山”本身就是现实的或潜在的自然财富、生态财富，因而对于生态环境的保护与改善努力，就会使得这些自然财富、生态财富保值增值，从而为日后不断地、更好地转化成为社会财富、经济财富积攒潜力后劲、提供基础条件，也就是确保可以持续不断地转变成为“金山银山”。福建省长汀县，一度水土流失严重。“山光、水浊、田瘦、人穷”道出了当年的困境。习近平先后5次赴长汀调研、多次作出指示批示，亲自关心、指导和推动长汀水土流失治理工作。2011年12月10日，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平对人民日报报道《从荒山连片到花果飘香，福建长汀——十年治荒 山河披绿》作出批示：“请有关部门深入调研，提出继续支持推进的意见。”之后不到一个月，他又在七部委调研报告上批示，要求进一步加大支持力度，总结“长汀经验”，推动全国水土流失治理工作。兴修梯田、打坝淤地、固沟保土，一座座濯濯童山变成“花果山”，“长汀经验”如今推向全国。2021年3月，习近平总书记在福建考察，得知长汀已成绿洲般的美丽家园，他动情回忆：“我给大家讲，给生态投了钱，看似不像开发建设一样养鸡生蛋，但这件事必须抓。抓到最后却是养了金鸡、生了金蛋。”朴素的话语，藏着发展与保护的大逻辑。<sup>②</sup> 这说明，保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本，就是保护经

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第3页。

② 顾仲阳，颜珂，王浩：《长汀 绿满荒山写传奇》，《人民日报》2021年12月10日。

经济社会发展潜力和后劲，使绿水青山持续发挥生态效益和经济社会效益。把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，才能在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。我讲过，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。

——习近平 2016 年 1 月 18 日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话

#### （四）新质生产力本身就是绿色生产力

绿色发展是新质生产力的内在要求，也是高质量发展的底色。新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，绿色低碳循环发展成为最有前景的发展方向。习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”<sup>①</sup>这一重要论断深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在联系。习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的重要论述以及“新质生产力本身就是绿色生产力”的重大判断，丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。要深刻认识新质生产力与绿色生产力的内在联系，将学习贯彻习近平经济思想与学习贯彻习近平生态文明思想贯通起来，努力探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

一是绿色生产力体现新质生产力的基本要求。绿色生产力以资源利用的可持续性为基础，以环境保护的可持续性为前提，以经济增长的可持续性为关键，致力于实现经济增长与环境保护的协调发展，最终走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。它要求我们摒弃以牺牲生态环境为代价的发展方式，改变过去那种依赖物质资源消耗和规模扩张的粗放型增长模式，体现了新质生产力的基本要求。新质生产力是“环

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 302 页。



境友好”的可持续的生产力，与绿色发展相互促进、协同共进。培育和发展新质生产力，就是发展绿色生产力，就是要加快推动发展方式绿色低碳转型，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，实现生产过程清洁化、资源利用循环化、能源消费低碳化、产品供给绿色化、产业结构高端化，有利于将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，完善现代化产业体系，从而不断培育发展新质生产力的新动能。例如，在河北，丰宁抽水蓄能电站像一个超级“充电宝”消纳电能，让“风光”资源得到稳定利用；在内蒙古，煤制烯烃开辟能源化工的新技术路径，助推当地能源转型与绿色低碳发展。又比如，绿色出行需求推动了大数据、人工智能等数字技术与交通、物流、建筑等领域融合；产业绿色转型的努力，为电动载人汽车、锂电池、太阳能电池等发展打开了广阔空间。

二是绿色生产力符合新质生产力的重要特征。新质生产力是具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。绿色生产力由绿色低碳科技创新及模式创新催生形成，包括以新能源、新材料等减污降碳新兴产业为代表的新制造，以数字化、智能化、绿色化与传统产业相融合为代表的新业态，以高附加值绿色环保产业和绿色消费为代表的新服务，及其形成的聚合体，符合新质生产力的重要特征。例如，以秸秆为原料生产塑料等大宗化学品，生物制造在降低对化石资料依赖同时，带来物质生产方式的革新；物联网、大数据等赋能河流监测，助推水治理进入数字时代。近年来，我国绿色科技创新和先进绿色技术推广应用加速，越来越高的经济发展含“绿”量，有效提升了增长的含“金”量。绿色生产力就是要完整、准确、全面贯彻新发展理念，从科技创新、产业升级发力，努力打造绿色低碳供应链，构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

三是绿色生产力蕴含新质生产力的动力源泉。绿色化是新一轮科技革命和产业变革的重要趋势。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生，科技创新是发展新质生产力的核心要素。当前，绿色化已成为新一轮科技革命和产业变革中最富前景的发展领域之一。伴随越来越多具有原创性、颠覆性、前沿性绿色科技创新成果的涌现，绿色新兴产业和未来产业正在全球范围蓬勃兴起，绿色科技创新在促进循环经济发展、培育壮大绿色产业中发挥着越来越重要的作用，因此，绿色生产力蕴含新质生产力的动力源泉。从绿色低碳领域看，绿色低碳技术是新质生产力形成的重要动力之

一，动力电池、光伏电池、风力涡轮机等领域的技术突破，已成为新一轮科技革命和产业变革的显著标识；资源环境创新性配置是新质生产力形成的关键环节之一，碳排放权交易等资源环境要素市场化配置的创新发展，正以更高效率、更低成本激励市场主体技术创新；产业绿色低碳转型升级是新质生产力形成的重要载体之一，在传统产业的绿色低碳改造和绿色低碳产业的发展壮大中，新质生产力发展迸发出勃勃生机。培育和发展新质生产力，一个重要方面在于不断强化绿色科技创新的力度、广度、深度，紧紧抓住全球绿色经济、绿色技术、绿色产业快速发展的机遇，以发展方式创新推动全面绿色转型，持续做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，着力构建绿色低碳循环经济体系，不断提升经济发展的含金量和含绿量。

### 案例：常口村画好“山水画”

常口村是习近平生态文明思想的孕育地和实践地。1997年4月，时任福建省委副书记的习近平同志到常口村调研，他实地了解和察看了村民脱贫致富奔小康、新农村建设、农林牧渔业生产等情况，站在老村部门口远眺对岸山水，语重心长地叮嘱村民：“青山绿水是无价之宝。山区要画好‘山水画’，做好山水田文章。”1994年，常口村还是个“三无”村，没有一条水泥路，没有一幢新房子，没有一盏能亮的路灯。当时，常口村村民800多人，年人均收入仅2000多元，村财收入不足3万元。2000年时，有企业提出，给村里20万元买下过河山的采伐权，砍马尾松制作一次性木筷。这样的价格，对于当时的常口村来说，有着巨大的吸引力，但一旦砍掉林木，恢复原样至少需要几十到上百年。踌躇不定的时候，大家想起了“无价之宝”四个字，作出了正确的决定：山，不能卖；树，也不能砍！破坏生态环境的事，坚决不能干！始终坚持了生态保护第一。

人不负青山，青山定不负人。多年来，常口村牢记嘱托，发挥绿水青山优势，统筹保护和发展。一是建管并举，在园林村庄建设中画好“山水画”；二是“十星”共创，在乡风文明中焕发“人文美”；三是党建引领，在生态产业中收获“无价宝”，逐步把常口村建设成为一个“宜业宜居宜游”的美丽乡村。

在2021年5月18日，全国首批林业碳票在三明市签发，常口村领取了编号为

“0000001”的全国第一张林业碳票，成为中国“碳票第一村”，村民从中受益14万多元，让村民端上“生态碗”，吃上“生态饭”。2022年村集体收入从20多年前的不足3万元增长到185万元，村民人均年纯收入从早期的不足2000元增长到如今的3万元，让乡亲们真切感受到了“青山绿水是无价之宝”的实惠。如今，一幅产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富足的美丽画卷，展现在世人眼前。常口村先后获得全国先进基层党组织、全国文明村、全国民主法治示范村、全国乡村治理示范村和省级园林式村庄、省级生态村、省级乡村振兴示范村等荣誉称号，从一个原本一穷二白的“三无村”，逆袭成为自带流量的富美村庄，处处焕发出由外而内的美。

摘自《求是》2022年第23期。

### 三、拓宽绿水青山转化金山银山的路径

党的十八大以来，在习近平生态文明思想科学指引下，我国生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，绿水青山就是金山银山重要理念也成为全党全社会的共识和行动。习近平总书记强调，要着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。“要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。”<sup>①</sup>近年来，各地因地制宜、积极实践，结合资源禀赋、区位优势等，持续探索产业生态化、生态产业化路径和模式，不断提升绿水青山的“含金量”、金山银山的“含绿量”，探索形成了“守绿换金”“添绿增金”“点绿成金”“借绿生金”等转化路径，挖掘培育了生态农业、生态旅游、生态工业、生态补偿等转化模式，源源不断将生态资源转化为经济资源、把生态优势转化为发展优势。例如，福建省三明市把生态文明建设摆在突出位置，在全国率先放活林权，首创林业碳票，促进林业碳汇价值变现，让老百姓“不砍树也能致富”；黑龙江省漠河市不断筑牢北疆生态安全屏障，大力发

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第287页。

展林下经济、森林旅游等特色产业，持续将“冷资源”转化为“热经济”。各地的生动实践有力诠释了生态环境好了，土地上就会长出“金元宝”，生态就会变成“摇钱树”，田园风光、湖光山色、秀美乡村就可以成为“聚宝盆”，生态农业、森林康养、乡村旅游等就会红火起来。因此，必须坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，锲而不舍、久久为功，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，让绿水青山持续发挥生态效益、经济效益和社会效益。

### （一）建立健全生态经济体系

党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，绿色日益成为高质量发展的鲜亮底色，以传统产业生态化与生态保护产业化为主体的重点产业链已经形成，为构建生态产业体系提供重要引擎。习近平总书记指出：“要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。”<sup>①</sup>要加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。全面增强自我造血功能和发展能力，把生态治理和发展特色产业有机结合起来，实现生态文明建设、生态产业化、乡村振兴协同推进。发挥农村生态资源丰富的优势，吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动，通过改革创新，让土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，让绿水青山变金山银山。把农民组织起来，面向市场，推广“公司+农户”模式，建立利益联动机制，让各方共同受益。推动工商资本、科技和人才“上山下乡”，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的群众，大力度实施易地搬迁工程，让他们到有利于发展的地方发展，使原来居住地的生态得到改善修复。

一是提升生态空间质量。产业生态化和生态产业化就是产业的生态化经营和生态资源的产业化经营。其中，产业是基础和支撑，生态是依据和规定，而绿色发展则是它们的共同指向。实现城乡产业和生态在融合中发展，生态系统的稳定和生态质量的提升是前

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 288 页。

提。为此，要聚焦产业高端化、绿色化、智能化、融合化，大力发展先进制造业、高效种养业、现代服务业等，提高资源利用效率，实现生态保护和经济发展互促共进。贯彻落实生态文明建设的制度规定，进一步强化守牢耕地保护红线、生态安全底线、城市开发边界的要求，提升城乡生态空间质量。

二是充分发挥城乡优势。推进城乡一体化发展，要让土地、劳动力、资本、自然资源等要素活起来，充分畅通流动。这就需要健全生态产品价值实现机制，拓宽生态优势转化为经济优势的路径。一方面，挖掘和开发乡村生态资源的功能和价值，充分发挥生态资源优势，借助城市在数智技术、绿色技术、绿色金融等方面的优势，实现生态产业化经营。另一方面，城镇产业可以借助乡村生态资源优势，提升产业发展的生态内涵，以优质的产业业态实现经济发展与环境保护协同发展，因地制宜优化城乡国土空间开发格局，推动城乡产业结构优化升级，助推城乡融合高质量发展。

三是加强技术创新驱动。城乡一体化发展离不开产业支撑，实现高质量发展需要推动产业转型升级。大数据、人工智能等新技术为传统产业数字化转型开辟了新路径，助力打破城乡发展的地域界限，为城乡一体化发展提供新动力。按照以科技创新引领现代化产业体系建设的要求，充分发挥数智技术、绿色技术、绿色金融等的作用，以创新驱动、数字化赋能城乡产业发展和生态治理。推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，创新生态环境科技体制机制，构建市场导向的绿色技术创新体系。加强数据资源集成共享和综合开发利用，为城乡一体化发展拓展广阔空间。

四是政府和市场协同发力。建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，畅通城乡要素双向流动、实现城乡要素合理配置是关键。为此，需要坚持政府和市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。进一步深化农村土地制度改革，发展壮大新型农村集体经济，有序推进农村产权流转交易规范化建设。建立健全城乡要素流动的服务保障机制，激发乡村要素资源的活力，实现农村产业发展与市场的主动对接。健全生态产品价值实现机制，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新。推进生态综合补偿，深化横向生态保护补偿机制建设。鼓励、引导和规范资本、技术、人才等要素向乡村流动并实现合理化配置，为生态经济发展不断注入新活力。



## （二）协同推进降碳减污扩绿增长

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”<sup>①</sup>。这是对统筹做好碳达峰碳中和工作提出的明确要求，也是实现“双碳”目标的战略路径和重点任务。我国力争于2030年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。实现“双碳”目标，是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。我国已进入新发展阶段，推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要，是满足人民日益增长的优美生态环境需要、促进人与自然和谐共生的迫切需要，是主动担当大国责任、推动构建人类命运共同体的迫切需要。我们要充分认识做好“双碳”工作的重大意义，坚定不移稳步推进“双碳”目标任务取得实效。

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，必须立足我国富煤贫油少气的基本国情。2021年，我国一次能源消费中化石能源占比约83.4%，其中煤炭占比仍高达56%，这是最大的实际。如果传统能源逐步退出不是建立在新能源安全可靠的替代基础上，就会对经济发展和社会稳定造成冲击。必须坚持先立后破，一手抓好煤炭清洁高效利用，一手促进新能源和清洁能源发展。不能新的吃饭家伙还没拿到手，就先把手里吃饭的家伙扔了。同时，我国多年形成的产业结构具有高耗能、高碳排放特征，高耗能工业特别是重化工业比重偏高。高排放、高污染的增长，不仅不是我们所要的发展，而且会反过来影响长远发展。从根本上解决这个问题，需要大幅度提高经济绿色化、低碳化程度，有效降低发展的资源环境代价。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，必须注重处理好四对关系。一是发展和减排的关系。减排不是减生产力，也不是不排放，而是在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。同时，降碳要确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，确保群众正常生产生活。二是整体和局部的关系。既要增强全国一盘棋意识，又要充分考虑区域资源分布和产业分工的客观现实，研究确定各地产业结构调整方向和“双碳”行动方案，不搞齐步走、“一刀切”。三是长远目标和短期目标的关系。既要立足当下，一步一个脚印

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第263页。



解决具体问题，积小胜为大胜，又要放眼长远，克服急功近利、急于求成的思想，把握好降碳的节奏和力度，实事求是、循序渐进、持续发力。四是政府和市场的关系。要坚持两手发力，推动有为政府和有效市场更好结合，建立健全“双碳”工作激励约束机制。

协同推进降碳、减污、扩绿、增长，必须坚持系统观念。要加强统筹协调，把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局，构建降碳、减污、扩绿、增长协同推进的制度安排和统筹协调机制，在多重目标中寻求动态平衡，做到一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核。实现“双碳”目标，等不得，也急不得。策略上要稳中求进，统筹做好加减法；行动上要扎实推进，保持定力不动摇。降碳、减污是做减法，扩绿、增长是做加法。“降碳”可以从源头上减少污染物排放，“减污”可以提高生态环境质量。降碳、减污，降低的是高碳经济，减少的是“黑色经济”，增加的是低碳经济、绿色经济和美丽经济。“扩绿”可以增强碳汇能力，提升生态系统多样性、稳定性和持续性，进一步扩大环境容量。“增长”只有建立在生态环境高水平保护的基础上，才能使经济发展实现质的有效提升和量的合理增长成为可能，从而推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

### （三）健全生态产品价值实现机制

习近平总书记指出：“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”<sup>①</sup>良好的生态本身蕴含着无穷的经济价值，健全生态产品价值实现机制是生态文明体制改革的重要制度安排，对于推进人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。一方面，有利于推动生态保护修复成本内部化，使生态产品价值在市场上得到体现，让生态环境保护者得到实实在在的利益，增强保护生态环境的内生动力；另一方面，有利于落实主体功能区战略，支持重点生态功能区与城市化地区、农产品主产区差异化发展，使之在提供更多优质生态产品的同时，把生态优势转化为发展优势，缩小区域发展差距。新时代新征程，要健全生态产品价值实现机制，提供更多优质生态产品，源源不断挖掘蕴藏在绿水青山中的金山银山价值，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

<sup>①</sup> 习近平：《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第17期。

要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。

——习近平 2023 年 7 月 17—18 日在全国生态环境保护大会上的讲话

2021 年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，从建立健全生态产品的调查监测机制、价值评价机制、经营开发机制、保护补偿机制、价值实现保障机制、价值实现推进机制 6 个方面，对生态产品价值实现机制作出顶层设计。有关部门会同地方开展不同形式的试点，围绕自然资源资产产权交易、生态保护补偿、生态产业开发、碳汇交易等深入探索生态产品价值实现的路径，形成一批可供借鉴的实践模式。但当前生态产品价值实现机制建设还处于起步探索阶段，一些深层次体制机制障碍尚未有效破除，生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题仍然比较突出。

健全生态产品价值实现机制，要坚持保护优先、合理利用，政府主导、市场运作，系统谋划、稳步推进，支持创新、鼓励探索的原则，在明晰自然资源资产产权、开展生态产品信息普查的基础上，着力破除制约生态产品价值实现的瓶颈问题，加快完善相关制度和政策体系。一是围绕破解“难度量”问题，深化生态产品理论内涵研究，针对生态产品价值实现的不同路径，建立生态产品价值评价体系，制定生态产品价值核算规范，形成生态产品价值衡量标准，为生态产品经营开发、生态产品保护补偿、政府考核等提供依据。二是围绕破解“难抵押”问题，加大财税扶持力度，通过设立专项资金、直接股权等投资方式，带动更多社会资金和金融资本进入生态产业发展的重点领域和薄弱环节加强绿色金融政策支持和制度创新，拓宽投融资渠道，鼓励金融机构加大对生态产业的倾斜支持。探索“生态资产权益抵押+项目贷”等模式，创新金融产品，拓展权益类、增信类信贷抵押物的范围，创新生态信用贷模式，不断拓宽绿色信贷渠道。三是围绕破解“难交易”问题，构建生态产品市场交易体系，推进生态产品供需对接，拓展生态产品价值实现模式，促进生态产品价值增值，推动生态资源权益交易，在市场交易中显化和实现绿水青山价值。四是围绕破解“难变现”问题，按照“谁保护谁受益”“谁破坏谁赔偿”原则，健全生态产品保护补偿机制，探索将生态产品价值核算结果纳入地区高质量发展综合绩效评

价等考核评价工作。不断扩大生态补偿范围和补偿机制，健全草原、森林生态系统保护补偿机制，建立以政府购买服务为主的公益林管护机制，完善水生态系统保护补偿机制，推动生态保护地区和生态受益地区互利共赢，完善生态用地保护补偿机制，实施生态用地的“占补平衡”政策。不断健全生态损害赔偿制度，加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，提高破坏生态环境违法成本。

### 案例：吉林省抚松县发展生态产业推动生态产品价值实现

吉林省白山市抚松县，位于吉林省东南部，地处长白山脚下、松花江源头，享有“林海参乡”的美誉。在这个人口不足22万的小县城，广袤的森林绵延了近52万公顷的土地，全县森林覆盖率达85.76%，自然资源丰富，生态环境良好，“21度的夏天”“森林城市”“冰雪运动天堂”等都是其独特的生态产品名片。

面对保障国家生态安全和区域经济发展两大任务，抚松县一是加强自然生态系统保护修复，增强生态产品供给能力。实施“林长制”和天然林保护工程，建立县、乡、村三级林长制责任体系，严厉打击毁林开垦、侵占林地等行为，建立对生态公益林、饮用水源地涵养林等立体管护网络，形成“山有人看、林有人管、责有人担”的工作机制；二是创优“矿泉水品牌”。抚松县通过水源保护、产业集聚、品牌创优，建设以矿泉水为主的绿色饮品产业集群，推动水生态产品价值实现；三是壮大“人参产业”。抚松县按照“控制伐林栽参、推广非林地栽参和引导向林下参种植”的思路，形成了《抚松林下山参标准》等系列科技成果，破解了非林地栽参等技术难题，实行人参产业绿色转型；四是做好“旅游文章”。依托林海、矿泉、温泉、粉雪等自然禀赋，做大做强生态旅游产业，逐步形成了长白山休闲度假、冰雪旅游及运动、温泉康养和乡村民俗等高中低端互补的四大旅游模块，不断把“绿水青山”和“冰天雪地”转化为“金山银山”，走出了一条独具长白山区特色的生态优先、绿色发展之路。

绿色是抚松的底色，生态发展是抚松的底气。近年来，抚松县确立了“生态强县、产业兴县、特色富县”的发展战略，明确提出了“加快建设践行‘绿水青山就是金山银山’”，以建设国家“两山”实践创新基地、生态文明建设示范县为

统领，大力实施生态强县、产业兴县、特色富县，稳步发展非林地种参、大力发展林下参，努力建设中国人参城。2021年，抚松县人参全产业链实现产值190.93亿元，继续成为全县支柱产业之一，抚松县走出了一条经济、社会和生态协调发展之路。

摘自《经济日报》2022年10月7日第4版。

#### （四）打造绿色发展高地

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略。坚持生态优先、绿色发展是实施区域重大战略的应有之义，打造国家重大战略绿色发展高地是把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，促进高质量发展的必然要求。国家层面紧扣高质量发展要求，深入落实区域协调发展战略和区域重大战略，突出京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大区域，协同推进长江、黄河流域高水平保护，聚焦解决跨省共性问题，加强区域绿色发展协作，深化生态环境共保联治，形成各具特色的美丽中国建设布局。

一是加快建设京津冀减污降碳协同和生态修复示范区。支持京津冀三地完善生态环境协同保护体制机制，深化生态环境协同立法，强化大气污染联防联控。深入实施煤炭消费总量控制，加快打造跨省零排放货运通道。以渤海重要岸线、重要滨海湿地和河口海湾修复为重点，推进美丽海湾建设。深入推进华北地区地下水超采综合治理，协同共建太行山——燕山区域生态安全屏障和沿海生态防护带，加强京津风沙源治理。加快北京城市副中心、中新天津生态城国家绿色发展示范区建设及雄安新区绿色发展城市典范建设。

二是持续建设长三角区域高水平保护推动高质量发展样板区。支持长三角三省一市推动生态环境保护一体化向更深层次更宽领域拓展。培育发展绿色生产力，壮大绿色产业集群。加强节能减排降碳区域政策协同，建设减污降碳协同创新区。推进重要生态屏障和生态廊道共同保护，深入开展区域大气、跨界水体、固废危废共保联治，完善长三角地区会议协商、利益磋商、共享联动、科技协作等机制，推进跨区域排污权交易。建设好长三

角生态绿色一体化发展示范区。

三是共同建设粤港澳融合创新美丽湾区。支持粤港澳三地深化生态环境领域规则衔接、机制对接，探索试行与国际接轨的生态环境管理体系。大力推动绿色金融改革、绿色低碳技术创新和产业发展，探索建立大湾区产品碳足迹与低碳产品认证制度。高水平建设横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台，深化生态环境领域对外开放合作。实现空气质量全域改善，协同推进珠江三角洲河网区和珠江口近岸海域系统保护，共建美丽海湾，建设“无废湾区”。

四是推动长江流域建设绿色低碳发展示范带。稳步推进长江经济带各省市生态共治，优化高水平保护机制。实施长江全流域按单元精细化分区管控，系统推进长江干支流及重要湖泊保护治理，实施长江流域水生态考核，继续抓好长江十年禁渔措施落实。坚持旱涝同防同治，加强丹江口库区及其上游流域水质安全保障。深入推进长江全流域横向生态保护补偿机制建设，促进共抓大保护。成渝地区双城经济圈推进跨界污染协同治理，共建绿色低碳高品质生活宜居地。

五是推动黄河流域上中下游协同保护和治理。支持沿黄河各省区加强生态保护治理，加快沿黄能源、化工等基地绿色低碳转型。实施水资源刚性约束制度，提高重点行业水资源利用效率。全力打好黄河“几字弯”等“三北”工程标志性战役。建立上中下游协同共治机制，加强黄河上中游水土流失治理，加强汾渭平原等重点区域大气污染联防联控，提升黄河三角洲生物多样性。健全黄河全流域生态保护补偿机制，加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理格局。

### 案例：携手增亮点 提升获得感

燕山横亘京津冀北部，太行山西倚三地西侧；海河水系滋养三地，京杭大运河京津冀段绵延数百公里……山水相连，地域相接，京津冀不仅是经济共同体，也是生态共同体。

组建专题工作组，制定发布协同工作规则、建立会商协商机制、搭建交流合作平台……京津冀协同发展进入第十二年，三地推进生态协同治理，变“污染痛点”为“生态亮点”，助力三地群众共享天蓝、地绿、水秀的生态获得感。



### 一泓清波润泽三地 跨界河流协同治理

潮白河是一条跨界河流，由北京通州区流经河北廊坊市北三县，于天津汇入永定新河。廊坊段全长 61.3 公里，其中与北京通州区左右岸界河段长达 40 公里。

曾经，受京津冀三地属地治理模式差异、行政壁垒导致的标准不统一、治理合力不足等问题影响，三地交界河段的治理是难题；随着区域协同发展的不断深化，三地建立定期联合会商机制，实现流域协同治理。

协同治理下，潮白河等跨界断面水质提升显著。2025 年，沟河桑梓红旗闸、潮白河吴村、北运河土门楼等国家地表水考核断面水质均达到或优于地表水Ⅲ类水体标准。不光潮白河，滦河、永定河等跨界河流都实现了协同保护。2024 年，潮河、白河、沙河、黎河等跨界断面水质达到Ⅱ类及以上。

### 绿色出行融入生活 扩展区域碳普惠场景

为鼓励京津冀区域开展多种形式的碳普惠活动，调动全社会力量自愿参与碳减排，2024 年 10 月，京津冀三地实施《碳普惠项目减排量核算技术规范 低碳出行》标准，这也是国内首个区域性低碳出行碳普惠领域减排量核算技术文件。同年 12 月，石家庄碳普惠平台“碳惠燕赵”小程序上线运行，居民可以在小程序上注册开通自己专属碳积分账户，并与“燕赵通”交通卡进行绑定，使用“燕赵通”交通卡乘坐公交或地铁出行时，“碳惠燕赵”小程序便会自动记录、采集相应出行数据，同步计算本次出行碳减排量，并获取相应的碳积分。

“碳惠燕赵”小程序实现居民绿色行为的数字化记录与量化管理，形成公开透明、可积分赋值的碳普惠自愿减排计量体系和权益兑换机制。当居民积攒的碳积分到一定额度时，还可兑换公交地铁电子票、共享单车优惠券、绿色金融权益、绿色商品优惠券等各类绿色权益。

### 国土绿化提质增效 持续织密生态屏障

最近几年，河北塞罕坝机械林场主要集中于石质阳坡和林冠下造林。“10.6 万亩石质山地造林成活率、保存率分别达到 95% 和 85% 以上。”塞罕坝机械林场场长于士涛说，2026 年林场森林覆盖率将提高到 84%，单位面积林木蓄积量将增加到每公顷 142 立方米。

北部坝上，地处浑善达克沙地南缘的张家口、承德，纵深推进“三北”工程攻



坚战、京津风沙源治理等工程，筑起京津防沙防线；西部太行，邢台、邯郸等地聚焦石质山地生态修复难题，全面推进太行山绿化工程，荒山披上绿装，累计增绿超1 000 万亩；华北平原，雄安新区践行“先植绿、后建城”理念，高标准推进千年秀林建设，采用“异龄、复层、混交”的近自然林模式，建设千年秀林48.3 万亩，森林面积达74.3 万亩，森林覆盖率由新区成立前的11%跃升至35.1%……

“今年将大力营造混交林、推广引乔入灌模式，构建乔灌混交、健康稳定的森林生态系统，全面推动森林可持续经营。”河北省林草局党组书记、局长王忠表示，未来将更加注重提质、兴业、利民，拓展“两山”转化路径，让绵延的绿色成为京津冀三地共同的生态福祉。

摘自：《人民日报》2026年2月10日第14版。



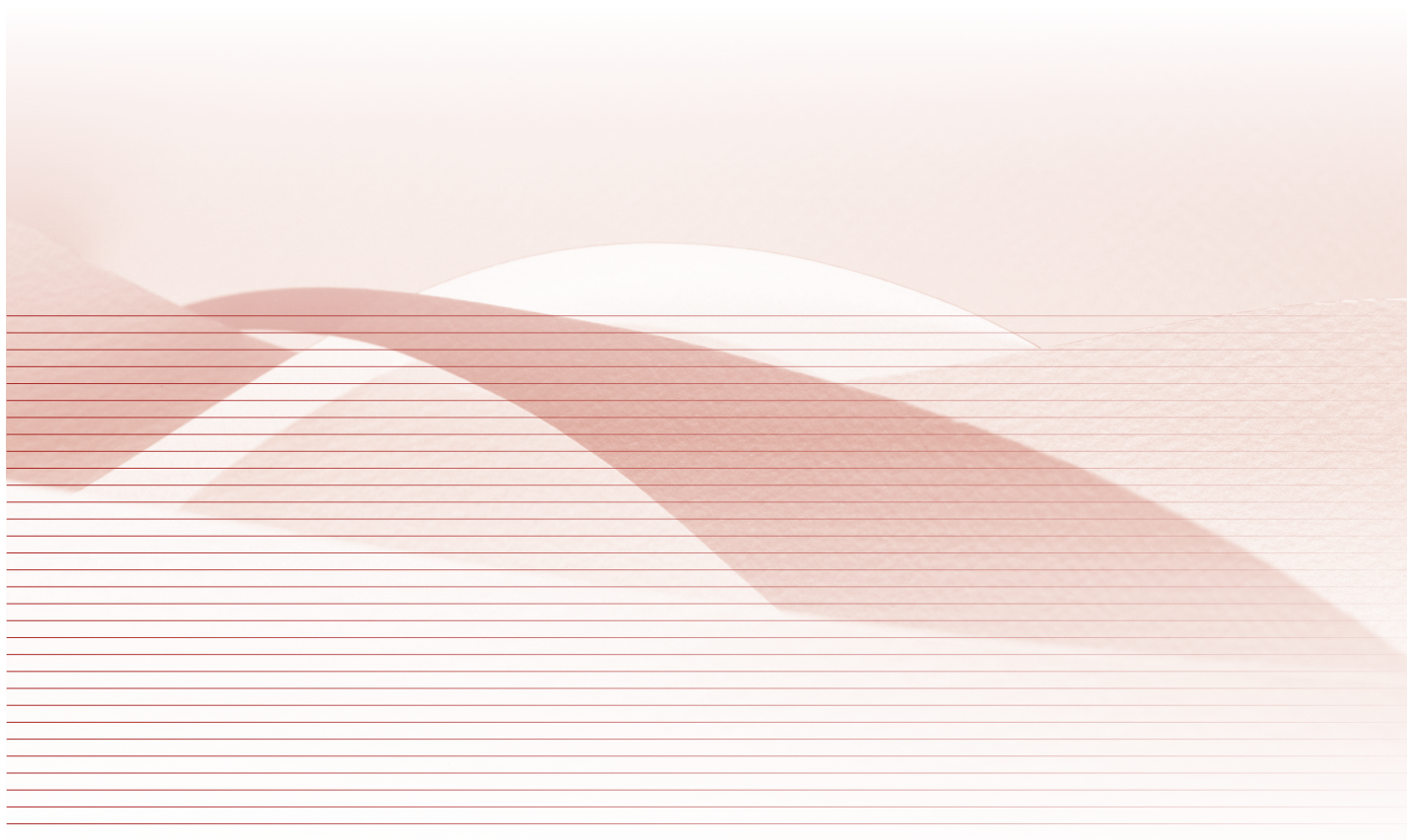
### 思考题

1. 从经济学的视角来思考“绿水青山就是金山银山”有哪些丰富内涵？
2. 为什么说绿水青山就是金山银山关键在人，关键在思路？
3. 如何理解“绿水青山就是金山银山”理念是对马克思主义政治经济学的探索和创新？
4. 为什么说推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节？
5. 根据生态经济学原理，谈谈绿水青山如何变成金山银山？
6. 结合“十五五”规划，谈谈如何加快推进经济社会发展全面绿色转型？



专  
题  
三

# 坚持良好生态环境是 最普惠的民生福祉



“良好生态环境是最普惠的民生福祉”是习近平总书记站在回应人民重大关切、增进民生福祉的高度作出的重要论断，是习近平生态文明思想的核心观点，深刻阐释了人类与自然、环境与民生的关系，强调了良好生态环境在改善民生中至关重要的地位，凝结着习近平总书记对增进民生福祉的深邃思考和独特创见。生态文明建设既是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是事关民生福祉的社会问题。坚持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”不仅要学深悟透习近平生态文明思想，而且要积极培育弘扬生态文化、深入践行绿色低碳生活方式、建立多元参与行动体系，吸引更多的社会力量关注并参与到生态文明建设中，把习近平生态文明思想指引下的中国实践引向深入，持续满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

## 一、生态环境是关系民生的重大社会问题

习近平总书记指出：“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。”<sup>①</sup>良好的生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求，是增进民生福祉的优先领域，是建设美丽中国的重要基础，能够有效提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，切实回应人民对美好生活的向往。加快推进生态文明建设，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，久久为功勾勒生态惠民画卷，是贯彻马克思主义生态观、民生观的应有之义，也是推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求。

### （一）环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福

良好生态环境能够产生全局性、整体性效益，是覆盖面最广的民生福祉，是不同地区、不同群体最基本、最普惠、最广泛的民生需求。生态环境直接关系人类社会的存续与发展。人因自然而生，人与自然是一种共生关系，环境保护与民生改善紧密相连、相辅相成，尤须积极回应人民群众日益增长的优美生态环境的需要，切实坚持“环境就是民生，

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 172 页。

青山就是美丽，蓝天也是幸福”<sup>①</sup>。

生态环境对人类社会具有基础性作用。自然界为人类生存提供了必要的资源，如水、空气、食物和能源；同时，自然环境的多样性也促进了生物多样性和文化多样性，为人类社会的发展提供了丰富的物质基础。自然界是人的无机的身体，人靠自然界而生活，人与自然是生命共同体。习近平总书记指出：“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。”<sup>②</sup>生态环境状况与人类社会的生存与发展息息相关，生态环境与自然条件等要素对人类衣食住行等基本需求产生着重要影响，直接关乎人口繁衍、社会存续。自然界为人类生息繁衍提供了必要的条件，良好生态环境是人类生存和发展的根本基础，人的一切活动都离不开自然界，人类在同自然生态环境进行物质能量转换的过程中创造着丰富的物质财富和精神财富，实现自身的发展。保护生态环境，实现人与自然和谐共生，是人类生存和社会持续发展的基础，也是人类获得美好生活需要的基础。青山绿水、蓝天白云不仅具有美学价值，还具有重要的生态价值和社会价值，无疑是美丽中国的重要组成部分，在人类社会发挥着基础性作用。

生态环境对人类社会具有发展性作用。生态环境保护既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题。良好生态环境作为社会发展最基础的客观条件，不仅关系到社会生产力的发展，还关系到社会的稳定和进步。习近平总书记指出：“绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。”<sup>③</sup>良好生态环境不仅为生态安全提供了重要保障，而且能够促进经济社会的高质量发展。生态环境质量的提升能够有效缓解生态压力，为人民群众提供更加优质的生态服务和更加宜居的生活环境，满足人民群众的优美生态环境需要，在产生深厚生态效益的同时释放宝贵的社会效益和经济效益。我国不同地区社会经济发展重点不同，发展策略各有偏重，但良好生态环境是所有地区社会发展最基本的条件。党的十八大以来，我国坚定不移地走绿色发展道路，绿色、低碳、循环发展已成为产业转型升级的关键路径，经济发展的“含金量”和“含绿量”显著提升。以创新赋能，我国大力发展新质生产力，厚植了社会发展的绿色底色，促进绿水青山的生态颜值、金山银山的经济价值和人民生活的幸福指数同步提升，实现了生态保护与社会发展的双赢。2019年8月，

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第175—176页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第174页。

③ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第34页。

习近平总书记在考察张掖市祁连山北麓中农发山丹马场有限责任公司一场时强调：“要正确处理生产生活和生态环境的关系，积极发展生态环保、可持续的产业，保护好宝贵的草场资源，让祁连山绿水青山常在，永远造福草原各族群众。”<sup>①</sup>甘肃省张掖市是祁连山生态环境保护的主战场，该市大力保护祁连山生态，拓宽生态建设项目融资渠道，发展生态旅游、种植养殖多样化经营，在实现生态环境质量改善的同时完成 35.1 万亩林业碳汇和 400 万亩草原碳汇交易，达到净收益 7 450 万元，在保护生态环境的同时有效促进了当地经济发展和民生改善，厚植了经济社会发展的绿色底色。

绿色是大自然的底色。我一直讲，绿水青山就是金山银山，改善生态环境就是发展生产力。良好生态本身蕴含着无穷的经济价值，能够源源不断创造综合效益，实现经济社会可持续发展。

——习近平 2019 年 4 月 28 日在北京世界园艺博览会开幕式上的讲话

生态环境对人类社会具有保障性作用。良好生态环境是人类社会生存和发展的重要保障，对人类的健康和福祉具有极其重要的意义。良好健康的生态环境对生物生态安全、土地生态安全、水体生态安全和大气生态安全的维护具有重要意义，能够确保人类持续获取生存和发展所必需的资源。如果生态环境遭受破坏，将直接威胁到各类资源的可持续利用，进而影响人类社会的正常运转，甚至危及人民群众的生命财产安全。良好生态环境不仅为人类社会提供了物质层面的有力保障，也是人类创造精神财富的重要保障。良好生态环境是人民群众生活质量提升的关键点，是提升人民群众幸福感的重要途径，改善生态环境就是改善民生，保护好人们赖以生存的自然生态环境是民生建设的首要任务。优美的自然景观具有普惠性和共享性，不仅为人类提供了舒适的生活环境，提升了人民群众物质生活的质量，还给予人们自然美的享受，使人的心灵得到净化，精神生活得以丰富，从而在物质与精神两个层面共同保障人类的生存与发展。

<sup>①</sup> 《习近平在甘肃考察时强调 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面》，《人民日报》2019 年 8 月 23 日。



### 案例：青海绿色发展之路

近年来，青海省大力发展光伏产业、推动光伏治沙，让曾是不毛之地的戈壁荒滩成为光伏产业聚集的“金窝窝”。经过摸底，青海明确，可用于光伏发电和风电场建设的荒漠化土地达 10 万平方公里。当地将推动相关工作提速提质，促进光伏发电和防沙治沙融合发展。

2024 年年底，青海省印发《光伏产业林草沙地利用区划报告》，全面盘点沙漠、戈壁、荒漠资源家底，将可用于光伏发电和风电场建设的荒漠化土地，细分为鼓励发展区、适宜建设区、符合发展区，指导促进各地光伏发电和防沙治沙融合发展。光伏治沙、光伏养羊，一系列积极的经济、生态、社会效益正反哺青海的清洁能源基地建设。除了经济效益，光伏给这里带来的生态效益也日益凸显。建成光伏园区后，该区域的风速降低 50%，土壤水分蒸发量减少 30%，植被覆盖度达 80%。“光伏板的遮挡有效避免阳光直射，减少了土壤水分蒸发，加上光伏板定期清洗时的渗水，为草的生长提供条件。”海南州自然资源局局长何香龙多年在林草系统工作，他对这个数据很有信心：“治沙的根本是挡风、涵土，光伏板大面积铺开，可以起到挡风作用，板下原本寸草不生的荒滩就有条件变成草场。”

目前，海南州已在塔拉滩建成千万千瓦级生态光伏发电项目。曾经荒漠面积达 674 平方公里的塔拉滩，一举“逆袭”成为“金山银山”“绿水青山”。以此为基础，2022 年，国务院批复同意青海省海南藏族自治州以“江河源区生态保护与高质量发展”为主题，建设国家可持续发展议程创新示范区，其中的一项重要内容，就是打造“江河源生态保护与治理引领区”“高原生态与产业协调发展的样板区”。

摘自《人民日报》2025 年 1 月 13 日第 11 版。

## （二）不断满足人民日益增长的优美生态环境需要

人的需要是多样化、多层次、多方面的，随着社会发展状况和人类生存条件的变化而不断变化。经过 40 余年的改革开放，我国经济社会发展取得巨大成就，人民群众的幸

福指数不断提升，人民群众从过去的“盼温饱”转变为现在的“盼环保”，从过去的“求生存”转变为现在的“求生态”。建设人与自然和谐共生的现代化，“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”<sup>①</sup>。中国人对美好环境的向往是刻在民族基因里的，无数古人寄情于山水之间，留下众多名篇美文。良好生态环境既是人类永远的生存空间，也是永恒的精神家园。优美的生态环境是人民群众对美好生活向往的重要内容，是最基本的民生需求。虽然不同社会群体对生态环境的具体需求存在差异，但解决生态问题、提高环境质量是广大人民群众共同的热切期盼。

良好生态环境是增进民生福祉的关键点。习近平总书记指出：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”<sup>②</sup>良好生态环境具有普惠性和共享性，公平享受良好生态环境是人们的一项基本权益。人民群众作为良好生态环境的直接受益者和享用者，无论男女老幼、贫富贵贱、国别肤色，人人都可以平等消费、共同享用生态环境所提供的产品和服务。良好生态环境是提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。新时代，人民群众把良好生态环境作为美好生活的必需品，对良好生态环境的期待越来越强烈，优美的生态环境作为人民群众对美好生活向往的重要内容，是最基本、最普遍、最广泛的民生需求。良好生态环境为人类提供清新的空气、清洁的水源、安全的食品、优美的景观，提高了人民群众物质生活的质量，同时给予人民自然美的享受，让人更加愉悦，丰富人民群众的精神生活，是保障人类生存和发展的重要物质基础，具有普惠性和共享性。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

——习近平 2018 年 5 月 18 日在全国生态环境保护大会上的讲话

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 128 页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 281 页。

良好生态环境是提升人民群众生活质量的支撑点。良好的生态环境可以改善人民群众的生活环境，有效提升人民群众的生活质量。民之所盼，政之所向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为千年大计，始终坚持以人民为中心的发展思想，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，努力为群众提供更多优质的生态产品和生态服务。中国特色社会主义进入新时代，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，热切期盼加快提高生态环境质量。良好生态环境所提供的清新空气、宜人景观可以优化人民群众的生活空间，为群众提供愉悦的生活体验，极大提升人民群众的生活质量。必须加强生态环境治理，大力整治环境污染，使群众在良好生态环境中享受自然之美、生态之美的同时，在美好生活中感受生命之美、生活之美，使群众的获得感、幸福感、安全感得到切实提升。

良好生态环境是推进社会建设的突破点。生态环境建设作为社会建设的重要组成部分，具有重要的社会服务功能，对于实现人民对美好生活的向往具有重要意义，对社会建设发挥着重要的促进作用。习近平总书记多次强调生态文明建设的重要性，他指出，“我们要把生态文明建设放在突出位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”<sup>①</sup>。建设美丽中国，必须要在现代化建设中牢固树立尊重自然、顺应自然和保护自然的生态文明理念，将打造良好生态环境放在工作的突出位置，大力推进生态文明建设，将生态文明建设融入经济建设、政治建设、社会建设和文化建设中，实现集自然生态之美和人文社会之美于一体的永续发展，为群众提供生机勃勃的幸福美好家园，不断满足群众日益增长的优美生态环境需要。围绕环境保护和民生改善，我国实行了生态扶贫、绿色发展等一系列重大的政策措施，持续推进“资源节约型社会”和“环境友好型社会”建设，坚定不移走绿色发展之路，实现了经济效益和社会效益的“双丰收”。要以“两型社会”建设为着力点推进生态文明建设，在尊重自然规律的前提下，提高生态保护和修复能力，以良好生态环境赋能社会建设稳步推进，构建更加美好、和谐、可持续的社会，为群众带来源源不断的福祉源泉。让群众在健康宜居的美丽家园中诗意地栖居。

建设美丽中国，不断满足群众的优美生态环境需要，必须发挥群众的主体作用，调动群众积极性、主动性和创造性，把建设美丽中国化为群众自觉行动。习近平总书记指出：“生态文明建设同每个人息息相关，每个人都应该做践行者、推动

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第1页。

者。”<sup>①</sup>优美的生态环境为人民群众和全社会共同享有，需要全社会共同建设、共同保护、共同治理，没有哪个人是生态文明建设的局外人、旁观者。要把生态保护观念普及到公众的日常生活中去，扩大公众参与的广度，强化公众参与的深度，让人民群众在参与保护生态环境的实践中，加深对绿色发展、人与自然和谐共生的认识，珍惜资源与环境，自觉转变生产生活方式，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者，不断开创美丽中国建设新局面，同心协力描绘美丽中国新画卷。

### （三）坚持生态惠民、生态利民、生态为民

以人民为中心是中国共产党的执政理念，良好生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。随着我国现代化建设的不断推进和人民生活水平的不断提高，人民对优美生态环境的需要更加迫切，优美生态环境在人民生活幸福指数中的地位不断凸显。我国生态文明建设以坚守人民立场为最鲜明的特征，顺应人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记指出：“要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，努力实现社会公平正义，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。”<sup>②</sup>良好生态环境具有最大限度的公平性和最为广泛的普惠性，凝聚了民生需求的最大公约数。生态文明建设要着眼人民群众对美好生产生活环境的迫切需求，重点解决损害群众健康的突出环境问题，集中攻克人民群众身边突出的环境污染问题，积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，补齐民生短板。

要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，努力实现社会公平正义，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

——习近平 2018 年 5 月 18 日在全国生态环境保护大会上的讲话

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 123 页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 176 页。

要坚持生态惠民。生态惠民是生态文明建设的基点。习近平总书记强调,“发展经济是为了民生,保护生态环境同样也是为了民生”<sup>①</sup>,明确了我国生态文明建设的价值旨归,昭示了生态文明建设的宗旨要求。要坚持绿色发展,共筑生态文明,把优美的生态环境作为一项基本公共服务,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,让人民群众在宜居的环境中切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益,提升人民群众绿色获得感、生态幸福感。例如,国家公园体制的建立,在保护自然生态系统原真性和完整性的同时,最大程度地发挥了良好生态环境作为公共产品的普惠性,统筹了保护与发展,使生态成果更多更好地惠及公众。近年来,我国国家公园生态保护成效明显、生物多样性日益丰富、生态功能持续向好。国家公园良好的生态系统不仅能产生清洁的空气、干净的水源,还具备重要的碳汇、土壤保持、防风固沙等功能,不仅对维护国家生态安全具有重要意义,更为人民群众提供了娱乐休闲的好去处,彰显出良好生态环境作为最公平的公共产品所产生的普惠福祉。

要坚持生态利民。让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求。要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域,把生态环境保护当作重大的民生工程、民心工程,将生态文明建设作为新时代利民的最佳支点。绿水青山就是金山银山,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。新时代生态文明建设既要金山银山也要绿水青山,着力绘就生态美、产业兴、百姓富的美丽中国锦绣画卷,让自然财富、生态财富源源不断带来经济财富、社会财富,实现经济效益、生态效益、社会效益同步提升,让民众在绿水青山中享有更多的获得感和幸福感。以乡村生态旅游发展为例,生态环境的改善不仅使乡村地区面貌焕然一新,还极大地促进了乡村旅游业的蓬勃发展。乡村生态旅游在生态环境的保护性开发中实现美丽乡村建设、农民增收、城市居民受惠的多赢局面,开创了一条生态保护与经济发展同频共振的绿色发展道路,能够有效提升人民幸福生活指数,使人民群众共享生态红利,切实感受到实实在在的环境效益。

要坚持生态为民。民之所好好之,民之所恶恶之。以牺牲生态环境为代价的现代化不是人民群众希望的。习近平总书记指出:“解决好群众反映强烈的突出环境问题,既是改善环境民生的迫切需要,也是加强生态文明建设的当务之急。”<sup>②</sup>必须始终坚持以人民为中心的发展思想,倾听民意、顺应民心,着眼人民群众对美好生产生活环境的需

① 《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社2025年版,第176页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷,中央文献出版社2025年版,第189—190页。



求，积极回应人民群众所想、所盼、所急，持续推动解决群众身边急难愁盼的生态环境问题，架起与群众的“连心桥”，以“群众理解不理解、认可不认可、满意不满意”作为根本评判标准，将生态保护工作做到群众心坎上，不断开创生态环保工作新局面，答好为民办实事的满意卷，为人民群众创造天蓝水清的美丽家园。生态文明建设不只是为了当代人民，更关系千秋万代。良好生态环境具有稳定性和持续性，不仅能够满足当代人的需求，还为后代人保留了生存和发展的空间，具有代际公平性。人与自然和谐共生的现代化是代内公平与代际公平相统一的现代化，生态为民，不只是为当代发展谋，也为子孙万代计。习近平总书记强调，“资源开发利用既要支撑当代人过上幸福生活，也要为子孙后代留下生存根基”<sup>①</sup>，每一代人只是生态环境暂时的占有者与受益者，并不是生态环境永久的所有者，要“以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好，努力走向社会主义生态文明新时代，为人民创造良好生产生活环境”<sup>②</sup>。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。每一代人在享受上一代人留下的良好生态环境的同时，应当注重生态环境的保护与改善，传给后代以更加良好的生态环境，实现良好生态环境的代际传递。

### 案例：山东东营推动人海和谐，营造亲海空间

山东海洋资源丰富，拥有与陆地面积相当的海域，海岸线长达3500多公里。近年来，山东省不断加强全省海湾综合治理，加快推进美丽海湾建设，开展入海排污口整治行动，推动智慧监管，拓宽亲海近海空间，不断提升海洋生态系统质量和稳定性。山东黄河三角洲国家级自然保护区内，芦苇摆荡，候鸟嬉戏，万里黄河从这里奔腾入海。山东东营黄河口湾区入选第三批美丽海湾优秀案例。东营黄河口湾区海岸线长181.82公里，海域面积2292.4平方公里。总面积15.3万公顷的山东黄河三角洲国家级自然保护区正位于黄河口湾区。

伴随海湾生态环境质量不断向好，黄河三角洲自然保护区湿地生态得到有效恢

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第122—123页。

② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第208页。



复，也为市民们提供了亲海近海的空间。近年来，作为国家一级重点保护野生动物的朱鹮已经成为黄河口湾区的常客。截至目前，保护区鸟类已增加到 374 种。东营市持续改善海湾生态环境质量，2024 年海湾优良水质面积比例较“十三五”期间平均增长超过 30%，黄河入海断面水质稳定达到Ⅱ类，几近绝迹的黄河刀鱼、江豚重现黄河入海口。

推动人海和谐，还要坚持因地制宜。位于张北湾最北端的太公岛湿地公园曾是一片盐碱地，近 300 亩废弃养殖池丧失生态功能。2020 年，日照市启动太公岛湿地修复工程，打造占地 18.3 万平方米，兼具生态、休闲、游憩等功能的滨海空间。闲置多年的沿海水产育苗厂被改造成日照海洋美学馆，成为宜学宜游的科普教育基地，2024 年全年吸引游客超过 50 万人次。

东营市将继续以美丽海湾建设为抓手，持续拓宽亲海近海空间，提升亲海环境品质，提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

摘自《人民日报》2025 年 1 月 16 日第 14 版。

## 二、让人民群众在美丽家园中共享自然之美

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。当前，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境的期盼愈发强烈，让天蓝地绿水清成为美丽中国的鲜明底色，既是时代赋予的使命，更是对人民美好生活向往的庄严承诺。面对生态文明建设的新形势新任务，唯有将生态治理的力度、生态保护的深度与生态惠民的温度有机统一，方能在人与自然和谐共生中铺展诗意栖居的画卷，让人民群众推窗见绿、漫步赏景、畅享生态福祉的美好愿景，真正转化为触手可及的幸福实景。

### （一）持续深入推进污染防治攻坚

做好污染防治是良好生态环境的基本要求。以良好生态环境增进民生福祉，既是一

份写在绿水青山之间的答卷，也是一份写在全体人民心中的答卷。习近平总书记强调，“要加大污染防治力度”<sup>①</sup>，这是关系十四亿多中国人民切身利益的大事。必须坚持打好污染防治攻坚战，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长，持续深入推进污染防治攻坚，在攻坚克难中书写绿色答卷。

坚持精准治污、科学治污、依法治污。党的十八大以来，党中央高度重视生态环境保护，坚决向污染宣战。党的二十届三中全会提出，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制。党的二十届四中全会强调，坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理。习近平总书记也强调，“要坚持标本兼治和专项整治并重、常态治理和应急减排协调、本地治污和区域协作相互促进原则”<sup>②</sup>。精准治污是污染防治攻坚战的重要原则，必须准确识别污染源、污染类型和污染程度并制定针对性的治理措施。科学治污是污染防治攻坚战的核心要求，尤当遵循自然和社会的发展规律及其科学原理，根据社会所需采用先进的技术和方法，确保治理措施的科学性和有效性。依法治污是污染防治攻坚战的坚实保障。法律是生态环境治理的有效手段，治理污染时必须严格遵守相关政策规定，确保治理工作的规范性。坚定决心，坚持统筹兼顾、系统谋划，不能只顾治污、不顾其余，为深入打好污染防治攻坚战不断积累成功做法和经验。

过去多年高增长积累的环境问题，具有复合型、综合性、难度大的特点，解决起来绝非一朝一夕之功。污染重、损害大、风险高的形势还没有根本扭转。打好污染防治攻坚战是关系近十四亿中国人民切身利益的大事，也是建设美丽中国的必然选择。

——习近平 2018 年 4 月 2 日在中央财经委员会第一次会议上的讲话

时刻保持力度、延伸深度、拓宽广度。污染防治工作确定的各项目标任务要一步往前推，不能搞运动式治污。习近平总书记强调，“真正下决心把环境污染治理好、把

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 25 页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社 2022 年版，第 60 页。

生态环境建设好，为人民创造良好生产生活环境”<sup>①</sup>，必须根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，加快推进生态环境质量改善从量变到质变。习近平总书记强调：“对破坏生态环境的行为，不能手软，不能下不为例。”<sup>②</sup>要以刚性约束压实责任，完善法规标准体系，建立完善考核问责与执法监管机制。要聚焦重点领域攻坚，强化科技支撑作用并创新治理模式机制。要以多元共治凝聚合力，完善跨区域、跨流域联防联控机制，实现治理“全覆盖”。污染防治是一场持久战，需久久为功、持续发力，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦建设美丽中国，擦亮生态底色。习近平总书记指出：“加大环境污染综合治理。要以解决群众反映强烈的大气、水、土壤污染等突出问题为重点，全面加强环境污染防治。”<sup>③</sup>蓝天保卫战是污染防治攻坚战的重要组成部分。大气污染难题的破解即在于切实落实《空气质量持续改善行动计划》，着力打好重污染天气消除攻坚战，着力打好臭氧污染防治攻坚战，持续打好柴油货车污染治理攻坚战。碧水保卫战也是污染防治攻坚战的重要领域。水是生命源泉，保障利用好水资源既要统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进大江大河和重要湖泊保护治理，也需加强工业废水处理、城市污水处理和农村面源污染治理等方面的工作。净土保卫战同样不可忽视。重点在于坚持预防为主、风险管控、水土共治。有效管控建设用地土壤污染风险，推动黑土地、盐碱地生态环境保护，加快推进源头管控重大工程建设，让“无废城市”建设稳步推进。

现在，人民群众对生态环境质量的期望值更高，对生态环境问题的容忍度更低。要集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

——习近平 2021 年 4 月 30 日在十九届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 9 页。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社 2022 年版，第 88 页。

③ 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 121 页。

协同推进降碳、减污、扩绿、增长。生态环境改善并非一蹴而就，生态环境保护更是任重道远，必须锲而不舍、驰而不息。习近平总书记强调：“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”<sup>①</sup>降碳是污染防治攻坚战的关键方向，绿色低碳发展不仅是对国际社会的承诺，也是实现自身可持续发展的必然要求，这离不开优化能源结构、提高能源利用效率、发展清洁能源等措施。减污是污染防治攻坚战的核心任务。环境污染严重影响人民群众的生活质量和水平，必须持续推进污染防治攻坚，涵括工农业、城乡等领域，加快发展方式绿色转型。扩绿也是污染防治攻坚战的必备环节。生态环境承载力和服务功能的提高要求绿色生态空间的扩大，涵括山水林田湖草沙一体化保护，筑牢推动构建生态安全屏障。增长是污染防治攻坚战的奋斗目标。应培育绿色建筑、交通、能源等新兴产业，推动传统产业转型升级，以发展绿色经济、循环经济等模式实现经济增长与生态环境保护良性循环。

### 案例：秦岭脚下，人与自然密切互动、彼此滋养， 走向和谐共生之路——秦岭十年

陕西秦岭是大秦岭的心脏地带。新中国成立初期，秦岭木材支援全国建设，为经济社会发展作出了巨大贡献，但也付出了生态代价。1998年，陕西全面停止天然林商业性采伐，实施天然林保护工程，秦岭逐渐得到休养生息。然而，秦岭地区长期以来形成的人地矛盾仍然尖锐。特别是近年来，水资源污染、水土流失、水土灾害和水源涵养功能降低等问题突出。

秦岭治理，需要一场重大而深刻的变革。然而，连片的违章建筑侵蚀了繁茂的森林，工地、矿山将原有的植被连根拔起，失去遮蔽的土壤裸露在狂风暴雨中，连同河流沿岸的砂石、岸边人们的生计，一起被卷进滔滔洪水。

2014年5月起，习近平总书记先后六次就“秦岭北麓违建别墅”作出重要批示指示。2018年7月31日起，一场专项整治行动在西安市展开。到2020年年底，

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室编：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第51页。

秦岭北麓矿业权全部退出，小水电站有序拆除，企业居民有序搬迁。2022年，秦岭山水工程启动。工程面向秦岭西安段的自然地理和生态空间特征，聚焦生物多样性、水源涵养两大功能，构建“一屏一带一山六水”的生态保护修复格局，统筹山、水、林、田、湖、草、湿、峪等要素，部署流域综合治理、生物多样性保护、农田与地质环境治理、水源涵养提升、水土流失治理、智慧化体系建设六大工程，打通山上山下、左右岸、上下游，进行系统治理。

具体而言，在周至国家级自然保护区，工程设计人员深入秦岭腹地实地察看野生动物迁徙路线，研究原生物种习性，在不打扰野生动物生活的前提下，修复生态廊道。在终南山国家地质公园，海拔高、山势险峻，西安旅游集团施工人员牵着骡马，一次次往返山上山下，运送设备和树种，让百万株苗木安了家。在“六水”区域，工程充分考虑不同河段的生态问题，尽量采取本土化、减少自然扰动、减轻人类工程痕迹的治理措施。在蓝田县清峪河，短短一段河道中，呈现多种治理办法：上游，增设固床浅坝，降低水流下切的力度。中游，设置浆砌石坝，溢流拦沙。下游，从河里取石制成宾格石笼，防止岸坡脚崩塌。

除了自然保护之外，秦岭也换个方式造福人民。秦岭山水工程既确保生态修复成效长期存续，同时与美丽乡村建设有机融合，成为乡村振兴的重要引擎。现如今，秦岭山水工程打造空间连通、功能互补、相互依存的网络状结构，重建“长安绿幔、秦岭眉心”。王莽街道刘秀村大力发展生态农业、乡村文旅等，让古村焕发新颜，蓝田县峪口村在生态与产业之间找到平衡，制定出符合荞麦种植规律、农文旅融合发展要求、群众心声的治理方案。

摘自《中国自然资源报》2021年7月29日。

## （二）守牢美丽中国建设生态安全底线

新的赶考之路上，生态文明建设是一道必答题。社会运行危机多与生态环境危机并行而生。习近平总书记指出：“生态环境安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持

续健康发展的重要保障。”<sup>①</sup>必须保持高度警觉，坚持总体国家安全观，将有效防范生态环境风险作为国家安全的重要组成，守护生命赖以存续的绿色根基。

水安全是生存的基础性问题。水是生存之本、文明之源，水安全与民众生活、生产、生态、生命关系密切相关。习近平总书记强调：“河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危。”<sup>②</sup>水时空分布不均以及由此带来的水灾害等老问题与水资源短缺，水生态损害、水环境污染等新问题相互交织，给我国治水赋予了全新内涵、提出了崭新课题。习近平总书记强调：“水是公共产品，政府既不能缺位，更不能手软，该管的要管，还要管严、管好。”<sup>③</sup>必须要实施最严格的水资源保护利用制度，提高水资源节约集约利用水平。严守水资源开发利用上限，细化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，健全覆盖全流域的取用水总量控制体系。遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针。守好饮水安全这一人民生活底线，积极探索和规范推进水权交易，全面推行水资源费改税，让水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善。

河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危。水已经成为了我国严重短缺的产品，成了制约环境质量的主要因素，成了经济社会发展面临的严重安全问题。一则广告词说“地球上最后一滴水，就是人的眼泪”，我们绝对不能让这种现象发生。

——习近平 2014 年 3 月 14 日在中央财经领导小组第五次会议上的讲话

生物安全是国家总体安全的重要组成部分。生物安全关乎人民生命健康，关乎国家长治久安，关乎中华民族永续发展。面向传统生物安全问题和新型生物安全风险相互叠加，境外生物威胁和内部生物风险交织并存等新挑战、新特点，必须坚守以人为本、风险

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 182—183 页。

② 中共中央文献研究室编：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社 2017 年版，第 53 页。

③ 中共中央文献研究室编：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，中央文献出版社 2017 年版，第 105 页。



预防、分类管理、协同配合的原则。必须深入分析我国生物安全的基本状况和基础条件，全面提高国家生物安全治理能力。必须加强国家生物安全风险防控和治理体系建设，切实筑牢国家生物安全屏障。要完善国家生物安全治理体系，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的生物安全治理机制，多环节发力，多领域并行，做好预警、应急、治理等环节工作，牢牢掌握国家生物安全主动权。

核安全与放射性污染防治是生态文明建设的重要领域。核安全与放射性污染防治事关公众健康，事关环境安全、事关社会稳定。习近平总书记指出：“发展和安全并重，以确保安全为前提发展核能事业。”<sup>①</sup>必须结合国情，从国家层面部署实施核安全战略，制定中长期核安全发展规划，完善核安全立法和监管机制。坚持理性、协调、并进的核安全观，构建独立、公开、法治、理性、有效的监管体系。加强监管制度、队伍、能力建设，统筹做好核安全国际合作与公共核安全意识培育，围绕安全监管、废除处置、污染防治、风险预警等工作不断提升核与辐射安全保障能力，推动核安全事业高质量发展。以系统性工程推动政府、企业、科研机构 and 公众共同努力，通过高标准管理、科技创新和全民参与，有效降低核辐射风险，守护生态环境和公众健康，为可持续发展提供坚实保障。

能源安全问题至关重要。能源安全关系国家经济社会发展的全局性、战略性。习近平总书记指出：“我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道。”<sup>②</sup>面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命。要统筹好新能源发展和国家能源安全，坚持规划先行、加强顶层设计、搞好统筹兼顾，注意处理好新能源与传统能源、全局与局部、政府与市场、能源开发和节约利用等关系，推动新能源高质量发展。聚焦能源关键领域和重大需求，合理选择技术路线，发挥新型举国体制优势，把能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点，为中国式现代化建设提供安全可靠的能源保障。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第46页。

② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第130页。

### （三）打造美丽中国建设示范样板

民生的幸福蓝图是由人民群众亲手绘就。生态文明是人民群众共同参与共同建设共享有的事业，美丽中国建设也依靠全体人民的自觉行动。习近平总书记强调，“建设生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来”<sup>①</sup>。动员全民参与生态文明建设，着力建设健康宜居美丽家园，推动形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。打造美丽中国建设示范样板，让青山常在、绿水长流的生态图景照进现实。

良好生态环境是居民健康生活的基石。绿水青山不仅是金山银山，也是人民群众健康的重要保障。习近平总书记强调：“良好的生态环境是人类生存与健康的基础。”<sup>②</sup>必须实施健康优先发展战略，在全社会大力倡导绿色健康的生活方式。面向人口最密集、污染排放最集中的现实境遇，要把健康城市建设作为推进健康中国建设的重要抓手，持续优化医疗卫生资源配置与健康服务供给，促进城市与人民健康协调发展。实现乡村振兴，不断提高农村的卫生健康水平。需要加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，也需要强化卫生健康服务能力。真正做到让健康融入城乡规划、建设、治理全过程，人人参与、共同受益。

经过三十多年快速发展，我国经济建设取得了历史性成就，同时也积累了不少生态环境问题，其中不少环境问题影响甚至严重影响群众健康。老百姓长期呼吸污浊的空气、吃带有污染物的农产品、喝不干净的水，怎么会有健康的体魄？

——习近平 2016 年 8 月 19 日在全国卫生与健康大会上的讲话

宜居的生态环境是提升居民生活质量的关键因素。现代化离不开宜居的环境。习近平总书记强调：“现在，人民群众对城市宜居生活的期待很高，城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 8 页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 101 页。

园。”<sup>①</sup>必须统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性。坚持人民城市理念，统筹好城市发展经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，把握好战略定位、空间格局、要素配置。积极引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，提升县城产业和人口承载能力，减轻生态脆弱区承载压力。分类推进村庄建设，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，发挥好县城连接城市、带动乡村作用，加快补齐农村人居环境突出短板，建设宜居宜业和美乡村。

今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

——习近平2023年7月17—18日在全国生态环境保护大会上的讲话

留下一个山青、水秀、空气新的美丽家园。美丽的城市或乡村，必然拥有独特的自然景观、丰富的文化遗产和和谐的生态环境。习近平总书记指出：“要加大城乡环境综合整治力度，建设美丽城镇和美丽乡村。”<sup>②</sup>要让城市建设融入大自然，大力开展生态修复，把好山好水好风光融入城市，以完整的生态网络实现城市的生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。要让良好生态成为乡村振兴支撑点，坚持因地制宜，保护、保留乡村风貌同时，不断加强农村人居环境治理。做到提升得了田水路林村风貌，守得住生态保护红线，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人 and 的美丽画卷。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第79页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第122页。

## 案例：鹭岛蝶变——习近平生态文明思想的厦门实践

举目远眺是蔚蓝的海，环顾四周是怡人的景。苍翠的红树林，洁白的白鹭，火红的三角梅……走进福建厦门，就走进了一幅多彩画卷。“高素质的创新创业之城”“高颜值的生态花园之城”，这幅新画卷，从何处起笔？

始终遵循筼筹湖综合治理“20字方针”，坚持一张蓝图绘到底，昔日“臭水湖”蝶变为“城市会客厅”。“筼筹湖何时不再黑臭？”对人民群众的呼声，习近平同志创造性提出的治湖思路总结为“20字方针”：“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”。1988年以来，厦门市在环湖周边关停、搬迁210家污染企业，高标准建设污水收集处理设施，对周边855个小区实施雨污分流，从源头提升筼筹湖流域水质。清淤筑岸，在治理中化害为利。“筼筹渔火”消失在城市变迁中，“筼筹夜色”却成了更加耀眼的厦门新景。筼筹湖片区，已是厦门标志性的行政、金融、商贸、旅游、居住中心。化茧成蝶的筼筹湖，成为人与自然和谐共生的典范。

构建从山顶到海洋的保护治理大格局，加强海洋生态保护修复，绘就人海和谐生动画卷。海风吹拂，绿树摇曳。习近平同志极具前瞻性地认识到红树林的巨大价值，亲自抓红树林保护，政府相关部门、研究机构也下了大力气。红树林守护海洋，厦门人守护红树林。全市红树林面积从2000年的32.6公顷，提升至2023年的173.9公顷，海岸带生态活力和韧性显著增强。而海湾型城市的生态保护，是一项世界性课题。2002年6月，时任福建省委副书记、省长的习近平同志到厦门调研，从全局视野提出“提升本岛、跨岛发展”重大战略，并指明了“四个结合”的跨岛发展战略思路——提升本岛与拓展海湾结合、城市转型与经济转型结合、农村工业化与城市化结合、凸显城市特色与保护海湾生态结合。山青，水绿，湾蓝，海净。山海之变，源自思想指引。

打造“高素质的创新创业之城”“高颜值的生态花园之城”，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。在筼筹湖综合治理的示范引领下，牢记“成为生态省建设排头兵”的殷切嘱托，厦门持之以恒高标准推进生态文明建设，促进“山、海、产、城、人”相融共生，不断绘写生产发展、生活富裕、生态良好的新图景。

“厦庇五洲客，门纳万顷涛。”在全面推进美丽中国建设中先行示范，在推动高质量发展上再谱新篇，在促进两岸融合发展上再立新功，在提高人民生活品质上再上台阶，伴海而生、向海而荣的厦门，勇立潮头，勇毅前行。

摘自《人民日报》2024年2月21日第1版。

### 三、建设美丽中国是全体人民的共同事业

建设美丽中国是一场涉及生活方式、思维方式和价值观念发生深刻变革的复杂庞大的系统工程，是一场需要全社会共同参与的行动。习近平总书记指出：“生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业，要把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。”<sup>①</sup>生态文明建设实质上是为了创造更加优美的生态环境以增进民生福祉，建设生态文明是全体社会成员共同的责任和义务。这就需要通过培育弘扬生态文化、践行绿色低碳生活方式、建立多元参与行动体系，把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，形成人人参与生态文明建设、人人共享良好生态环境的良好氛围，把“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的生态民生观落到实处、细处。

#### （一）培育弘扬生态文化

生态文化是强调人与自然和谐共生的文化样态，凝结着生态智慧，蕴含着生态哲理，涵盖着保护生态环境的价值判断、社会规范、行为准则等，对人们具有熏陶、教化、激励的强大作用。习近平在浙江工作期间，就强调加强生态文化建设，在全社会确立起追求人与自然和谐相处的生态价值观。培育弘扬生态文化是增强公众生态环境保护意识的重要途径，是新时代生态文明建设不竭的力量源泉。这就要积极培育弘扬生态文化，推动广大人民群众将生态文化内化于心、外化于行，用自身的实际行动创造出更加良好的生态环境，

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第176页。

让人民群众享有更多的生态福祉。

推进生态省建设，既是经济增长方式的转变，更是思想观念的一场深刻变革。从这个意义上说，加强生态文化建设，在全社会确立起追求人与自然和谐相处的生态价值观，是生态省建设得以顺利推进的重要前提。生态文化的核心应该是一种行为准则、一种价值理念。

——习近平：《让生态文化在全社会扎根》（2004年5月8日），选自《之江新语》，浙江人民出版社，2007年8月版

加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系。习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，“必须加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系”<sup>①</sup>。要学深悟透习近平生态文明思想，使习近平生态文明思想融入生态文化体系构建的各方面和全过程。习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本指导，是生态文化建设的价值根基。要坚持不懈推进习近平生态文明思想进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，掀起一股学习和领会习近平生态文明思想的热潮，形成对习近平生态文明思想时代背景、历史地位、核心要义、精神实质、实践要求的科学理解和整体认知，推动习近平生态文明思想融入生态文化体系构建的各方面和全过程，使生态文化在社会生活的方方面面得到培育弘扬，切实提升美丽中国建设的凝聚力和战斗力。要培育中国特色生态价值观。生态文化以生态价值观为导向，生态价值观是生态文化的内核，是构建生态文化体系的价值准则。“良好生态环境是最普惠的民生福祉”是习近平总书记从关系民生福祉的高度作出的重要论断，是社会主义民生观在生态领域的具体体现，是谋求人类整体利益、共同利益、长远利益的生态价值观，要把“良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉”作为培育中国特色生态价值观的重要原则，从而让“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的生态价值理念深入人心，增强全党全社会投身生态文明建设的思想自觉和精神主动，让良好生态环境更好地泽被子孙后代。

充分挖掘和创新底蕴深厚的中华传统生态文化资源，创作有深度、有广度、有震撼

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第179页。



力的人民群众喜闻乐见的生态文化作品。习近平总书记指出：“我们中华文明传承五千多年，积淀了丰富的生态智慧。‘天人合一’、‘道法自然’的哲理思想，‘劝君莫打三春鸟，儿在巢中望母归’的经典诗句，‘一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰’的治家格言，这些质朴睿智的自然观，至今仍给人以深刻警示和启迪。”<sup>①</sup>中华民族有数千年的热爱自然、尊重自然、保护自然的文明史，在认识和处理人与自然关系的过程中孕育积淀了内涵丰富、博大精深的生态文化。其中，“良好生态环境是最普惠的民生福祉”就是对传统生态文化的提炼总结和凝练升华。生态文化作品是生态文化的表现形式，是培育弘扬生态文化的重要载体，培育弘扬生态文化要深入挖掘传统生态文化资源，特别是要传承创新“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的生态文化资源，并与时俱进地根据时代特点进行拓展和创新，创作出具有时代元素、富有时代特色、拥有独特风格的体现人与自然和谐共生的优秀生态文化作品，极大地满足人民群众对生态文化的需求，使生态文化在全社会得到更加广泛的培育弘扬，并深深渗透到人民群众的生活中。

宣传美丽中国建设生动实践。《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求，通过“充分利用博物馆、展览馆、科技馆等，宣传美丽中国建设生动实践”<sup>②</sup>来培育弘扬生态文化。生态文明建设成果蕴含着丰富的生态文化，宣传美丽中国建设生动实践是培育弘扬生态文化的重要方式。党的十八大以来，在习近平生态文明思想的科学指导下，我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革，新时代生态文明建设取得的历史性成果是弘扬培育生态文化的鲜活素材。要充分利用博物馆、展览馆、科技馆等，宣传我国生态文明建设在环境质量、绿色转型、制度体系、全球贡献等方面取得的重大成就，在今昔对比中讲好打好污染防治攻坚战、促进绿色发展的生动故事，宣传好党领导人民群众创造的催人奋进、鼓舞人心的绿色奇迹，让生态文化在美丽中国建设生动实践的宣传中得到广泛的培育弘扬，使人们投身生态文明建设的决心和信心在生态文化的熏陶和感染下得到提振和增强，推动形成节约适度、绿色低碳等的自觉行动，让人民群众呼吸上更加新鲜的空气、喝上更加洁净的水、吃上更加健康的食物、生活在更加宜居的环境里。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第9页。

② 《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》，《人民日报》2024年1月12日。

## （二）践行绿色低碳生活方式

人民群众的生存和发展离不开衣食住行的有效保障，但人民群众的衣食住行又深刻影响着生态环境，生态环境问题的产生很大程度上与人民群众的生活方式有关。党的十八大以来，习近平总书记多次在重要场合对广大人民群众的生活方式提出了新的要求，要求践行简约适度、绿色低碳的生活方式。绿色低碳生活方式是一种更为健康、更加简约、更可持续的生活方式，要求在衣食住行等方方面面减少资源消耗和碳排放。绿色低碳生活方式的践行与人民群众的思想观念、生活习惯、消费行为密切相关，践行绿色低碳生活方式既是广大人民群众保护生态环境的责任和义务，也是全体人民共同建设美丽中国的有效举措。虽然，在党和国家的大力倡导下，绿色低碳的生活理念逐渐深入人心，但绿色低碳的生活方式在全社会尚未完全形成，需要在美丽中国建设的具体实践中进一步深入践行。

加强绿色低碳生活宣传教育，引导全社会充分认识到践行绿色低碳生活方式的紧迫性和重要性。习近平总书记指出：“生态文明建设同每个人息息相关，每个人都应该做践行者、推动者。”<sup>①</sup>要强化公民环境意识，加强生态文明宣传教育，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，形成全社会共同参与的良好风尚。”树立绿色低碳生活理念是践行绿色低碳生活方式的先导，开展绿色低碳生活宣传教育是实现绿色低碳生活理念深入人心的重要途径。要构建特色鲜明、上下衔接、内容丰富的绿色低碳生活国民教育体系，将绿色低碳生活宣传教育融入国民教育的各阶段和各层次，实现节能降碳相关知识的广泛普及，增强全社会对绿色低碳生活理念的理解和认同，推动人们的生活方式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。社区是广大人民群众居住和生活的单位，要深入社区广泛开展以环保、节能、节水、节材、低碳、低排为主题的绿色低碳生活宣传教育，特别是在世界地球日、全国低碳日、六五环境日、全国生态日、国际保护臭氧层日、国际生物多样性日、国际无废日等关键节点，我们要有针对性地开展绿色低碳生活宣传教育，让绿色低碳的生活理念进入千家万户，让绿色低碳生活方式成为人民群众的广泛共识和行动自觉。

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 123 页。

开展绿色低碳生活创建活动，让每个人都成为绿色低碳生活方式的践行者。广泛创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等，就是为了让每个人都成为绿色低碳生活方式的推动者和践行者，让良好生态环境这一最普惠的民生福祉成为人民群众美好生活的增长点。习近平总书记指出，“绿色生活方式涉及老百姓的衣食住行。要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动”<sup>①</sup>。绿色低碳生活的创建涉及党政机关、家庭、学校、社区等多个对象，要在坚持系统推进、广泛参与、突出重点、分类施策的原则上广泛开展绿色低碳生活创建活动，动员全社会都以实际行动践行绿色低碳生活方式，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围，让绿色低碳生活蔚然成风。公共机构特别是党政机关可通过采购和运用更节能、节水、环保的办公产品等创建节约型机关；各个家庭可通过少用一度电、节约一滴水、购买节能环保低碳产品、减少一次性产品的使用、选择公共交通工具、自行车等绿色的出行方式创建绿色家庭；学校可通过使用绿色产品、垃圾分类、校园绿化、绿色创新研究等创建绿色校园；社区可通过节能节水、绿化环卫、垃圾分类处置、公共设施维护等创建绿色社区。总而言之，通过开展绿色低碳生活的创建活动，就是要让更多的人行动起来，让“回收利用”“节能减排”等绿色低碳生活方式越来越成为社会风尚，让人民群众对美好生态环境的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障和更可持续。学生作为新时代生态文明建设的主力军，更是要积极参与到绿色低碳生活的创建中。

推进资源全面节约和循环利用，实施国家节水行动，降低能耗、物耗，实现生产系统和生活系统循环链接。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。

——习近平 2017 年 10 月 18 日在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 180 页。

培养勤俭节约、文明健康的绿色低碳生活习惯，让绿色低碳融入生活的方方面面。习近平总书记指出，“大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、‘光盘行动’、垃圾分类等成为习惯”<sup>①</sup>。绿色低碳的生活方式并非一朝一夕形成的，而是日常的生活中长期养成的。“习惯的力量是巨大的”的名言强调了习惯的重要性，的确，绿色低碳生活习惯的力量同样是巨大的，绿色低碳生活习惯的养成是践行绿色低碳生活方式的重要保障。要通过“美丽中国低碳达人”寻找活动以及简约适度、文明健康、绿色低碳生活方式的展示互动，激励广大人民群众争做“美丽中国低碳达人”，在践行绿色低碳生活方式中做好标杆、当好表率，养成良好的绿色低碳生活习惯，减少资源消耗和环境污染，让良好生态环境惠及广大人民群众。学生时期是习惯养成的黄金时期，在日常生活中要积极践行《公民生态环境行为规范十条》，从少耗一度电、珍惜一滴水、节约一粒粮食等力所能及的身边小事做起，做到取之有度、用之有节，坚持抵制奢华和浪费，养成节约资源、低碳生活的好习惯，让绿色低碳成为日常生活的行为规范，通过日积月累的行动创建出更加优美、更加舒心、更加宜居的生活环境。

### 案例：治沙 40 多年，他们在八步沙叠涂绿意

甘肃省武威市古浪县是全国荒漠化重点监测县，八步沙位于古浪县境内的腾格里沙漠南缘。40 多年来，“六老汉”三代人与干旱和风沙顽强抗争，用两手老茧栽绿树、一腔热血缚“黄龙”。

从第一代治沙人“一棵树、一把草，压住沙子防风掏”，到第二代治沙人创新应用“网格状双眉式”沙障结构，实行造林管护网格化管理，再到第三代治沙人全面尝试“打草方格、细水滴灌、地膜覆盖”等新技术，从防沙治沙、植树造林到培育沙产业、发展生态经济，“困难面前不低头，敢把沙漠变绿洲”的八步沙林场治沙人硬是闯出了一条“以农促林、以副养林、农林并举、科学发展”治沙之路。在

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 287 页。

治理好八步沙后，从2003年起，他们主动请缨向腾格里沙漠的黑岗沙、大槽沙、漠迷沙等沙区进军，完成治沙造林6.4万亩，封沙育林11.4万亩，栽植各类沙生苗木2000多万株。40多年来，八步沙林场完成治沙造林32.35万亩，管护封沙育林草面积44.93万亩，完成通道绿化200公里、农田林网5000多亩，栽植各类沙生苗木6000多万株，花卉、风景苗木1000多万株，在腾格里沙漠南缘筑起了一道绿色屏障。如今，在八步沙所在的古浪县，239万亩沙化土地已得到初步治理。

沙漠面前，个人是渺小的。防沙治沙，必须集众力，引导更多人参与其中。近年来，八步沙林场依托八步沙六老汉治沙纪念馆、八步沙“两山”实践创新基地，开展各类教育实践活动。目前，已有超35万人走进八步沙林场、了解治沙故事，其中许多人主动参与到压沙植树、浇水管护等工作中来。聚木可成林。5年来，八步沙林场公益项目植树6.8万亩，生态画卷不断铺展。

治沙不只是种树，还得让沙地生金，把“沙窝窝”变成“绿窝窝”，再变成“金窝窝”。这些年，八步沙林场发展沙产业，流转附近沙化土地，带领当地村民种植枣树、枸杞等作物，养殖沙漠土鸡，发展网络电商，创造了300多万元收益，林场职工年收入由曾经不足3000元增长到8万元左右。实践证明，绿色发展是实现“治沙”与“治穷”共赢的有效路径，找准方向、找明优势、找对产业，就能实现生态美、百姓富的有机统一。

历经40多载，三代治沙人用梭梭、沙枣、柠条、花棒等沙生苗木，在广袤的八步沙织就一张巨大的“绿毯”，将黄沙严严实实地盖住。看着如今的八步沙，很少有人能想到，这里曾有过“沙上墙、驴上房、人恹惶”的历史。新一代治沙人，正秉承前辈们的精神，治更多沙、栽更多树，促进生态环境持续改善，助力乡村全面振兴扎实推进。

摘编自《人民日报》2024年8月29日第5版和人民网《治沙40多年，他们在八步沙叠涂绿意》2025年6月20日。



### （三）建立多元参与行动体系

在全面建设社会主义现代化国家新征程上，全党全国要保持加强生态文明建设的战略定力，着力推动经济社会发展全面绿色转型，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国，为共建清洁美丽世界作出更大贡献！希望全社会行动起来，做生态文明理念的积极传播者和模范践行者，身体力行、真抓实干，为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的美丽家园。

——习近平 2022 年 6 月 5 日致 2022 年六五环境日国家主场活动的贺信

生态文明建设是一项需要人民群众共同参与、共同建设、共同享有的事业，让良好生态环境惠及广大人民群众离不开全社会的共同参与和行动。自 2018 年起，生态环境部会同中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联在全国范围部署开展了“美丽中国，我是行动者”主题实践活动。2021 年，生态环境部、中央宣传部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等六部门联合印发《“美丽中国，我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划（2021—2025 年）》。地球是人类共同的家园，建设美丽中国仅靠政府或某些人的力量远远不够的，建设多元参与行动体系是党的十八大以来推进生态文明建设的重要举措和鲜明特色。推动新时代生态文明建设，要着力构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的行动体系，夯实美丽中国建设的社会基础。

坚持和加强党对生态文明建设的领导。习近平总书记指出：“要充分发挥党的领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，充分利用改革开放四十年来积累的坚实物质基础，加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题。”<sup>①</sup>党的领导既是生态文明建设的根本保证，也是生态文明建设的巨大优势。“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”是中国共产党的初心和使命，坚持和加强党对生态文明建设的领导，归根到底是为了让良好生态环境更好地造福人类。党的十八大以来，在党的全面领导下，我国生态文明建设发生了历史性变化、取得了历史性成就。坚持和加强党对生态文明建设的领导是推进生

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 172 页。



态文明建设提质增效的应有之义。坚持和加强党对生态文明建设的领导，体现在中国共产党以敏锐的政治判断力系统分析事关生态文明建设的根本性、全局性、长远性问题，在坚持科学决策、民主决策和依法决策的基础上制定重大方针和政策，为生态文明建设做好前瞻性思考、全局性谋划和战略性布局，使生态文明建设的相关决策部署符合人民群众的根本利益，并使生态文明建设的政策能够得到贯彻落实。

各级领导干部坚决扛起生态文明建设的政治责任。习近平总书记指出：“地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，对本行政区域的生态环境质量负总责，要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，压实各级责任，层层抓落实。”<sup>①</sup>一些重大生态环境事件往往与领导干部不负责任、不作为有关，各个地区、各个部门和各个党员应从政治责任的高度认识建设生态文明的责任感和使命感，严格遵守党的政治纪律、坚定政治信仰，以高度的政治执行力提高贯彻落实政策的力度和效度，把生态环境治理作为重大民生实事紧紧抓在手上，做到守土有责、守土尽责。各级领导干部要把解决损害群众健康的突出环境问题作为工作的重中之重，坚决杜绝在推进生态文明建设过程中搞变通、打折扣，保证生态文明建设的路线方针政策以及重大工作部署得到贯彻落实，让祖国的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让良好生态环境成为人民群众美好生活的增长点。

企业要转变经济发展方式，承担起生态文明建设的主体责任。习近平总书记指出：“我多次强调，生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。”<sup>②</sup>生态环境问题的出现归根到底主要在于经济发展方式的不科学、不合理，推动经济发展绿色转型是建设美丽中国的要求。企业要持之以恒在绿色发展、循环发展、低碳发展上下功夫、求突破，将生态优先、绿色发展的方针贯穿到经济发展的全方位和全过程，以更高质量、更高效率、更可持续的经济发展模式为生态文明建设做贡献。企业要持续增强创新意识，推动经济驱动方式从要素驱动转向创新驱动，以创新驱动产业结构、能源结构的优化调整，走出一条经济发展与生态保护相得益彰的生产发展、生态良好的文明之路。

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第185页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第232页。

促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面。

——习近平 2024 年 2 月 19 日在中央全面深化改革委员会第四次会议上的讲话

建强环保社会组织，发展壮大美丽中国建设的社会力量。习近平总书记指出：“构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。”<sup>①</sup> 环保社会组织直接来源于社会，是现代社会的重要组成部分，在美丽中国建设中肩负着光荣的使命任务，扮演着重要角色，发挥着不可替代的作用。要给予以环保社会团体、环保基金会和环保社会服务机构为代表的环保社会组织业务指导、人员培训、政策咨询等，让更多的环保社会组织快速成长和蓬勃发展起来，激发环保社会组织在生态文明建设中的活力，把社会上的力量集聚起来，共同为建设美好家园奋斗。要建立健全社会组织有效参与生态文明建设的体制机制，拓宽社会组织参与生态文明建设的渠道，推动大量的社会组织参与到生态文明建设中，充分发挥社会组织在宣传教育、组织动员、监督环保违法行为、环境污染防治等方面的重要功能，促进损害群众健康的突出环境问题的有效解决，让人民群众享有更加清洁的空气、更加宜居的环境、更加洁净的水源、更加安全的食品。

增强人民群众参与生态文明建设的积极性和主动性。习近平总书记指出：“每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，培育生态道德和行为准则，开展全民绿色行动，动员全社会都以实际行动减少能源资源消耗和污染排放，为生态环境保护作出贡献。”<sup>②</sup> 人民群众是历史活动的主体，是良好生态环境的创造者。要坚持多措并举完善生态文明建设的共建共治共享机制，及时准确公开各类环境信息，保障公众知情权，维护公众环境权益，不断畅通和拓宽人民群众参与生态文明建设的渠道，让人民群众及时有效地把自身对生态环境的诉求充分表达出来，推动人民群众更加积极、广泛

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 129 页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 176 页。

地参与到生态文明建设的全过程，使每个鲜活的个体成为生态文明建设的积极参与者，把人民群众在生态文明建设中的主体作用充分发挥出来。要完善人民群众参与生态环境监督和举报反馈机制。对人民群众反映举报的生态环境问题要及时受理、转办、核查、督办、回访，以此来调动广大人民群众参与美丽中国建设的积极性和主动性，使人民群众在良好生态环境的创造中发挥更大作用、贡献更多力量。

### 案例：弘扬塞罕坝精神，把我们伟大的祖国建设得更加美丽

塞罕坝位于河北省北部，曾经是茫茫荒原。半个多世纪以来，三代塞罕坝林场人以坚韧不拔的斗志和永不言败的担当，坚持植树造林，建设了百万亩人工林海。2021年8月，习近平总书记在河北承德考察时强调：“你们用实际行动铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神，这对全国生态文明建设具有重要示范意义。”2017年8月，习近平总书记对河北塞罕坝林场建设者感人事迹作出重要指示，强调“全党全社会要坚持绿色发展理念，弘扬塞罕坝精神，持之以恒推进生态文明建设，一代接着一代干，驰而不息，久久为功，努力形成人与自然和谐发展新格局，把我们伟大的祖国建设得更加美丽，为子孙后代留下天更蓝、山更绿、水更清的优美环境”。

半个多世纪以前，塞罕坝生态基础脆弱，自然条件恶劣。1962年，原国家林业部组建塞罕坝机械林场，369名林场创业者从大江南北毅然走上塞北高原。这支平均年龄不到24岁的队伍，用自己的双手书写了一部可歌可泣的奋斗史。一代代塞罕坝林场的建设者们听从党的召唤，在“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地上艰苦奋斗、甘于奉献，创造了荒原变林海的人间奇迹，用实际行动诠释了绿水青山就是金山银山的理念，铸就了宝贵的塞罕坝精神。从筚路蓝缕、伏冰卧雪的创业，到不忘初心、矢志不渝的传承，塞罕坝成功营造起百万亩人工林海，创造了世界生态文明建设史上的典型，林场建设者获得联合国环保最高荣誉——地球卫士奖，机械林场荣获全国脱贫攻坚楷模称号，成为推进生态文明建设的一个生动范例。

推进生态文明建设，既要靠物质力量，也要靠精神力量。“一年一场风，年始到年终。”建场初期，塞罕坝气候恶劣、沙化严重、缺食少房、偏远闭塞，极端最

低气温达零下43.3摄氏度，年均积雪时间长达7个月。塞罕坝人坚持“先治坡、后治窝，先生产、后生活”，吃黑莜面、喝冰雪水、住马架子、睡地窖子，克服了一个个困难，种下了一棵棵落叶松、樟子松、云杉幼苗，让绿色在高原荒漠生根、蔓延。从转变林业发展模式、建设生态涵养功能区，实现造林保护与生态利用的有机结合，到在深化国有林场改革、推动绿色发展、增强碳汇能力等方面大胆探索，切实筑牢京津生态屏障，新一代塞罕坝人传承绿色发展的接力棒，勇挑生态文明建设重担，让塞罕坝精神不断焕发出新的时代光彩。在国家的重要生态区位上，塞罕坝人肩扛修复生态、保护生态的历史使命，创造了高寒沙地生态建设史上的绿色奇迹。无论是默默坚守、无私奉献的驻守望海楼的护林员，还是咬定青山不放松、一年接着一年干的造林人，塞罕坝人种下的不仅仅是一棵棵树，更是一种信念、一种精神，造就的不仅仅是一座“美丽高岭”，更是一座受人景仰的“精神高地”。

摘自《人民日报》2021年11月16日第1版。



### 思考题

1. 为什么说“良好生态环境是最普惠的民生福祉”？请结合实例（如空气质量改善、饮用水安全、生态扶贫等），分析生态环境改善对人民生活质量的提升作用。你认为如何让生态文明的成果更好地惠及全体人民？
2. 某地政府为保护水源地限制周边工业发展，导致当地居民收入下降。你认为应如何平衡“生态保护”与“民生保障”？请从政策制定角度提出兼顾公平与效率的解决方案。
3. 社交媒体上，“环保打卡”“蚂蚁森林种树”等现象流行。你认为这类行为是“形式主义”还是“有效参与”？互联网技术如何帮助普通人成为生态文明的传播者和实践者？
4. 从社会学视角看，生态环境问题如何反映并加剧社会不平等？你认为社会学研究应如何推动“生态福祉”的公平分配？

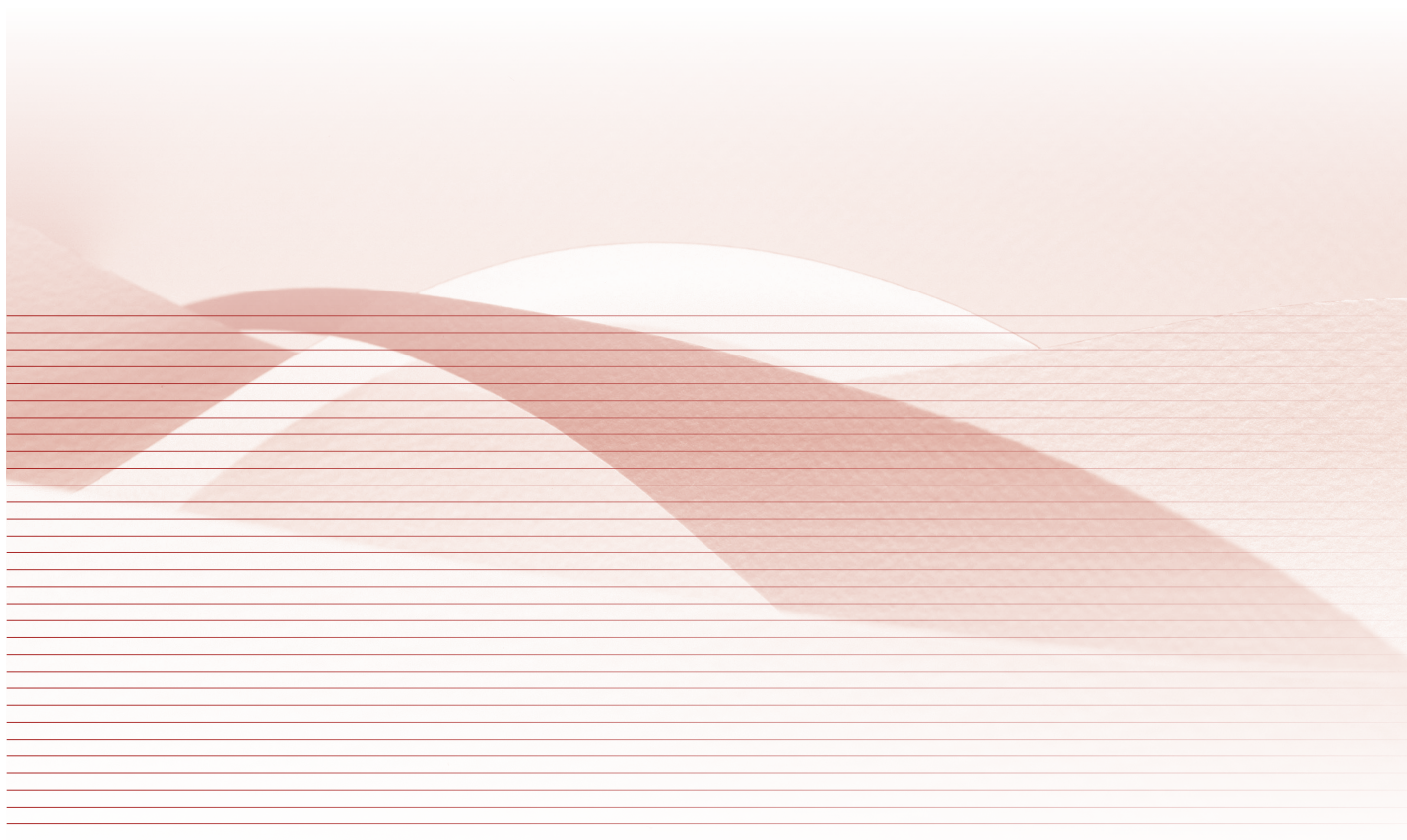
5. 社交媒体中“快时尚”“过度包装”等现象盛行，这些消费行为如何影响生态环境？请从社会学“集体行动”理论出发，讨论个人消费选择与社会责任的关系。你认为如何通过社会文化变革推动“绿色生活方式”的普及？
6. 结合自身实际，谈谈如何助力建设以生态价值为准则的生态文化体系？





专题  
四

# 坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境



坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境是习近平生态文明思想的科学内涵和核心要义之一。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确将聚焦建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面，部署深化生态文明体制改革的重点任务和重大举措，为以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化提供制度保障。

## 一、把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道

党的十八大以来，在习近平生态文明思想和习近平法治思想的科学指引下，我国不断推动生态文明制度化、法治化建设，已进入立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。我国敢于直面国际国内生态环境领域突出问题，从顶层设计、制度创新、法治建设等方面推进生态文明体制改革，重塑生态文明制度体系，强化生态文明建设法治保障，理顺生态环境治理体制机制，取得了举世瞩目的成就。

### （一）保护生态环境必须依靠制度、依靠法治

不以规矩，不成方圆。我国古代很早就有尊重自然、保护生态的观念，并且将这种观念转化为虞衡制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定相关政策法令。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题，对生态文明建设尤其如此。法律是治国之重器，法治是治国理政的基本方式。要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须更好发挥法治引领和规范作用。习近平总书记在2018年全国生态环境保护大会上指出，“用最严格制度最严密法治保护生态环境”<sup>①</sup>。他强调，我国生态环境保护中存在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第177页。

改革开放以来,我国用短短的三四十年,就走过了西方发达国家几百年所经历的发展路程。在经济和社会快速发展的同时,我国也面临严重的生态破坏和环境污染问题。大气污染、流域性水体污染和局部性土壤污染等多年高增长积累的环境问题,具有复合型、综合性、难度大的特点,解决起来绝非一朝一夕之功。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推进生态文明顶层设计和制度体系建设,制定和修改《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国环境保护税法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》和《中华人民共和国核安全法》等法律,覆盖各类环境要素的生态环境法律法规体系基本建立。我国将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”“增强绿水青山就是金山银山的意识”写入党章,2018年3月通过的《中华人民共和国宪法修正案》将生态文明写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一,充分彰显生态文明建设在党和国家事业中的重要地位,表明我国对加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。可以说,在党的领导下,我国将制度建设贯穿于生态文明建设全过程各领域,从制度保障等方面对生态文明建设进行了系统部署安排。

**保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。**

——习近平 2013年5月24日在十八届中央政治局第六次集体学习时的讲话

党的十八大以来,我国把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重,发挥制度管根本、管长远的作用。在制度建设上,加快制度创新,增加制度供给,完善制度配套,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。严格用制度管权治吏、护蓝增绿,有权必有责、有责必担当、失责必追究,保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效。我国始终着眼把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道,构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系,以法治理念、法治方式推动生态文明建设,着力解决违法成本过低、处罚力度不足问题,统筹解决生态环境领域法律法规存在的该硬不硬、该严不严、该重不重问题,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

坚持全方位布局。我国先后印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文

明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案，建立起了包括自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度在内的“源头严防、过程严管、后果严惩”制度体系，几十项涉及生态文明建设的改革方案相继出台，搭建了生态文明制度体系的“四梁八柱”。

坚持系统化构建。生态系统是一个有机生命躯体，保护生态环境，不能头痛医头、脚痛医脚、各管一摊、相互掣肘，而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举。新时代生态文明制度建设注重系统集成和协同高效，既覆盖自然资源管理、生态环境监管等生态文明建设的各个方面，也覆盖各重点区域、各环境要素、各重要环节。不仅关注各环境要素之间的相互关系，也关注各制度之间的协调与配合。

坚持多层次推进。坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合，在党中央、国务院统一部署下，先易后难、分步推进，成熟一项推出一项。支持各地区因地制宜，大胆探索、大胆试验。中共中央办公厅、国务院办公厅2016年印发《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，福建、江西、贵州和海南四省相继开展试验区建设，陆续形成一批具有复制推广价值的制度成果，改革经验“由点到面”进行推广。

## （二）让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线

制度的刚性和权威必须牢固树立起来。令在必信，法在必行。只有让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线，让违法者承担相应责任，才能真正把生态环境领域的制度优势转化为治理效能。习近平总书记指出：“要坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留‘暗门’、不开‘天窗’，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决纠正有令不行、有禁不止的行为，使制度成为硬约束而不是‘橡皮筋’。”<sup>①</sup>党的十八大以来，我国生态文明制度体系实现系统性重塑，基本形成生态文明“四梁八柱”性质的制度体系和中国特色社会主义生态环境保护法律体系，生态环境治理体系改革持续深化。

---

<sup>①</sup> 中共中央文献研究室编：《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，中央文献出版社2015年版，第131页。

制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。对已出台的一系列改革举措和相关制度，要像抓中央生态环境保护督察一样抓好落实。制度的刚性和权威必须牢固树立起来，不得作选择、搞变通、打折扣。对破坏生态环境的行为不能手软，不能下不为例。要下大气力抓住破坏生态环境的反面典型，释放出严加惩处的强烈信号。对任何地方、任何时候、任何人，凡是需要追责的，必须一追到底，决不能让制度规定成为“没有牙齿的老虎”。在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。

### 案例：祁连山生态破坏案“严”字当头

祁连山是黄河流域重要水源产流地、甘肃河西走廊的“生命线”，是西北地区乃至全国最为重要的生态安全屏障之一。1988年5月，国务院批准建立甘肃祁连山国家级自然保护区。然而，由于矿藏、水资源富集，祁连山保护区内出现无休止探矿采矿、截流发电、过度放牧、旅游开发项目未批先建等问题，生态环境持续恶化。2017年1月16日，中央电视台曝光了祁连山生态环境破坏问题，引发社会普遍关注。

2017年2月，党中央、国务院有关部门组成督查组，对祁连山自然保护区生态环境问题展开调查。同年6月，中共中央和国务院共同印发《关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况及其教训的通报》。在中央纪委国家监委和国务院有关部门推动下，甘肃省委省政府深入实施“生态立省”战略，把祁连山生态环境问题整治作为重大政治任务，扎实推进祁连山保护区生态环境问题整治。祁连山生态环境问题发生后，甘肃省委省政府迅速成立专项整改工作领导小组，制定了《甘肃祁连山自然保护区生态环境问题整改落实方案》，并率先构建了以生态环境质量改善为核心的目标责任体系，出台生态文明建设目标评价考核办法，将祁连山生态治理修复明确纳入省政府环保目标责任考核，并实行年度考核生态环保“一票否决”制度。

经过多年集中整治，祁连山生态环境突出问题得到纠治，遭到破坏的生态系统得到修复，整治工作取得显著成效。祁连山自然保护区植被显著恢复，植被指数、



覆盖度、生产力分别增长 10.88%、7.81% 和 14.8%，地表水及饮用水源地水质优良（Ⅰ类水占 58%），空气优良率达标，土壤质量符合国家标准。甘肃境内祁连山保护区彻底清退 144 宗矿业权并完成补偿，42 座水电站完成分类处置，25 个旅游项目完成整改，21.2 万羊单位减畜任务全部落实，传统共牧区禁牧管理，大幅降低人为干扰。近年来，甘肃十大生态产业（节能环保、清洁生产、清洁能源等）占 GDP 比重达 23.7%。2019 年 8 月，习近平总书记考察甘肃期间实地查看祁连山生态修复保护情况，曾给予“由乱到治，大见成效”的评价，极大增强了甘肃推进生态环境保护工作的底气和信心。

祁连山生态破坏案构建了以严密法治筑牢生态安全底线的长效机制。它不仅体现在对历史遗留问题的“外科手术式”精准整治，更在于通过一系列开创性的法治实践，如设立专门生态法庭、探索“三审合一”审判模式、强化适用“破坏环境资源保护罪”、创新性引入“恢复性司法”理念，这极大地提高了违法成本，形成了“不敢破坏”的强大震慑。

摘编自《人民日报》2017 年 1 月 22 日第 7 版；中央纪委国家监委网站《祁连山生态环境破坏案以案促改工作启示》2021 年 2 月 8 日；新华社《为了美丽的绿水青山——习近平总书记考察生态文明建设回访》2019 年 8 月 25 日和《人民日报》2023 年 2 月 6 日第 12 版。

严密法治体系。党的十八大以来，我国生态文明建设纳入法治化、制度化轨道，构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系，以法治理念、法治方式推动生态文明建设。2014 年修订的《中华人民共和国环境保护法》，将生态文明建设必须遵循的基本理念、基本原则、基本制度以法律形式确立下来，明确了对环境违法行为加大法律制裁的具体措施，确立按日连续处罚、环境公益诉讼等制度。2020 年通过的《中华人民共和国民法典》，将绿色原则确立为民事活动的基本原则，用专章对环境污染和生态破坏责任作出规定，并确立了生态环境损害赔偿制度。大气、水、土壤、噪声等污染防治方面及湿地保护、生物安全等生态要素方面的生态环境单项法全面制修订，《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国湿地保护法》等 10 余部生态环境保护法律相继出台，填补有关领域的立法空白，涵盖



各类环境要素和山水林田湖草沙等自然生态系统，法律规范更加明确具体。

当前，中国现行有效的生态环保类法律 30 余部、行政法规 100 多件、地方性法规 1 000 余件。生态环保领域形成了由一部基础性、综合性的《中华人民共和国环境保护法》，若干部涉及大气、水、固体废物、土壤、噪声、海洋、湿地、草原、森林、沙漠等专门法律，《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国黑土地保护法》《中华人民共和国青藏高原生态保护法》等 4 部特殊区域法律组成的“1+N+4”法律制度体系。<sup>①</sup>

强化执法效能。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。新时代以来，我国突出生态环境领域依法行政、依法执法，推进机构、职能、权限、程序、责任的法定化，把全部执法活动纳入法治轨道，不断加大生态环境领域执法力，始终对环境违法行为保持高压态势，形成有力震慑。

一是生态环境法治意识不断增强。新《中华人民共和国环境保护法》实施以来，国务院每年向全国人大常委会报告环境状况和环境保护目标完成情况；县级以上人民政府认真实施环境报告制度，依法接受人大监督。生态环境部出台《关于深化生态环境领域依法行政 持续强化依法治污的指导意见》，深入推进生态环境领域法治政府建设，不断提高依法行政水平。各地各部门借助“六五环境日”等开展形式多样的宣传活动，积极推动生态环境保护法律法规和环保知识进机关、进学校、进社区、进企业、进家庭。

二是生态环境法律实施监督力度不断加大。全国人大常委会从 2018 年开始对《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国湿地保护法》等生态环境领域相关法律实施情况开展检查，聚焦重点领域、重点区域和重点流域的生态环境保护工作听取审议报告。

“徒法不能以自行。”要整合相关部门污染防治和生态环境保护执法职责、队伍，统一实行生态环境保护执法。全面完成省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。实施“双随机、一公开”环境监管模式。推动跨区域跨流域污染防治联防联控。建立

<sup>①</sup> 新华社国家高端智库、习近平生态文明思想研究中心：《让世界读懂美丽中国的“绿色密码”——习近平生态文明思想的中国实践与世界贡献》，第 49 页。

生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。强化生态环境行政执法与刑事司法衔接，强化对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办，加大对破坏生态环境案件起诉力度，加强检察机关提起生态环境公益诉讼工作。探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”审判结果执行机制。

### （三）推进生态环境治理体系和治理能力现代化

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现，也是一个有机整体，相辅相成。有了好的国家治理体系才能提高国家治理能力，提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。生态环境治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，是党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，应构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的体制机制。

提高生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化水平。要健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核的制度机制。要深入推进生态文明体制改革，强化绿色发展法律和政策保障，健全自然资源资产产权制度和法律法规。要完善环境保护、节能减排约束性指标管理，建立健全稳定的财政资金投入机制。要全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，建立健全风险管控机制。

——习近平 2021 年 4 月 30 日在十九届中央政治局第二十九次集体学习时的讲话

在责任层面，加强党的全面领导。建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。健全生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度，严格落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”和“管发展必须管环保、

管生产必须管环保、管行业必须管环保”的要求，推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

### 案例：河湖长制

从江苏苏州吴江区东太湖流出的太浦河，一路流经苏浙沪3省市15个乡镇，直达上海的黄浦江。太浦河流经之处有个汾湖，是江苏和浙江的省界湖泊，湖水沿着支流芦墟塘往南，就到了浙江嘉兴嘉善县陶庄镇湖滨村。不久前，苏州吴江区汾湖湾村党总支书记兼汾湖湾村河长沈晓华发现芦墟塘里漂浮着垃圾，立即拿起手机打给湖滨村党委书记杨建国，请求协同治理。第二天，沈晓华和杨建国就带着村民们把垃圾清理干净。

太浦河流经的江苏吴江、浙江嘉善和上海青浦，是长三角生态绿色一体化发展示范区。如何治理流动的水，成为长三角地区共同面对的课题。由吴江首创，并在长三角生态绿色一体化发展示范区内推广的联合河湖长制，是长三角三省一市共同治水的一个探索。

2020年9月30日，《长三角生态绿色一体化发展示范区重点跨界水体联保专项方案》发布，在省际交界河湖推广“联合河湖长制”是方案的重要内容。“从2020年三地开始运行‘联合河湖长制’以来，大家从原来互不交流，到现在随时随地沟通处置，共同治水的机制理顺了，环境也变好了。”吴江区委书记李铭说。这几年，吴江持续实施“蓝带计划”，腾退大量太浦河周边的“散乱污”企业，示范区重点跨界水体水质实现持续稳定改善，太浦河跨省界面水质连续3年年均值达到Ⅱ类以上，淀山湖、元荡湖等重点跨界水域已经提前达到2025年水质功能目标。不仅是示范区，水环境保护跨行政区域合作也在江苏和安徽之间开展。石臼湖隶属江苏南京和安徽马鞍山两市，湖中设有石臼湖省界湖心国考断面。为推动石臼湖水质改善，这些年，南京会同马鞍山，共同开展石臼湖流域污染源调查，全面取缔湖面围网养殖，并结合化工企业专项整治等工作，依法划定石臼湖区域禁养区范围。同时，两市建立石臼湖共治联管水质改善工作机制，推进石臼湖联合执法、联合监测、联合处置。如今，石臼湖水质基本达到Ⅲ类目标。

这些年，省界河湖共同治理已经成为长三角三省一市的共识。推进长江口—杭州湾海湾整治，全面启动美丽海湾建设试点；江苏与安徽建立跨界河流汛期水环境联合现场检查机制，在交界地区开展联动环境执法；推进建立长江横向生态保护补偿机制，江苏在与安徽长江支流补偿机制取得成效的基础上，进一步实地踏勘、座谈交流，积极争取新成果。

摘自《人民日报》2023年6月9日第4版。

在管理层面，通过组建自然资源部，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责；组建生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合行政执法改革，加强生态环境监测监察执法的独立性、统一性和权威性。通过创新治理方式、丰富治理手段，统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，形成治理环境污染、推动绿色转型的强大合力。

在市场层面，健全资源环境要素市场化配置体系，把碳排放权、用能权、用水权、排污权等纳入要素市场化配置改革总盘子。深化自然资源有偿使用制度改革，完善自然资源价格形成机制。推进生态综合补偿和横向生态保护补偿机制建设，利用市场机制调节不同区域间的生态环境利益关系。

深入推进生态文明体制改革，强化绿色发展法律和政策保障，健全自然资源资产产权制度和法律法规。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，建立健全稳定的财政资金投入机制。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，建立健全风险管控机制。

现代环境治理体系是推进生态环境保护的基础支撑。要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标，建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系，落实各类主体责任，提高市场主体和公众参与的积极性，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

构建现代环境治理体系，必须坚持党的领导，贯彻党中央关于生态环境保护的总体

要求，实行生态环境保护党政同责、一岗双责；坚持多方共治，明晰政府、企业、公众等各类主体权责，畅通参与渠道，形成全社会共同推进环境治理的良好格局；坚持市场导向，完善经济政策，健全市场机制，规范环境治理市场行为，强化环境治理诚信建设，促进行业自律；坚持依法治理，健全法律法规标准，严格执法、加强监管，加快补齐环境治理体制机制短板。

提高生态环境治理能力现代化水平。要构建智慧高效的生态环境管理信息化体系，建立健全陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。不断完善生态环境监测技术体系，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平。提升国家、区域流域海域和地方生态环境监测基础能力，补齐细颗粒物和臭氧协同控制、水生态环境、温室气体排放等监测短板。加强监测质量监督检查，确保数据真实、准确、全面。加强科技攻关，对臭氧、挥发性有机物以及新的污染物治理开展专项研究和前瞻研究，对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研究，加快成果转化与应用，为科学决策、环境管理、精准治污、便民服务提供支撑。

推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。

——习近平 2017 年 5 月 26 日在十八届中央政治局第四十一次集体学习时的讲话

## 二、用最严格制度为生态文明建设立规定矩

以制度铸就生态屏障，用法治护航绿水青山。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。党的十八大以来，我们党坚持全方位布局、系统化构建、多层次推进，逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度，生态文明制度体系实现系统性重塑。



## （一）我国生态文明制度体系建设取得显著成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，加强生态文明顶层设计和制度体系建设，开展了一系列开创性工作、推进了一系列变革性实践、取得了一系列突破性进展、形成了一系列标志性成果。

一是生态文明制度体系基本形成。出台了《生态文明体制改革总体方案》，实施了《环境保护督察方案（试行）》《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》等多个方案。具有“四梁八柱”性质的制度体系基本建立，即自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度。

二是生态文明建设责任压紧压实。习近平总书记指出：“各级党委和政府要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀‘国之大者’，担负起生态文明建设的政治责任，坚决做到令行禁止，确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。”<sup>①</sup>“党政同责，一岗双责”使各级领导干部切实扛起生态文明建设的历史重任。守护绿水青山，坚持用制度管权治吏、护蓝增绿，让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。创造性提出生态保护红线制度，建立中央生态环境保护督察制度、生态文明建设目标评价考核制度，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制等，让生态环境保护逐步成为硬约束。

三是管理体制改革取得重大突破。整合优化机构职能，组建自然资源部和生态环境部。健全生态环境监测和评价制度，建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，积极推进国土空间开发保护制度、空间规划编制。建立健全自然资源资产产权制度、开展绿色发展绩效评价考核等重大改革。坚持山水林田湖草沙生命共同体统筹治理。

## （二）构建系统完整的生态文明制度体系

擘画生态蓝图，守护绿色未来。在新时代，要全方位、全地域、全过程开展生态文

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第235—236页。



明建设，构建系统完整的生态文明制度体系。最严格的生态环境保护制度设计要注重从末端治理转向源头预防、从局部治理转向全过程控制，从点源治理转向流域、区域综合治理，从个别问题整治转向山水林田湖草沙全覆盖的保护性治理。

实行最严格的生态环境保护制度。健全源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系。加快建立健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界以及各类海域保护线，完善主体功能区制度。完善绿色生产和消费的法律制度和政策导向，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，更加自觉地推动绿色低碳循环发展。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，完善污染防治区域联动机制和陆海统筹的生态环境治理体系。加强农业农村环境污染防治。完善生态环境保护法律体系和执法司法制度。

要从转变经济发展方式、环境污染综合治理、自然生态保护修复、资源节约集约利用、完善生态文明制度体系等方面采取超常举措，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

——习近平 2017 年 6 月 21—23 日在山西考察工作时的讲话

全面建立资源高效利用制度。推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化。健全自然资源产权制度。落实资源有偿使用制度。实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系。普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。健全海洋资源开发保护制度。加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。

健全生态保护和修复制度。统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，加强森林、草原、河流、湖泊、湿地、海洋等自然生态系统保护。加强对重要生态系统的保护和永续利用，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度。加强长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理。开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，保护生物多样性，筑牢生态安全屏障。除国家重大项目外，全面禁止围填海。

### 案例：长江禁渔行动

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，实施好长江十年禁渔”。

奔流长江润泽两岸人民，带来无限生机和活力。长江十年禁渔是党中央、国务院为全局计、为子孙谋的重要决策。为了保护修复母亲河的生态环境，2020年1月1日起，长江流域的332个自然保护区和水产种质资源保护区全面禁止生产性捕捞；2021年1月1日起，长江流域重点水域十年禁渔全面启动。沿江各省市和有关部门加强统筹协调，细化政策措施，压实主体责任，各项工作扎实推进。

长江十年禁渔是一项非凡创举，也是落实长江经济带共抓大保护措施、扭转生态环境恶化趋势的关键之举。各地区各部门把长江十年禁渔作为重要政治任务来抓，地方政府落实主体责任，相关职能部门密切协同配合，推动禁渔取得重要阶段性成效。

保持高压严管，确保长江禁渔“禁得住”。为保护长江鱼类资源，铜陵市组建以退捕渔民为主的专业护鱼队。经过选拔，马明锁成为护鱼队的一员，“哪片水域偷捕频发，哪个时间容易作案，哪些迹象表明存在偷捕偷钓，我们老渔民经验丰富，护起鱼来更高效。”

严格执法监督，是长江禁渔“禁得住”的重要保障。农业农村部会同公安、市场监管等部门，部署开展打击非法捕捞和打击市场销售非法捕捞渔获物专项整治行动，通过组织流域性同步执法，形成水上严打、岸上严管、市场严查的执法闭环。

跨界水域联合执法。安徽省马鞍山市与江苏省南京市以禁捕协作共管为切入点，以两地渔政大练兵为抓手，建立联合执法机制，已开展联合执法9次，推动长江禁渔执法深度融合，共同提升能力和水平。

科技助力织牢“监控网”。湖南全省有13个市州、68个县市完成智慧渔政平台建设，初步建成多维智能感知高空视频监控系統，以热成像高空瞭望、人脸识别等为主要探测手段，人防与技防并重。

社会力量共同参与。湖北省武汉市制定非法捕捞违法犯罪行为举报奖励办法，

强化社会监督，提高群众参与禁捕监管的积极性、主动性，引导长江救援志愿队、生态环保志愿者等社会力量参与巡护，内外联动、群防群治。

记者从部际长江禁捕退捕工作专班了解到，专班组织开展了7次联合巡航督查行动，各地渔政、公安、市场监管等部门持续加强日常执法监管，累计出动执法人员173万人次，查办违法违规案件18525起。

“长江十年禁渔涉及地域广、管理对象多、退捕渔民安置保障政策性强，具有长期性、复杂性和艰巨性。虽然已取得了重要阶段性成果，但仍存在一些困难和问题，比如退捕渔民就业安置有待巩固、非法捕捞案件和隐患较多、水生生物保护制度体系还不够完善等。”衣艳荣说。

下一步，农业农村部将会同有关部门和沿江各省市，全面贯彻落实党的二十大精神，加强问题分析研判，着力挖掘就业岗位，引导发展农牧渔业，拓展二、三产业务工就业渠道，进一步兜牢社会保障底线，不断健全退捕渔民安置保障措施；持续深化非法捕捞和市场销售非法渔获物专项打击整治，强化禁捕执法监管；加大珍稀濒危物种及其重要栖息地保护修复力度，加强水生生物资源调查监测，推动将长江十年禁渔工作落实情况和水生生物完整性指数评价纳入中央生态环境保护督察、地方政府绩效考核等督察考核范围，压实各级地方政府属地主体责任及其相关部门行业服务监管责任，确保长江十年禁渔行稳致远，取得扎实成效。

摘自《人民日报》2023年1月23日第5版。

严明生态环境保护责任制度。建立生态文明建设目标评价考核制度，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。开展领导干部自然资源资产离任审计。推进生态环境保护综合行政执法，落实中央生态环境保护督察制度。健全生态环境监测和评价制度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

## 案例：林长制

作为曾经的资源型城市，广西壮族自治区合山市大力开展林长制改革，让“百年煤城”重现“青山绿水”。实施林长制以来，合山市紧扣“林”这个主题，紧盯“长”这个关键，紧抓“制”这个保障，补短板、强基础，推动“林长制”向“林长治”转变，有效筑牢绿色生态屏障，实现了显著的生态、经济和社会效益。目前，全市已建立管理职责明确、运行机制顺畅的市、镇、村三级林长制体系，设立正、副级林长 60 名，配备专职护林员 96 名，真正实现了“山有人管、树有人护、责有人担”。

合山市以全面深化林长制改革工作为抓手，通过发挥牵头抓总作用，以“长”促“治”，压实压紧各级林长责任，制定“三单一函”（即森林资源清单、工作提示单、发现问题交办单、政治监督提醒函），联动统筹协调推进林业重点工作。合山市将全市林地划分为 29 个网格，建成林长制智慧化平台，全覆盖、无死角监控森林资源，做到时时可见、时时可查、智能预警、全程可溯。

近年来，合山市做足“林长+三防”文章，以森林防灭火、有害生物灾害防控、林业违法行为打击防范等重点工作为突破口，严格执行 24 小时值班制，构建地面日常巡查和“无人机+森防天眼”巡查相结合的巡查体系，实现森林、草地、湿地等资源全方位、全天候监管，实现林草资源管护覆盖率 100%。自 2019 年以来有害生物成灾率为零，高发频发多发的涉林案件得到有效遏制。

实施林长制，合山市不只在“长”上履职尽责，也在“制”上不断探索创新。通过建立“林长+检察长”“林长+河湖长+田长”“林长+纪检”配套制度，形成齐抓共管的工作局面，推动涉林问题信息共享共治，全市森林资源得到有效保护，涉林违法图斑案件 5 年内下降 92%。

林长制激发了干部群众遍植青绿的积极性，通过落实“划片包干制”，合山市持续推进国土绿化行动，着力实现“山地森林化、农田林网化、村屯园林化、道路林荫化、庭院花果化”。全市共完成植树造林 7.8 万亩、种植树木 8 000 余株，改造绿化矿山 7 个，建成绿色示范村屯 13 个，森林覆盖率稳定在 56.68%，森林蓄积 108.48 万立方米以上。

摘自《光明日报》2023 年 12 月 30 日第 6 版。

### （三）深化生态文明体制改革

绘就绿色画卷，谱写生态华章。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新时代新征程深化生态文明体制改革，完善生态文明制度体系，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，对于全面推进美丽中国建设、筑牢中华民族伟大复兴生态根基具有重大意义。

#### 1. 完善生态文明基础体制

一是实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。由于我国生态环境的复杂性和多样性，必须克服“一刀切”弊端，针对不同区域的生态环境特点和主要问题制定不同的治理策略，实现分区域、差异化、精准管控，大大提升生态环境治理效能。

#### 案例：推进生态环境分区管控体系建设

在云贵川三省共护一江碧水、实施赤水河流域跨省横向生态补偿机制的基础上，贵州省启动新一轮省内八大流域横向生态保护补偿，既看水质、也看水量，全方位提升流域生态保护水平；四川省剑阁县新投入使用智慧管理平台，科技监测与人工巡护并重……

党的二十届三中全会《决定》明确将聚焦建设美丽中国作为进一步全面深化改革总目标的重要方面，对深化生态文明体制改革作出重大部署。在习近平生态文明思想科学指引下，各地区各部门认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，加快完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，我国生态文明建设阔步前行。

实施生态环境分区管控，为绿色发展“明底线”“划边框”。福建省厦门市海沧区的厦门特宝生物工程股份有限公司研发中心建设项目工地上，各式工程机械往来穿梭。“真是没想到，环评批复当天就拿到了，比预期时间快了一个月，为开工建设

争取了宝贵时间。”企业相关负责人说，“项目建成后，将有力推进公司新药的研发进度，解决研发人员实验场所不足的困难”。工地上的热闹景象，正是受益于生态环境分区管控制度。厦门市生态环境局环境影响评价与排放管理处处长詹源介绍，特宝生物项目的分区管控单元为海沧生物医药园，功能定位以生物医药为主，项目与之相符，因此享受了环评审批告知承诺制的便利。

党的二十届三中全会《决定》提出，“实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度”。生态环境部环境规划院名誉院长、中国工程院院士王金南表示，生态环境分区管控是我国生态环境领域的一项基础性制度，将大气、水、土壤、生态、环境风险、资源利用、产业准入等一整套生态环境管理要求，融入“一张图”“一清单”管理，实现空间上的生态环境精细化、差异化管控，真正发挥生态环境导向作用，协调经济发展和生态环境保护的关系。

2024年以来，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》《生态环境分区管控管理暂行规定》等文件相继印发，各地积极行动，推动相关政策落地生根。目前，我国已发布实施省、市两级生态环境分区管控方案，划定生态环境管控单元近4.5万个。据介绍，“十四五”时期，我国将重点推进体系建设，推动全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成，制度基本建立。

摘自《人民日报》2024年12月25日第1版。

二是建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。这是生态环境分区管控和绿色发展在国土空间上的具体体现，是提升国土空间治理能力的关键举措。这一制度有助于实现自然生态的统一保护和修复，明确管理主体，强化监管力度，防止无序开发和生态环境破坏。

三是健全自然资源资产产权制度和管理制度体系。优化资源环境要素的市场化配置，需要合理划分中央和地方的管理权责，提高资源利用效率。建立责任考核与监督制度有助于保障国家所有者权益，推动全社会共同呵护生态环境。

四是完善国家生态安全工作协调机制。国家生态安全涉及多方面、多部门，需要建



立统一高效的国家生态安全工作协调机制，包括应对草原超载、湿地退化、土地沙化、水土流失、水资源短缺、生物多样性保护和环境污染治理等方面。

五是编纂生态环境法典。法典是法治文明的重要标志和集成表达。通过生态环境法典的编纂，明确生态环境保护的目标、原则、制度和责任，消除法律之间的重复和矛盾之处，填补法律空白，提高法律的体系性、协调性和可操作性。

## 2. 健全生态环境治理体系

一是健全生态环境治理责任体系，形成上下联动良好局面。必须坚持和加强党的全面领导，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。要强化主体责任，加快制定地方党政领导干部生态环境保护责任制规定，细化生态环境保护责任清单、自然资源资产离任审计和生态环境考核的具体举措。

二是强化生态环境监管体系，确保各项制度有效执行。建立常态化生态环境行政监督制度、完善环境资源审计监督、完善问责机制。完善舆论监督制度，健全舆情研判机制，畅通公众参与渠道。强化对企业生态环境保护责任落实的监督，将企业环境信用与金融支持、税收优惠相结合。

三是推进生态环境市场体系建设，加强政策协同。健全资源环境要素市场化配置体系，把碳排放权、用能权、用水权、排污权等纳入要素市场化配置改革总盘子。打好财税、金融、投资、价格政策和标准体系“组合拳”，健全生态产品价值实现机制，大力发展绿色金融。

四是完善法律法规政策体系，强化生态环境法治保障。推进环境司法专门化，以绿色司法推动生态建设。建立生态环境保护行政执法信息共享、案情通报、案件移送制度。加大对破坏生态环境违法犯罪行为的打击力度，完善生态环境损害赔偿制度，持续加强生态环境领域立法。

## 3. 健全绿色低碳发展机制

一是加快构建绿色低碳循环发展经济体系。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。加快完善绿色金融制度标准，深化绿色金融改革创新。探索形成以信用为基础的新型环保监管体系。推广应用绿色供应链管理技术、标准和认证。

二是加强资源节约集约循环利用。树立一体化节约理念，推行全过程管理和全链条

节约。加强能源、水资源节约高效利用，推动粮食全产业链节约减损取得实效，健全节约集约利用土地制度，全面提高矿产资源开发利用效率和水平。健全废弃物循环利用体系，建立完善投放和回收基础设施，提升回收行业专业化信息化水平，实施再生资源综合利用行业规范管理。

三是加快规划建设新型能源体系。大力发展清洁能源，加快发展风电和太阳能发电，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，科学有序发展氢能等新能源，全力保障能源安全。完善新能源消纳和调控政策措施，加快构建新型电力系统，建立以清洁能源为主、多能互补、产销协同的分布式能源体系。

### 三、用最严密法治为生态文明建设保驾护航

生态文明建设顶层设计明晰之后，各项配套法律制度、实施办法的制定，紧锣密鼓地展开。用法守护绿水青山，我国创造了生态治理的绿色奇迹。构建最严密的生态环境保护法律制度，让环境执法起作用，让制度落实到位，为守护绿水青山提供更加坚定的司法保障。

#### （一）我国生态环境法治建设取得重要成果

在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。在生态环境领域，更是要做到严守规矩，不越红线。我国生态环境法治建设在近年来取得了显著成效，推动了生态文明建设的法治化进程。通过一系列立法、执法和司法措施，逐步形成了较为完备的生态环境法治体系。

##### 1. 生态环境保护立法

我国的生态环境保护立法不断完善，逐步建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

在立法指导思想上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为根本遵循。2014年新修改的《中华人民共和国环境保护法》规定了“生态文

明”，此后制定或修改的多部生态环境保护法律均对此作出规定；多部法律还在总则中规定了“实现人与自然和谐共生”“保障生态安全”“生态优先、绿色发展”等内容；2019年修订后的《中华人民共和国森林法》在“总则”中明确规定“践行绿水青山就是金山银山理念”；《中华人民共和国长江保护法》和《中华人民共和国黄河保护法》规定了实现“中华民族永续发展”等。

在立法形式上，统筹立改废释纂等多种形式。《中华人民共和国环境保护法》的全面修订标志着我国环保工作进入新的发展阶段。修订后的法律设定了按日计罚的无上限处罚措施，进一步加大了对污染违法者的惩罚力度，严重污染行为不仅可能面临拘留处罚，还可能触犯刑法，进而实现污染行为的刑事责任追究。此外，修订还开启了环境公益诉讼制度，为环保事业注入了更多社会力量。从低到高的升级体现在政府监管责任的加强、环境治理模式的创新以及多元共治的制度建设方面。政府和社会的联防联控、协同共治机制将推动更广泛的公民参与，构建更加完善的环境治理体系，为我国环境保护事业提供了更加坚实的法律保障。

自2014年修订的《中华人民共和国环境保护法》实施以来，全国人大常委会加快了环境保护领域相关法律的修订和制定工作，尤其是加快了补短板、强弱项的步伐。近十年来，共制定和修订生态环境保护领域法律20多部（如表4-1），在对已有法律进行修订的同时，高度重视生态环境保护类法律的制定，填补了多项立法空白。

表 4-1 环境保护领域相关法律的修订和制定

修订生态环境保护领域法律	制定生态环境保护领域法律	完善民事、刑事、诉讼法律制度
《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国野生动物保护法》等。	污染防治类法律：《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国噪声污染防治法》等；生态保护类法律：《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国湿地保护法》《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国黑土地保护法》《中华人民共和国黄河保护法》等。	《中华人民共和国民法典》规定以“绿色原则”为标志的系列“绿色条款”，建立了较为完备的民事侵权责任制度。《中华人民共和国刑法修正案（十一）》提高了污染环境罪法定刑，增加了破坏自然保护地生态犯罪的规定。修正的《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国行政诉讼法》明确规定了环境公益诉讼制度。

现行有效的法律共 30 余件，行政法规 100 多件和地方性法规 1 000 余件，初步形成了生态环保法律体系。其中包括《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国生物安全法》等综合性法律，针对大气、水、土壤、固体废物、噪声、放射性等污染防治的专门法律，涉及防沙治沙、水土保持、野生动物保护等环境和生物多样性保护的法律，森林、草原、湿地等资源保护的法律，《中华人民共和国长江保护法》和《中华人民共和国黄河保护法》等流域性生态环保法律，《中华人民共和国黑土地保护法》和《中华人民共和国青藏高原生态保护法》等特殊区域类法律。构成了“1+N+4”的生态环保法律体系，为全方位、全地域、全过程加强生态环境保护提供了坚强的法律保障。

## 2. 生态环境严格执法

要抓紧修订相关法律法规，提高相关标准，加大执法力度，对破坏生态环境的要严惩重罚。要大幅提高违法违规成本，对造成严重后果的要依法追究责任。

——习近平 2013 年 12 月 10 日在中央经济工作会议上的讲话

生态环境执法工作是生态环境保护的基础性工作，是实现高水平保护的有力武器。习近平总书记指出，要整合组建生态环境保护综合执法队伍，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，优化职能配置，统一实行生态环境保护执法。

加强生态环境执法是深入打好污染防治攻坚战的必然要求，也是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的关键环节。新《中华人民共和国环境保护法》实施十年来，生态环境执法部门让“长出了牙齿”的法律得到真正执行，生态环境部门查办按日连续处罚、查封扣押、限产停产、移送行政拘留和涉嫌环境污染犯罪等五类案件共计 19 万多件，查办环境行政处罚案件 129.5 万件，罚款金额总计 860.2 亿元。

生态环境执法部门深化重点领域任务攻坚，包括持续开展重点区域大气监督帮扶、深入推进入河（海）排污口排查整治专项行动等。生态环境执法部门紧抓关键领域持续开展专项执法，包括全力做好第三方环保服务机构专项整治工作、严厉打击危险废物环境违法犯罪和自动监测数据弄虚作假违法犯罪等。生态环境执法部门打牢执法根基并深化综合行政执法体制改革，包括持续强化日常监督执法、加快完善非现场监管执法模式、进一步

提高机构规范化水平装备现代化水平队伍专业化水平、干部作风建设水平等。

### 3. 生态环境公正司法

中国持续深化环境司法改革创新，积累了生态环境司法保护的有益经验。

——习近平 2021 年 5 月 26 日致世界环境司法大会的贺信

2014 年以来，最高人民法院注重顶层设计，建立环境司法专门化的规则体系，制定、修订环境资源司法解释 23 件，指导各级法院全面准确适用法律，全面提升了环境资源审判工作水平。同时还发布了环境资源专题指导性案例 55 件、典型案例共 53 批 478 件，人民法院案例库收录环境资源案例 350 余件。

司法机关建立了生态环境案件专门审理机制，部分法院成立了环境审判庭，对生态环境保护案件进行专业化、精准化的审理。生态环境公益诉讼也逐渐得到推广，与传统领域相比，环境资源审判具有很强的专业性，理念系统性强、预防性和恢复性司法特点突出，环境资源案件具有点多面广、诉讼类型多元、修复需求多样、责任方式复合、专业技术性强等特点，对专业化审判要求更高。例如，云南丽江古城部分商户长期违规排放污水、油烟，甚至向河道倾倒垃圾，导致水体污染和生态破坏。尽管环保部门多次整治，问题仍未根除。丽江市检察院认定其损害公共利益，向法院提起生态环境公益诉讼。丽江市中级法院环境资源审判庭受理后，依据相关法律，采取专业化、精准化审理。同时，自 2012 年修订的《中华人民共和国民事诉讼法》和 2014 年修订的《中华人民共和国环境保护法》规定公益诉讼制度以来，环境公益诉讼制度得到迅速发展。全国各级检察机关已经办理了超过 40 万起环境公益诉讼案件。虽然社会组织提起的公益诉讼案件数量相对较少，但具有一定的社会影响力，能够对一些重大环境问题进行监督和维权。

全国四级法院设立的环境资源专门审判机构、组织，从 2014 年的 134 个持续增长至 2025 年的 2 800 多个，我国已成为环境资源专门审判机构覆盖最广、体系最完整的国家。同时，稳步推进环境资源刑事、民事、行政审判职能统一归口机制，促进刑事追诉、民事赔偿、行政履职依法衔接、高效协同，全国已有 1 200 余家法院实现“三合一”归口。



## 案例：南四湖治污记

南四湖，3万多平方公里的流域，1266平方公里的湖面，200多万群众沿湖生活，这里汇入了鲁苏皖豫4省8市的53条河流，一度让其成了“集中纳污区”。围绕南四湖流域治理，从4省交界的“九龙治水”、到渔民上岸的安置生计、再到沿湖企业的排放达标等，都是摆在当地党委政府面前的需要回答好的课题。

面对跨区划的生态治理难题，最高人民检察院直接立案，打响了自检察公益诉讼制度建立以来规模最大、难度最高、社情最为复杂的一场公益诉讼治污攻坚战。

鉴于最高检2019年曾办理横跨贵州、广西、云南3省（区）的万峰湖环境公益诉讼案件，彻底解决了中央环保督察两次点名仍拖而不决的网箱养殖污染问题，2021年3月，生态环境部建议最高检办理同样为跨区划治理所困的南四湖生态环境公益诉讼案件。

南四湖曾经污染严重，湖内鱼虾基本绝迹。后来随着国家南水北调东线工程启动，大量治理围绕“救湖”迅速展开。经过流域4省长期治污攻坚的不懈努力，南四湖的生态环境质量得到明显改善。

2021年4月8日，经初步调查核实，最高检直接启动公益诉讼检察立案程序，最高检副检察长担任专案办案组组长，调用最高检及山东、江苏、安徽三省四级检察机关200多名检察人员，全力投入南四湖专案。

治理成效由全社会评判监督。截至2022年1月，南四湖专案共摸排案件线索237条，交办各省分组案件线索233条，共立案205件，其中行政公益诉讼案件185件，民事公益诉讼案件20件；除此之外，各省分组还主动立案查办涉及南四湖流域公益诉讼案件119件。

用法律监督实现共赢。围绕南四湖治污近半年的采访，最有感触的是实现人与湖和谐共生的治理智慧。从表面看，无论是渔民的转产上岸，还是企业的污染治理，再或是解决跨区划湖泊的“九龙治水”等等，密集人口与脆弱生态之间，似乎天然充满冲突对立。

南四湖专案办案特点恰恰不在对立，而在协同。与许多人的想象不同，检察公益诉讼九成以上都没有走到对簿公堂，却同样实现了公益保护的监督效果。检察公



益诉讼的成功密码就在办案以“双赢多赢共赢”为目标，坚持把诉前实现维护公益目的作为最佳司法状态。比如，有时各地发展水平不同、生态诉求不一，这时检察公益诉讼就是协调彼此的“黏合剂”；有时行政机关碰上难题想解决却有顾虑，这时检察公益诉讼就能推一把；有时公共利益受损却没人代表，这时检察公益诉讼就会补好位。

采访中，记者还见证了党委政府的鼎力支持、遇到过人大代表的日夜奔走、感动于环湖群众的理解配合……所有这些努力都在绿水青山这个共同的目标下凝聚起来。检察公益诉讼作为极具中国特色的司法制度，在推进国家治理体系和治理能力现代化的探索中应运而生，为破解公益保护的世界性难题提供了中国方案、贡献了中国智慧。

摘自《人民日报》2022年2月17日第19版。

#### 4. 生态环境全民守法

生态环境全民守法需要充分依靠社会监督的广泛、多层、有序化发展，形成全社会共同参与的治理格局。充分发挥人民政协专门协商机构和协商民主的主渠道作用，加大生态文明建设专题协商和民主监督力度，促进生态环境治理体系与治理能力现代化。完善舆论监督制度，健全舆情研判与引导机制，畅通公众参与渠道，充分保障人民群众的知情权、表达权、参与权与监督权。

同时，推进生态文明建设，必须正确处理外部约束和内生动力的关系，在保持常态化外部压力的同时，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。加强生态文明宣传教育，大力宣传生态文明法律法规，宣传绿色文明，增强全民意识、环保意识、生态意识，进一步推动生态文明理念深入人心。

## （二）完善生态文明法治体系

生态文明建设是中华民族永续发展的根本大计，必须依靠健全的法治体系提供制度保障。党的十八大以来，我国不断推进生态文明法治建设，强化法律法规在生态环境保护

中的基础性作用，以宪法为根本遵循，确保国家生态环境保护政策的法律依据；以《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国生物安全法》等综合性法律为统领，构建系统完备的生态环境法治框架。同时，通过具体专门性法律加以补充，保障生态文明建设在各领域的精准实施。此外，生态文明法治建设还与相关党内法规相协调，充分发挥党内法规的引领和推动作用，为美丽中国建设提供坚强法治支撑。

#### 1. 以宪法为根本遵循

宪法是国家的根本法，是所有法律和法规的最高依据。生态文明建设必须以宪法为根本遵循，确保国家的生态环境保护政策与宪法精神一致。2018年，新发展理念、生态文明建设、美丽中国建设写入《中华人民共和国宪法修正案》，由此确立了生态文明的宪法地位，进一步加强了宪法对生态环境的保护作用，为生态文明建设提供了强有力的法治保障。

#### 2. 以《中华人民共和国环境保护法》等综合性法律为统领

《中华人民共和国环境保护法》作为生态环境保护的基础性法律，应不断加强和完善。在此基础上，严格执行关于《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国气候变化法》等涉及生态文明建设的综合性法律，加快完善更加系统、全面的生态环境法治体系，涵盖污染防治、生态恢复、资源利用、可持续发展等，确保生态文明建设各项举措在法律框架下有序推进。

#### 3. 以其他具体专门性法律规范为补充

除了综合性法律外，生态文明建设还需要通过制定具体的专门性法律来补充和完善，确保生态文明建设各领域都有法可依、各环节规范清晰。针对气候变化、生态修复等重点领域加快立法进程，增强法律的针对性和适应性。同时，加强法律之间的协调衔接，确保专门性法律与综合性法律共同构成严密、完备的生态文明法治网络。

#### 4. 相关党内法规相协调

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，生态文明建设应当与党内法规密切配合。党的十八大将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，党的十九大又在党章中增加了“增强绿水青山就是金山银山的意识”的内容。专项党内法规文件，如《中央生态环境保护督察工作规定》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《生态文明建设目标评价考核办法》《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》等，建立了中央环保督察制度，明确了党政同责、一岗双责、终身追责“红线”。规范性

文件例如《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》《生态环境损害赔偿制度改革方案》等。通过强化党的领导和党内法规的规范作用，推动全党全社会形成贯彻新发展理念、践行绿色发展的强大合力，为生态文明建设提供坚强的组织和制度保障。

### （三）持续强化生态文明建设法治保障

生态文明法治建设是国家治理现代化的重要组成部分。党的二十届三中全会提出“编纂生态环境法典”，推动法律体系系统化、规范化。通过法典编纂、法律制定修订，优化制度框架，填补法律空白，增强体系完备性。构建立体化、多元化法治体系，强化执法监督，提升公众参与度，推动国际合作，以法治保障美丽中国建设，促进人与自然和谐共生。

#### 1. 编纂生态环境法典

习近平总书记强调：“要总结编纂民法典的经验，适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。”<sup>①</sup>党的二十届三中全会《决定》对深化生态文明体制改革作出战略部署，明确提出“编纂生态环境法典”。推进生态环境法典编纂工作，将分散的生态环境法律法规进行整合、优化与体系化设计。通过法典化编纂，实现生态环境法律体系的系统性、科学性和规范性，避免法律间的重复、矛盾或空白现象。以法典编纂为契机，全面梳理和明确生态环境保护领域的基本原则、制度框架和核心内容，形成涵盖大气、水、土壤、生态系统保护、生物多样性等全方位的法律体系。生态环境法典的编纂不仅是立法技术的提升，更是生态文明建设从制度保障向深层次法治保障跃升的重要体现。2025年4月，生态环境法典草案整体亮相，初次提请审议的草案共分5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编。12月27日，十四届全国人大常委会第十九次会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议生态环境法典草案的议案，决定将草案提请十四届全国人大四次会议审议。

#### 2. 统筹推进生态环境法律法规制定修订

加强顶层设计，结合实际情况和未来发展趋势，科学规划生态环境法律法规的制定和修订工作。针对《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国

<sup>①</sup> 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第382页。

湿地保护法》《中华人民共和国黄河保护法》等重点法律，及时总结实施过程中的经验与问题，适时进行修订完善，确保其适应新形势、新要求。针对新兴领域如气候变化、碳排放交易、生态修复和新能源发展，加快推动立法进程，填补法律空白。注重区域性生态环境保护法律法规的差异化 and 特色化，因地制宜制定地方性法规，形成全国与地方协同推进、层次分明、相互补充的生态环境法治体系。

### 3. 立体化完善生态文明法治体系

构建立体化、全方位的生态文明法治体系，推动生态文明法治从传统的单领域管理向多领域综合治理、从单一法律调控向多元法律工具综合运用转变。通过制定统一的生态环境标准和指标体系，强化法律、行政、市场、社会等多种手段的协调运用，确保法治在生态文明建设中发挥主导性作用。完善执法监督机制，增强生态环境保护的执法力度，健全司法救济渠道，提升公众在生态环境保护中的参与感和获得感。与此同时，加强国际合作，在借鉴国外成功经验的基础上，为全球生态环境治理贡献中国智慧和法治力量。

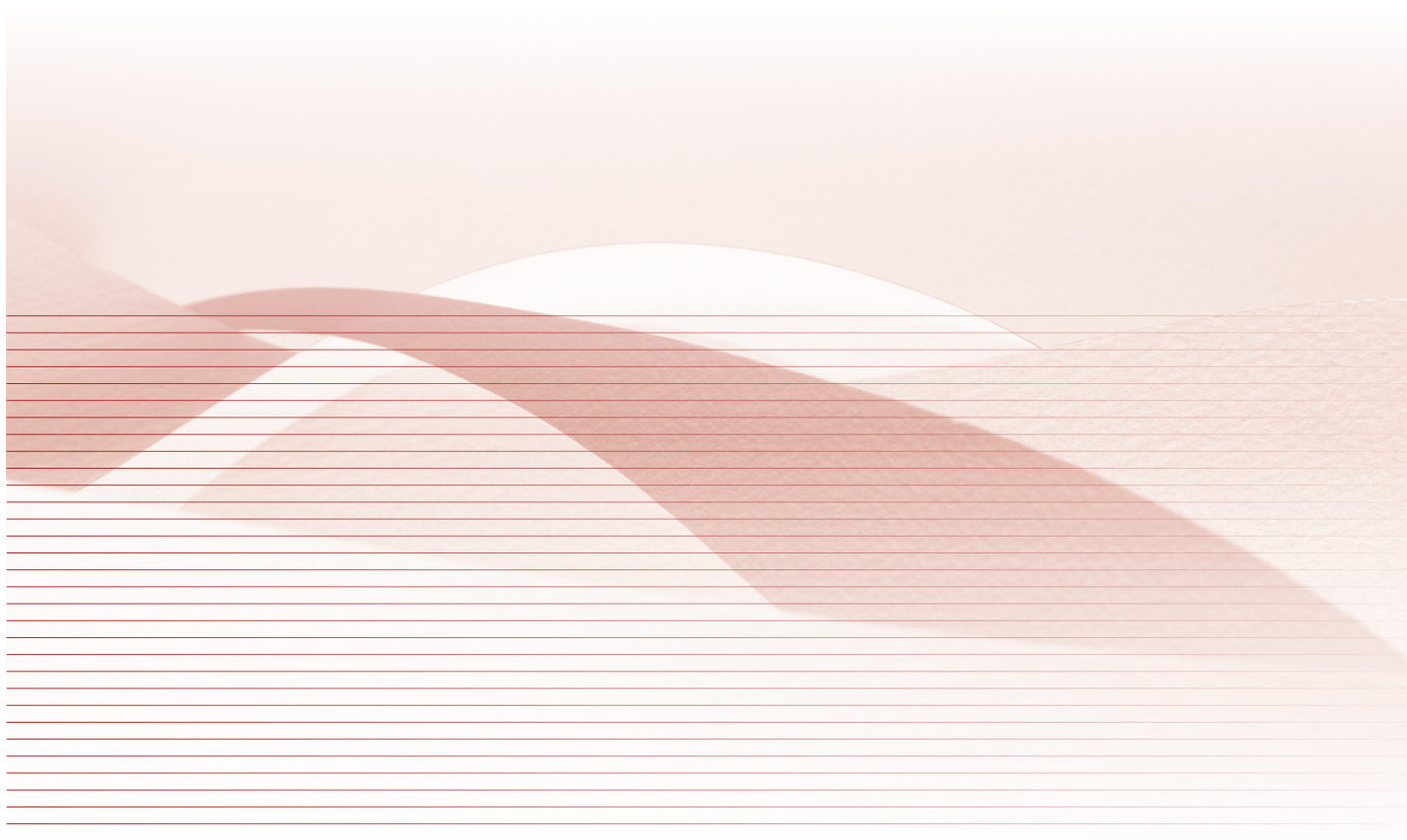


#### 思考题

1. 结合习近平生态文明思想，谈谈为什么要坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境？
2. 除了上述宏观层面的生态文明制度，你是否关注到身边有哪些微观层面的生态文明具体制度？
3. 在生态文明制度体系建设中，如何通过完善法律体系，确保制度的刚性和权威？
4. 请结合实际案例，分析生态环境法治在破解“执法难、惩治弱”问题中的作用。
5. 请结合我国生态环境保护法律体系的现状，分析如何进一步强化法律执行力度，让违法者承担相应责任，从而将制度优势转化为治理效能？
6. 结合自己的专业或生活实际，谈谈我国编纂生态环境法典的意义。

专题五

# 坚持共谋全球生态文明建设之路





党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全球生态环境问题，提出共谋全球生态文明建设的重要倡议，呼吁国际社会携手同行，共同保护人类赖以生存的唯一家园。2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中明确提出了构建人类命运共同体的五大支柱，即建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容和清洁美丽的世界。<sup>①</sup>其中，建设清洁美丽的世界既是构建人类命运共同体的重要生态向度，又是针对全球生态环境挑战给出的中国答案。2018年5月召开的全国生态环境保护大会正式提出了习近平生态文明思想，“坚持共谋全球生态文明建设之路”作为核心要义之一，成为中国生态文明建设的全球倡议，表明我国对生态文明及其建设的界定和理解已经超出了国内视域，而具有一种国际维度和全球视域的指向。面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。坚持共谋全球生态文明建设之路强调了人与自然和谐共生的理念，提出了构建地球生命共同体的宏伟目标。2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，中国紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。这意味中国不仅自身坚持走绿色发展之路，同时还深度参与全球生态环境治理，推动世界环境保护和可持续发展解决方案的形成，引导各方力量积极应对气候变化、生物多样性减损、海洋污染等全球生态环境问题。习近平生态文明思想不仅指导着中国的生态文明建设，也为全球生态环境治理提供了中国方案和中国智慧。

## 一、地球是人类的共同家园

地球是人类的生存家园，人类只有一个地球。习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话中向世界发出号召：“国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。”<sup>②</sup>这一理念是共谋全球生态文明建设的出发点，体现了对人类生存和发展基础的深刻认识。从根本上而言，地球是人类共同家园的理念植根于自然生态的客观事实和人类社会发展的现实需求。地球生态系统是一个相互

<sup>①</sup> 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社2023年版，第47—49页。

<sup>②</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第243页。



依存、紧密联系的有机整体，人类的生存和发展离不开健康的生态环境。地球的生态系统具有不可替代性和不可再生性，人类的科技和成就至今仍无法完全摆脱对地球自然资源的依赖。然而，随着工业化和现代化的快速发展，人类活动导致的生态环境问题已威胁到地球生态系统的稳定和人类的未来。因此，保护地球生态不仅是保护自然本身，更是保护人类自身的精神家园和文化根基。地球是人类共同家园的理念同时揭示了全球生态文明建设的紧迫性和重要性。

### （一）人类只有一个地球

2019年6月，习近平主席向世界环境日全球主场活动致贺信时表示：“人类只有一个地球，保护生态环境、推动可持续发展是各国的共同责任。”<sup>①</sup>生态文明建设中最为核心的问题就是如何处理人与自然之间的关系以及如何界定其应然状态。明确人类只有一个地球，因而人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。习近平主席强调：“我们要深怀对自然的敬畏之心，尊重自然、顺应自然、保护自然，构建人与自然和谐共生的地球家园。”<sup>②</sup>人类文明的发展史其实就是一部人与自然关系的发展史，体现了人类认识世界、改造世界，以及处理人与自然关系能力的提高。人类的文明观念和道德意识伴随着实践活动而逐渐提升，这包括人类对除了人之外的自然界的关注以及对自然的道德责任和生态伦理的确立。因此，人类环保意识的提升是文明进程中的一个重要表现。人类要深刻认识到自身受益于自然的同时也要反哺自然，通过“尊重自然、顺应自然、保护自然”来实现人类文明价值观的升华。

“人类只有一个地球”理念所代表的现实关怀折射出的是一种全世界全人类共生共荣的全新哲学观，诠释了人与自然的辩证统一关系，体现中国推动构建一种现代人类全文明观的理论出发点。“人类只有一个地球”理念既呼应了中华优秀传统文化中“天人合一”“道法自然”的千年智慧，又秉持了对马克思主义人与自然关系理论的科学认识，批判了西方哲学思维中主客二分模式对生态环境的忽视，转而强调追求人与自然的和谐共存共生共荣关系。当前的生态环境问题，很大程度上是由于人类在工业化和现代化快速发展

① 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社2022年版，第94页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第244页。

过程中的活动导致的，彼时的短视不断威胁地球生态系统的健康，也影响到人类的生存和发展。对此，人类在后续实践的开展过程中必须正确对待人与自然的关系，树立“人与自然和谐共生”的生态文明价值观，否则人类无法承受生态破坏所造成的恶果。正如习近平所言：“你善待环境，环境是友好的；你污染环境，环境总有一天会翻脸，会毫不留情地报复你。”<sup>①</sup> 2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出：“人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。”<sup>②</sup> 中国式现代化的内涵之一就是人与自然和谐共生的现代化。基于此，“人类只有一个地球”理念深刻揭示了人类文明与地球生态系统的共生关系，为全球生态文明建设指明了方向。该理念是建立在“人与自然是生命共同体”实然基础上的应然要求和伦理表达，这意味着我们要建设的清洁美丽世界必然是一个关爱地球家园、人与自然和谐共生的世界。

## （二）生态文明建设关乎人类未来

生态文明建设关乎人类未来，是破解发展困境的“金钥匙”，更是关乎人类存续的“千年大计”。党的十八大以来，我国把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。历史上许多古老文明的兴衰都与生态环境的变化有着直接的联系。从古代两河流域因过度开发导致的文明湮灭，到消失在大漠中的楼兰古国，再到工业革命后全球气候变化危机，历史反复证明：脱离生态环境承载力的发展终将反噬人类自身。

当前，人类正面临着一系列严峻的生态环境危机和挑战。气候变化是当前最紧迫的环境问题之一，主要表现为气候变化下全球气温上升导致极端气候事件频发，如暴雨、干旱、飓风、海平面上升、冰川融化、海洋酸化以及生态系统破坏，给全球生态平衡和人类社会的可持续发展带来了巨大的压力。联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）于2024年第六轮评估报告强调，一个多世纪以来，化石燃料燃烧和土地利用等人类活动导

---

① 习近平：《之江新语》，浙江人民出版社2007年版，第141页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第128页。

致了全球变暖，使得当前的全球平均温度比工业化前高出 1.1℃，极端天气事件也因此变得更加频繁和强烈，对全球每个地区的自然环境和人员造成了越来越危险的影响。2024 年《自然》杂志发布气候临界点的预警，强调包含了北极冬季海冰融化，格陵兰冰盖崩塌，巴伦支海冬季冰迅速流失，北方永久冻土迅速解冻，亚马孙雨林退化，低纬度珊瑚礁消亡等在内的 16 个气候临界点将发生不可逆转，亟需加强气候变化的国际合作。同时，以空气污染、水污染和水资源短缺、土壤污染和土地退化、湿地退化和海洋污染为代表的环境生态危机不仅对自然生态系统造成破坏，还引发环境难民危机、粮食危机、水资源冲突等生态安全问题，直接威胁到人类的健康生活与社会政治稳定。在上述生态挑战和危机叠加情况下，当前全球物种灭绝速度不断加快。根据联合国 2023 年发布的《全球生物多样性和生态系统服务评估报告》，全球物种灭绝的速度比过去 1 000 万年的平均速度快数十至数百倍，而且速度还在加快。地球正在进入“第六次大规模灭绝”时期，在 21 世纪结束前，地球上将有 100 多万种物种将面临灭绝风险，这是一个触目惊心的数字。生物多样性丧失削弱了生态系统的稳定性和服务功能，对人类生存和可持续发展构成重大风险。

因此，我们应该充分认识到保护生态环境就是在保护人与自然生命共同体。全球生态文明建设不仅是应对生态环境危机的必然选择，更是实现人类长期繁荣发展的必由之路。只有通过共谋共建全球生态文明，我们才能守护好这颗蓝色星球，为子孙后代留下一个清洁美丽的世界。

### （三）共同构建地球生命共同体

人不负青山，青山定不负人。生态文明是人类文明发展的历史趋势。让我们携起手来，秉持生态文明理念，站在为子孙后代负责的高度，共同构建地球生命共同体，共同建设清洁美丽的世界！

——习近平 2021 年 10 月 12 日在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话

习近平总书记指出：“人与自然是生命共同体，无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。”<sup>①</sup>这一科学论断深刻揭示了“地球生命共同体”理念的核心内涵，即从整体性视角重新定义人与自然的关系，为全球生态文明建设提供了根本遵循。这一理念的提出，根植于中华文明“天人合一”“道法自然”的生态智慧，继承和发展了马克思主义关于人与自然关系的理论，体现了中国对全球生态治理的深邃思考和责任担当。“地球生命共同体”理念的提出旨在从根本上探寻如何实现人与自然和谐共生的全球化路径，该理念囊括于整体性的“人类命运共同体”理念之中，是“人类命运共同体”理念在生态文明建设中的具体表达，定义了人、世界与自然的关系。该理念强调地球上的所有生命相互依存、相互影响，人类与自然是一个有机的整体，这是中国共谋全球生态文明建设的重要理念，更是中国为保护全球生态环境发出的国际倡议。这一理念超越了传统的人类中心主义，倡导尊重自然、保护生态，推动全球生态文明建设。“地球生命共同体”理念旨在建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，追求全人类的可持续发展。

习近平主席指出：“面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身。”<sup>②</sup>在“人类命运共同体”理念下，围绕生态环境保护我们提出了“地球生命共同体”理念。2021年10月12日，习近平主席在昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上发表主旨讲话，强调国际社会要加强合作，共建地球生命共同体。他提出了四点倡议，包括以生态文明建设为引领，协调人与自然关系；以绿色转型为驱动，助力全球可持续发展；以人民福祉为中心，促进社会公平正义；以国际法为基础，维护公平合理的国际治理体系。人类同处一个地球生命共同体之中，生态环境问题关系全人类的生存和未来。各个国家都应该认识到在全球生态环境问题面前，没有国别之分，没有我赢你输，而是你中有我，我中有你。地球生命共同体理念强调以多边主义为基础，维护公平合理的国际治理体系，体现了中国维护世界和平、谋求共同发展、打造伙伴关系和支持多边主义的决心。在2021年“领导人气候峰会”上，习近平主席系统阐释了“人与自然生命共同体”的六大原则：坚持人与自然和谐共生、坚持绿色发展、坚持系统治理、坚持以人为本、坚持多边主义、坚持共同但有区别的责任原则，为全

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第19页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第193页。

球生态环境治理提供了行动纲领。在全球生态环境治理中，首先各国应共同承担治理的责任，通过多边合作机制，如《联合国气候变化框架公约》《生物多样性公约》等，推动全球生态环境目标的实现。其次，各国应遵循“共同但有区别的责任”原则，中国将履行自身义务，担负自身职责，发达国家更应承担历史性责任，兑现承诺，帮助发展中国家提升应对生态危机的能力，共同致力于全球生态环境治理，构建美丽地球家园。在实践方面，各国应该共同致力于坚持对话协商、共建共享、交流互鉴，倡导绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，共同寻求生产发展、生活富裕、生态良好的永续发展之路。正是在“人类命运共同体”和“地球生命共同体”理念的引领下，我国的生态文明建设在满足人民日益增长的优美生态环境需要的同时，面向世界和全人类，积极在全球生态环境治理中贡献中国智慧，彰显了我国负责任大国的形象，我国已经成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

## 二、共建清洁美丽世界

习近平多次强调，“生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想”，<sup>①</sup>“保持良好生态环境是各国人民的共同心愿”。<sup>②</sup>基于此，“清洁美丽世界”是全球生态文明建设的重要目标，体现了各国民众对美好生活的共同向往。人类文明发展史告诉我们，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。工业化进程创造了前所未有的物质财富，也产生了难以弥补的生态创伤。生态文明是人类文明发展的历史趋势，共建清洁美丽世界是实现人与自然和谐共生的重要目标。这一理念不仅强调减少污染和保护自然环境，更涵盖了提升人类生活质量、实现社会经济可持续发展的多重内涵。共建清洁美丽世界是符合所有国家和民族的共同利益，既是全人类的共同责任，也是全人类的共同愿景，是实现全球可持续发展的必经之路。当前，我国正朝着实现清洁美丽世界这一目标稳步迈进。面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我国贯彻新发展理念，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长，统筹推进碳达峰碳中和，推动经济社会发展建立在资源高效利用

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 178 页。

② 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 261 页。



和绿色低碳发展的基础之上，将美丽中国建设同美丽世界建设相互联动。全球性的生态环境问题正对全球生态系统的稳定和可持续性构成严重挑战，全球生态文明之路的行稳致远亟需负责任的大国引领。共谋全球生态文明建设之路要求参与方坚持人类命运共同体理念，始终坚持共同但有区别的责任原则，共同推进全球生态环境治理新型全球伙伴关系建设，促进大国引领的多边主义治理，最终形成公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系。

### （一）坚持人类命运共同体理念

随着经济全球化、社会信息化的极大发展，世界格局正处在一个加快演变的历史性进程之中，各国关系越发密切，相互依存，休戚与共。因此，中国提出构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体应成为全人类的共同追求。2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中明确主张“各国人民同心协力，构建人类命运共同体”。推动构建“人类命运共同体”还被写入联合国社会发展委员会第五十五届会议成果文件。共谋全球生态文明建设是构建人类命运共同体和共建清洁美丽世界的内在要求。正如习近平主席所说：“唯有携手合作，我们才能有效应对气候变化、海洋污染、生物保护等全球性环境问题，实现联合国二〇三〇年可持续发展目标。只有并肩同行，才能让绿色发展理念深入人心、全球生态文明之路行稳致远。”<sup>①</sup>人类命运共同体理念的提出是为了克服当代人类面临的包括生态环境问题在内的各种共同挑战和威胁，即人类命运共同体是能够有效应对并最终克服当代全球生态环境问题的人类命运共同体。

人类命运共同体理念强调一国追求本国利益时要兼顾他国的合理关切与诉求，在谋求本国发展中促进各国共同发展。所以，人类命运共同体并不会自动成为现实，它有赖于世界各国的共同努力和自觉构建。例如在全球气候治理领域，人类命运共同体理念就强调全球气候治理是全人类共同的责任和事业，各国应携手合作，共同应对气候变化带来的挑战。中国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和就是中国基于推动构建人类命运共同体的责任担当和实现可持续发展的内在要求作出的重大战略决策。人类命运共同体理念为全球气候治理提供了新的价值导向，促使国际社会更加重视合作与共赢，增强了各

---

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第193页。



国在气候治理中的凝聚力和向心力。同时，共建清洁美丽的世界也是构建人类命运共同体的重要目标之一，共建清洁美丽的世界需要各国秉持人类命运共同体理念，加强合作。习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞中指出：“人类是命运共同体，不论是战胜新冠疫情，还是加强生物多样性保护，实现全球可持续发展，唯有团结合作，才能有效应对全球性挑战。生态兴则文明兴。我们应该携手努力，共同推进人与自然和谐共生，共建地球生命共同体，共建清洁美丽世界。”<sup>①</sup> 因此，构建人类命运共同体必然也要求世界各国携手合作，共谋全球生态文明建设。

## （二）坚持共同但有区别的责任原则

我们要推动共同发展，坚持以人民为中心的发展思想，全面落实二〇三〇年可持续发展议程。要根据共同但有区别的责任原则，积极应对气候变化，促进绿色低碳转型，共建清洁美丽世界。

——习近平 2021 年 9 月 9 日在金砖国家领导人第十三次会晤上的讲话

“共同但有区别的责任”是全球生态环境治理的核心原则之一，贯穿于《联合国气候变化框架公约》及其附属法律文件的制定与实施过程中。共同但有区别的责任原则的形成和发展是一个逐步演进的过程，其逻辑要素可以追溯至 20 世纪 70 年代，当时国际社会呼吁建立新的国际经济秩序，强调环境与发展相结合。1992 年，联合国环境与发展大会通过的《联合国气候变化框架公约》正式确立了共同但有区别的责任原则。公约第三条明确指出，各缔约方应根据共同但有区别的责任和各自的能力，为人类当代和后代的利益保护气候系统。1997 年，《京都议定书》进一步确认了这一原则，并规定发达国家有强制减排义务，而发展中国家则是自愿减排。2015 年，《巴黎协定》再次强调了共同但有区别的责任原则，明确了各国在应对气候变化中的责任和行动框架。

共同但有区别的责任原则强调，尽管全球生态环境问题需要各国共同应对，但由于发达国家和发展中国家在历史排放、经济发展水平和资源能力上的差异，各国应承担不同

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 268 页。

的责任。具体而言,该原则包含以下几方面内容:(1)共同责任:地球生态系统是一个整体,所有国家无论大小、贫富、能力强弱,都对保护全球环境负有一份责任。(2)有区别的责任:发达国家和发展中国家在历史上和当前对地球生态环境造成的破坏和压力不同,对造成气候变化的历史责任不同,发展需求 and 能力也存在差异。总体上,发达国家应承担比发展中国家更大的责任,前者自工业革命以来在温室气体排放上占据主导地位,对气候变化负有主要的历史责任。(3)各自能力:各国应根据自身的能力采取行动。发达国家在资金、技术和能力建设方面具有优势,应率先采取行动,减少温室气体排放,并向发展中国家提供技术支持和资金援助。

共同但有区别的责任原则一直是全球环境治理的讨论焦点,涉及实现治理公平性与有效性等关键问题。然而,一些发达国家不断试图模糊或歪曲这一原则,以掩饰自身减排不力和拖延支付气候资金等问题。中国始终坚定践行共同但有区别的责任原则,积极推动构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系。以气候治理为例,中国在1992年的联合国气候大会上联合七十七国集团推动共同但有区别的责任原则在《公约》中得到确立,使其成为发达国家和发展中国家承担有区别的气候责任的法律依据。在巴黎气候大会召开前,中国通过积极开展元首气候外交,与美、法等主要国家发表气候变化联合声明,就共同但有区别的责任原则、透明度和全球盘点等谈判中的关键问题达成重要共识。中国在国际气候谈判中始终强调,发达国家应率先采取行动减少温室气体排放,并为发展中国家提供必要的资金和技术支持。

### (三) 推进全球生态治理新型全球伙伴关系建设

党的二十大报告提出:“中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,推动构建新型国际关系,深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系,致力于扩大同各国利益的汇合点。”<sup>①</sup>在全球生态治理中,构建新型全球伙伴关系是实现全球生态文明建设的关键。近年来,中国通过一系列政策文件和实际行动,积极推动全球生态治理新型全球伙伴关系的建设,为全球生态文明建设贡献了智慧和力量。

全球生态治理面临的挑战具有全球性、复杂性和紧迫性,需要各国携手合作,共同

---

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》第五卷,外文出版社2025年版,第47页。

应对。中国推动新型全球伙伴关系建设具有多方面的重要意义。首先，它有助于构建更加公正合理的国际秩序。中国倡导的伙伴关系强调平等、开放、合作，摒弃传统的结盟对抗模式，为各国提供了平等参与全球生态文明建设的机会。这种合作模式有助于凝聚国际共识，形成全球生态文明建设的合力。其次，中国在生态文明建设方面积累了丰富的经验，通过新型全球伙伴关系，中国能够将这些成功经验分享给其他国家。再次，新型全球伙伴关系有助于推动人类命运共同体的建设。通过与各国建立广泛的生态治理合作关系，为构建人类命运共同体奠定了坚实的基础，推动各国共同应对全球性挑战，实现共同发展和繁荣。

中国深入贯彻新发展理念，推动经济社会全面绿色低碳转型，为共建人与自然和谐共生的地球家园持续作出中国贡献。中国推动绿色“一带一路”建设，将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，通过应对气候变化南南合作专项资金，支持广大发展中国家提升能力建设。中国愿同各方一道携手努力，为构建全球发展共同体、打造清洁美丽世界作出更大贡献！

——习近平 2023 年 11 月 16 日出席亚太经合组织领导人同东道主嘉宾非正式对话会暨工作午宴时的讲话

以中国同南方国家的伙伴关系建设为例，中国深入推进习近平生态文明思想国际传播，持续凝聚“全球南方”绿色低碳发展共识，为“全球南方”环境与气候治理贡献“中国智慧”“中国方案”。中国积极参与并推动“全球南方”合作机制的发展，创造性运用“绿色金砖+”合作模式，推动绿色基础设施建设、绿色投资、绿色金融发展，同金砖国家拓展绿色产业、清洁能源以及关键矿产合作，推动配套项目落地，实现全产业链绿色化发展。中国积极帮助其他发展中国家提升应对气候变化和环境保护的能力，通过共享治理技术和修复经验，共同开展生态修复项目，推动全球生态系统的恢复和保护。截至 2024 年，中国向其他发展中国家提供并动员气候变化相关资金已经超过 1 770 亿元人民币，支持其能源清洁高效利用、适应气候变化能力提升等。此外，中国还通过举办气候变化南南合作培训班，为发展中国家培训了大量专业人员。同时，中国不断强化环境发展战

略、治理规则、技术标准等与“全球南方”国家的对接协调，不断提升“全球南方”国家在全球治理体系中的代表性。

#### （四）构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系

构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系是实现全球生态文明建设的关键。这一治理体系不仅需要在公平原则的基础上实现各国的利益平衡和共同发展，还需要通过多边机制和国际合作推动全球生态环境治理的高效实施。构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系有如下的基本要求：一是坚持公平原则。公平原则是全球生态环境治理的重要基础。各国需要在国际环境规则制定中充分考虑发展中国家的利益和需求。发达国家需要在资金和技术支持方面履行承诺，帮助发展中国家提升环境保护能力。二是坚持多边主义。多边主义是构建公平合理全球生态环境治理体系的关键。通过多边机制，各国可以共同制定和执行国际环境规则，建立国家、国际组织、社会组织等多元行为体广泛参与的模式和机制，确保生态环境治理的公平性和有效性。三是促进合作共赢。合作共赢是全球生态环境治理的重要目标。各国需要通过合作实现共同发展，推动全球生态文明建设。四是强化制度建设和执行。全球生态环境治理体系需要通过制度建设和执行来保障。国际社会需要通过多边协议和法律框架，制定公平合理的生态环境治理规则。同时，各国需要通过国内政策和法律，落实国际环境承诺，确保生态环境治理措施的有效实施。

中方秉持“授人以渔”理念，通过多种形式的南南务实合作，尽己所能帮助发展中国家提高应对气候变化能力。从非洲的气候遥感卫星，到东南亚的低碳示范区，再到小岛国的节能灯，中国应对气候变化南南合作成果看得见、摸得着、有实效。中方还将生态文明领域合作作为共建“一带一路”重点内容，发起了系列绿色行动倡议，采取绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等一系列举措，持续造福参与共建“一带一路”的各国人民。

——习近平 2021 年 4 月 22 日在“领导人气候峰会”上的讲话

长期以来，我国坚定践行多边主义，积极推动构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系。我国坚持公平原则、共同但有区别的责任原则和各自能力原则，坚定落实《联合国气候变化框架公约》。我国宣布力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，这是基于推动构建人类命运共同体和实现可持续发展作出的重大战略决策。同时，我国积极推动多边机制创新，提升全球生态治理的效率。我国加速推进共建绿色“一带一路”，让绿色切实成为共建“一带一路”的底色。我国与 31 个共建国家共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议，与 32 个共建国家共同建立“一带一路”能源合作伙伴关系。我国还发起建立“一带一路”绿色发展国际联盟，为全球生态环境治理提供了新的平台。我国实施了“绿色丝路使者计划”，为“一带一路”沿线国家培训了大量的生态环保专业人员。我国广泛开展双多边国际合作，与 100 多个国家开展生态环境国际合作与交流，与 60 多个国家、国际及地区组织签署约 150 项生态环境保护合作文件。我国还积极参与联合国气候变化框架公约（UNFCCC）等多边机制，推动全球气候治理的公平与合理。

### 三、全球生态治理的中国贡献

推进全球生态文明建设需要正确处理“双碳”承诺和自主行动的关系，即在实现“双碳”目标时把握共担全球责任和掌握发展主动权的辩证统一关系。面对全球生态风险挑战和治理体系变革，中国提出的人与自然生命共同体理念、人与自然和谐共生理念和地球生命共同体理念为全球生态文明建设之路提供了全新世界观、文明价值观和全球治理观。在这一理念的指导下，中国坚持共同但有区别的责任原则，以绿色“一带一路”为合作机制与实践平台，推进全球生态治理新型全球伙伴关系建设，促进大国引领的多边主义生态文明建设合作，构建公平合理、合作共赢的全球生态环境治理体系，推动全球环境正义和气候正义的实现，加速全球可持续发展和全球生态环境治理体系变革。中国以全新理念和具体实践为坚持共谋全球生态文明建设之路贡献了中国智慧和力量。



## （一）积极推动全球可持续发展进程

2015年，联合国通过《2030年可持续发展议程》，明确了17个可持续发展目标，涵盖消除贫困、改善健康和教育、减少不平等、促进经济增长、应对气候变化等多个领域。为了实现联合国2030可持续发展目标，中国坚持共谋全球生态文明建设之路，从经济、社会和环境三个维度积极推动全球可持续发展，在共建清洁美丽世界的进程中呈现具有中国特色的实现路径，为全球可持续发展贡献智慧和力量。

首先，基于“绿色转型与创新驱动”理念的经济可持续发展是可持续发展的基础，各国亟需通过科技创新和产业升级推动经济的绿色转型。我国政府在《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》中明确提出，到2030年重点领域绿色转型取得积极进展，绿色生产方式和生活方式基本形成。为此，中国大力发展清洁能源、循环经济和绿色金融，减少对传统化石燃料的依赖，创造新的经济增长点。我国还通过政策支持绿色低碳产业发展，如节能环保、清洁能源、清洁生产等领域，推动人工智能等新兴技术与绿色低碳产业深度融合。其次，基于“公平包容与全球合作”理念的社会可持续发展是可持续发展的保障。在全球化进程中，发展中国家和弱势群体面临更大的环境压力。因此，国际社会需要通过技术援助和资金支持，帮助发展中国家提升环境保护能力，缩小南北差距。我国为“全球南方”可持续发展助力，如在中老铁路等对外基础设施项目合作中绕避自然保护区和环境敏感点，持续造福当地民生；我国的菌草技术兼顾经济效益、生态效益、社会效益，目前已在全球100多个国家扎根，菌草技术的使用促进了可持续农业生产，为实现可持续发展目标作出了贡献。最后，基于“生态保护与绿色发展”理念的环境可持续发展是可持续发展的依托。我国是全球生态文明的践行者，过去10多年，我国生态文明建设创造了多个世界之最：中国贡献了21世纪以来全球约25%的新增绿化面积，率先在全球实现土地退化“零增长”，荒漠化和沙化土地面积“双减少”，森林覆盖率和森林蓄积量“双增长”，成为全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的国家。中国成为全球空气质量改善速度最快的国家、全球能耗强度降低最快的国家之一等，中国建成了世界最大的清洁发电体系，水电、风电、太阳能发电装机容量均居世界第一。中国的生态文明建设和绿色发展成就，不仅造福中国，也为世界生态保护和环境治理提供了宝贵经验。



## 案例：中国能源含“绿”量引领全球能源转型

全球面临着维护能源安全、应对气候变化等共同挑战，同时也迎来加快能源绿色低碳发展的共同机遇。作为世界上最大的能源生产国和消费国，中国积极践行绿色发展理念，推动清洁能源发展进入快车道。比如最近十年来，中国全社会用电增量中，有一半以上是新增清洁能源发电；可再生能源年度新增装机在全球的占比均在40%以上；单位GDP能耗累计下降超过26%……国际能源署在《2023年可再生能源》报告中指出，中国是全球可再生能源领域的领跑者，也是全球可再生能源快速大规模增长的主要驱动力。

目前，中国是全球最大的可再生能源市场和设备制造国，生产出的高质量、高效能、高性价比新能源产品，给全球消费者提供了更多选择，缓解了全球通胀压力。统计显示，2014年至2023年，全球非化石能源消费占比从13.6%提高到18.5%，其中，中国的贡献率为45.2%。国际可再生能源署报告指出，过去10年间，全球风电和光伏发电项目平均度电成本分别累计下降超过60%和80%，其中很大一部分归功于中国的贡献。

同时，中国持续推动高水平对外开放，为深化清洁能源国际合作创造了新机遇。近期，通用电气、西门子等跨国公司在华能源投资规模稳步增加，法国电力集团海上风电项目、上海特斯拉电动汽车制造项目、南京LG新能源电池项目等外资项目相继在中国落地。中国积极促进能源贸易和投资自由化便利化，让外资企业更好地共享中国能源转型红利，也推动了全球绿色低碳发展。

更重要的是，作为世界上最大的发展中国家，中国不仅承诺用全球历史最短时间实现从碳达峰到碳中和，还持续助力世界减排、促进全球能源可持续发展。数据显示，2023年中国出口的风电光伏产品助力其他国家减排二氧化碳约8.1亿吨。有分析指出，中国已经成为全球应对气候变化的“压舱石”。

中国为什么“能”？这离不开多种因素的加持。得益于持续的技术创新、完整的产业链供应链、充分的市场竞争、超大规模市场，中国在加快自身新能源发展的同时，实实在在推动了世界能源转型。中国动力电池制造商宁德时代向《国际锐评》谈到，创新是他们发展的核心竞争力，“我们通过技术开放，推动全球能源转型，加

快应对气候变化步伐”。

中国用自己发展的事实证明，世界需要的不是绿色壁垒，而是携手推动绿色转型。中国推进能源转型，不是别人要求的，而是自己主动要做的，因为这顺应了全球能源发展大势，符合中国高质量发展要求，也切中了世界所需，体现了大国担当。可以预见，在中国高质量发展进程中，能源的含“绿”量将不断提升，为全球绿色发展和应对气候变化注入更多“中国动力”。

摘自《中国的能源转型》，中华人民共和国国务院新闻办公室，2024年。

## （二）积极参与和引领全球气候治理

在碳中和背景下，气候变化问题日益被视为全球生态文明建设和全球生态环境治理中的首要议题。全球生态文明建设议题下的全球气候治理意味着在坚持共同但有区别的责任原则的前提下，不断对全球气候和能源治理秩序进行优化。面对气候变化这一全球性环境问题，中国积极践行多边主义，坚持共商共建共享的全球治理观，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，已成为全球气候治理的重要参与者、贡献者、引领者。

首先，为积极参与应对气候变化全球治理，中国已经明确向世界作出“双碳”承诺。2020年9月，习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上正式宣布，中国将力争于2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和。2022年1月，习近平总书记在十九届中央政治局第三十六次集体学习时强调，要积极参与和引领全球气候治理，以更加积极姿态参与全球气候谈判议程和国际规则制定，推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。这些举措充分表明，中国应对气候变化的决心与能力不断增强，为全球气候治理的发展发挥引领作用，彰显出大国勇于担当的形象。此外，中国提出逐步构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，“1+N”政策体系涵盖能源绿色发展以及各行业、各部门的气候治理国际合作，扎实推进碳达峰碳中和目标充分展现了中国负责任大国的担当，并向国际社会发出了积极的合作信号。正如习近平总书记明确提出的，实现“双碳”目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。中国始终高度重视应对气候变化工作，以切实行动践

行了“以实则治”的气候治理理念，并取得了显著成效。2025年9月24日，习近平主席在联合国气候变化峰会上宣布了中国新一轮国家自主贡献：到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好。非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上，风电和太阳能发电总装机容量达到2020年的6倍以上、力争达到36亿千瓦，森林蓄积量达到240亿立方米以上，新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放权交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成。<sup>①</sup>

其次，依托全球生态文明建设这一全球生态环境善治的创新路径，中国以共谋全球生态文明建设之路为目标，在气候治理、清洁能源等领域加快推动落实联合国2030年可持续发展议程，为全球气候危机应对和能源安全问题的解决提供了中国路径。2022年10月，国家能源局颁布了《全球清洁能源合作伙伴关系概念文件》，指出伙伴关系将围绕可持续发展和全球发展倡议，与各国和有关国际组织一起推动清洁能源在全球能源变革中发挥主导作用，包括深化国际清洁能源合作、推动清洁能源产业融合、挖掘能源技术创新潜力，从而保障气候危机应对下能源安全的可持续性和韧性。同时，中国与30多个发展中国家共同推进70余个旨在减缓和适应气候变化的项目，与老挝、柬埔寨、塞舌尔等国展开合作，建设低碳示范区。另外，中国还积极支持共建国家加强绿色人才培养，实施的绿色丝路使者计划，已为120多个共建国家培训3000多人次。

最后，中国坚定维护发展中国家共同利益，积极推动气候正义和环境正义的实现。当前，全球气候变化进程面临严峻挑战，发展中国家是气候变化问题最大的受害者。在《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会（COP27）上，批准设立“损失与损害”基金。“损失与损害”基金主要是为了协助遭受气候灾害的、脆弱的发展中国家应对损失与损害，对造成气候变化负有最大责任的国家将是该基金出资来源，而气候变化受害国可以向该基金要求相关的损害赔偿。该基金的设立是实现气候正义和环境正义的关键一步，中方代表团以积极的态度推动谈判的进行，在会议期间全面深入参与该议题磋商，以帮助贫困国家支付气候变化造成的不可逆转的损失，为“损失与损害”基金的建立作出了积极贡献。

<sup>①</sup> 习近平：《践诺笃行 共同书写全球气候治理新篇章——在联合国气候变化峰会上的致辞》，《人民日报》2025年9月25日。

## 案例：中国为 COP29 的成功作出重要贡献

《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会（COP29）于 2024 年 11 月 24 日在阿塞拜疆首都巴库闭幕，最终达成名为“巴库气候团结契约”的一揽子平衡成果。中国坚定支持多边主义，积极引导进程走向，为 COP29 提供了重要政治动力和技术解决方案，为 COP29 的成功作出了重要贡献。

第一，中方高度重视本次会议，为 COP29 的成功注入了强劲的政治动力，展示了中国应对气候变化的理念和成就。习近平主席特别代表、中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席了 COP29 期间举行的世界领导人气候行动峰会并致辞，宣介我国 1 770 亿元人民币的应对气候变化南南合作资金贡献。这不仅明确了中国作为发展中国家自愿出资的立场，也敦促发达国家正视自身的出资义务。丁薛祥副总理还出席了中方主办的“加强早期预警，共筑气候适应的未来”高级别会议、“国际零碳岛屿合作倡议”发布会等活动，展示了中国在气候行动方面的理念和成就，为 COP29 营造了良好氛围。

第二，中方广做各方工作，为多个关键议题贡献了中国智慧和方案。在美国可能再次退出《巴黎协定》的阴影下，COP29 的成功对于维护多边主义和气候多边进程的有效性具有重大意义。中方全面深入参与各议题磋商，团结发展中国家积极发声，与发达国家和其他集团保持密切沟通对话，广做各方工作，推动各方聚同化异、相向而行。在 NCQG、《巴黎协定》碳市场机制、减缓和适应等关键议题上，中方提供了建设性的搭桥方案，为 COP29 的成功作出了重要贡献。

第三，中方应对气候变化的政策与行动具有确定性和连续性，始终以切实行动助推全球气候治理多边进程向前行。相比一些国家气候变化政策与行动的倒退和反复，中国气候变化政策的确定性和连续性持续为全球气候治理进程注入了正能量，也有力推动了多边进程稳步前行。2023 年，中国持续推动碳排放强度下降，非化石能源消费占能源消费总量比重同比提升 0.3 个百分点，全国可再生能源装机规模突破 15 亿千瓦，在全国发电总装机中的比重突破 50%，全国森林覆盖率达到 24.02%。COP29 期间，中国代表团通过“中国角”系列活动积极宣介习近平生态文明思想和中国应对气候变化的行动成就，向国际社会生动讲述了应对气候变化的中国故事，展

示了中国积极应对气候变化的决心与行动。

第四，中方广泛开展气候变化南南合作，助力南方国家开展气候行动，展现了负责任大国的风范。截至2024年10月，中国已与42个发展中国家签署53份气候变化南南合作谅解备忘录，开展了近百个减缓和适应气候变化项目；累计实施300多期气候变化相关领域或主题的能力建设项目，为120多个发展中国家提供1万余人次的培训名额。中国的气候变化南南合作不仅帮助发展中国家在能源清洁高效利用、提升适应气候变化能力、促进应对气候变化和环境保护协同发展方面取得积极进展，还有效改善了当地民生并提升了人民福祉。

摘自《世界环境》2024年第6期。

### （三）协同推进全球生物多样性治理

当前，全球物种灭绝速度不断加快，生物多样性丧失和生态系统退化是人类当前面临的严峻挑战，加强生物多样性保护、构建合作共赢的全球生态环境治理体系需要各方凝聚共识，形成更大的合力。中国高度重视生物多样性保护事业，认真履行全球生物多样性保护的义务，积极参与生物多样性保护国际合作，大力加强生物多样性保护工作，并严厉打击野生动物及动物产品的非法贸易，为共谋全球生态文明建设之路作出了积极表率 and 大力贡献，彰显了中国作为全球生态文明建设者的责任与担当。

保护生物多样性也是构建地球生命共同体、共建全球生态文明建设的重要任务，是追求人与自然和谐共生的应有之义。在2020年的联合国生物多样性峰会上，习近平主席强调，要坚持多边主义，凝聚全球环境治理合力，要切实履行承诺，抓好目标落实，有效扭转生物多样性丧失，共同守护地球家园。一方面，我国重视国内生态环境的保护与修复，通过加快国家生物多样性保护立法工作、划定生态保护红线、建立国家公园体系、实施生物多样性保护重大工程等重点野生动物种群保护和生态系统有效修复作出了贡献。例如，内蒙古是我国北方重要生态安全屏障，分布着国家重点保护植物47种、濒危植物93种，是我国生物多样性保护重点区域之一。目前，内蒙古已更新绘制完成省域和市域尺度的生态系统类型图，全面调查了内蒙古植物多样性状况，评估制定了内蒙古生态系统红色



名录，评出极危生态系统丛 11 个、濒危生态系统丛 27 个、易危生态系统丛 51 个、近危生态系统丛 40 个。建设 13 个生态综合监测站，在全国生态环境系统以“一站多点”方式布设生物多样性监测样地 1 308 个，并构建了内蒙古“天空地一体化”的生物多样性监测和评估与预警技术体系，为生物多样性保护和监管提供技术支撑。内蒙古地区积极推动生物多样性调查监测、技术标准体系建设、数字智慧赋能转型等生物多样性保护实践对我国其他地区乃至全球生物多样性具有正向示范和借鉴作用。

另一方面，中国提倡国际社会共同携手，在发展中注重寻求对生物多样性的保护。2021 年，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会在我国昆明举行，此次大会以“生态文明：共建地球生命共同体”为主题，是联合国首次以“生态文明”为主题召开的全球性会议。习近平主席在峰会上的主旨讲话再次点明了生物多样性的重要性，他指出：“生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。”<sup>①</sup>我国积极与参会的缔约国共商全球生物多样性治理新战略，为全球生物多样性保护制定目标，并明确全面有效的行动路径。大会发布的《昆明宣言》承诺确保制定、通过和实施一个有效的“2020 年后全球生物多样性框架”，以扭转当前生物多样性丧失趋势并确保最迟在 2030 年使生物多样性走上恢复之路，进而全面实现“人与自然和谐共生”的 2050 年愿景。在 COP15 第二阶段会议期间，我国引领达成历史性成果——“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”（简称“昆蒙框架”），为全球至 2030 年甚至更长时间生物多样性保护锚定方向、描绘蓝图，生动诠释了我国由全球生态环境治理参与者到引领者的重大转变。“昆蒙框架”达成以来，我国继续不遗余力地推进全球生物多样性保护进程，出资 15 亿元人民币正式设立昆明生物多样性基金，该基金为支持发展中国家生物多样性保护事业做出了积极贡献，成为推动各国、企业及机构投资生物多样性的催化剂，使全球生物多样性保护更加公平、公正和更具韧性。中国还牵头发起“昆蒙框架”实施倡议，并发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030 年）》，积累了丰硕的主席国政治遗产。另外，由中国外文局、云南省人民政府和中国公共关系协会联合主办的“推进全球生态文明建设（洱海）论坛”成为联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）重大主场外交的配套外宣活动，该年度系列性论坛被 COP15 执行委员会办公室定位为“COP15 的重要遗产和重大成果”。2024 年，洱海

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社 2025 年版，第 243 页。



论坛以“携手推进生态友好的现代化”为主题，进一步深化对生态友好型现代化的探索，彰显了我国共谋全球生态文明建设的理念的世界意义，成为我国生态文明话语理念传播与共谋全球生态文明建设之路的主场外交的具体实践，为推动建设清洁美丽的世界作出了贡献。

### 案例：中国担任 COP15 主席国引领共建地球生命共同体

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）将主题定为“生态文明：共建地球生命共同体”，是首个以生态文明为主题的联合国重要会议。中国作为主席国引领共建地球生命共同体的贡献包括：

第一，高位推动决策部署有力，科学合理制定谈判路线图。从 2020 年联合国大会生物多样性峰会，到 2021 年 COP15 领导人峰会，再到 2022 年 COP15 第二阶段高级别会议，习近平主席连续三年就生态文明及生物多样性议题发表重要讲话，并在重要双多边外交活动中十余次提及 COP15，确保全球生物多样性治理保持最高政治势头。习近平主席亲自批准了分两阶段召开会议以及相关筹备和参会方案、参会对案，每次在关键时刻作出重要指示批示，为会议进展提供了方向指引和根本遵循。COP15 第二阶段会议期间，中国组织召开了 14 场主席团会和近 80 场部级双多边会见，准确把握关键议题、科学制定谈判路线图。

第二，履职尽责，引领磋商谈判推动《公约》进程。中国作为主席国，针对谈判磋商中僵持不下的“昆蒙框架”“资源调动”“遗传资源数字序列信息”三个议题，及时组建由南北平衡的 6 位缔约方部长代表组成的部级协调机制，精准着力，推动“昆蒙框架”相关成果文件进行一揽子表决并一锤定音予以通过。中国主持了 80 多场主席团会，并与主要缔约方保持密切沟通，尤其是在 COP15 第二阶段会议之前，利用各重要场合，组织召开 COP15 交流会、高级别圆桌会、吹风会等，共计 54 场部级双多边会见、200 多场各层级会谈磋商，有效保持了政治势头，为 COP15 圆满成功奠定了良好基础。

第三，持续发挥领导力，引领“昆蒙框架”的全面落实。在 COP15 上推动达成“昆蒙框架”后，继续发挥主席国引领力，不遗余力地推进“昆蒙框架”的全面落

实，积累了丰硕 COP15 主席国政治遗产。一是发起设立昆明基金。2024 年 5 月，我国与联合国环境规划署、联合国多边基金办公室在北京签署了昆明基金合作协议，正式启动了昆明基金。二是“昆蒙框架”达成一周年之际牵头发起“昆蒙框架”实施倡议。着力打造各方自愿参与的交流合作平台，进一步凝聚各方落实“昆蒙框架”的政治意愿，共同推进了有效、包容和可持续的全球生物多样性保护行动。三是成为“昆蒙框架”通过后第一个完成发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030 年）》的发展中国家。该文件提出了中国生物多样性保护 2030 年目标和 2035 年目标，部署了 4 个优先领域、27 个优先行动和 75 个优先项目，进一步衔接国家行动与“昆蒙框架”，为全球共同推动“昆蒙框架”目标实现提供了中国方案。

摘自《中国环境报》2024 年 12 月 27 日第 1 版。

#### （四）积极参与全球荒漠化治理和湿地保护

中国积极参与全球荒漠化治理和湿地保护，在履行《联合国防治荒漠化公约》和《湿地公约》方面采取了多项积极措施，并取得了显著成效，为全球生态文明建设贡献了重要力量。

加强荒漠化综合防治，深入推进“三北”等重点生态工程建设，事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业。要勇担使命、不畏艰辛、久久为功，努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹，把祖国北疆这道万里绿色屏障构筑得更加牢固，在建设美丽中国上取得更大成就。

——习近平 2023 年 6 月 6 日在加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会上的讲话

我国荒漠化综合防治及履约成效显著，在全球率先实现土地退化“零增长”、荒漠化和沙化土地“双缩减”。荒漠化是人类面临的共同挑战，荒漠化防治是一项长期而艰巨的任务。我国是世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最重的国家之一。2024年是我国签署《联合国防治荒漠化公约》30周年。长期以来，我国把防沙治沙作为荒漠化防治的主要任务，特别是党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，经过不懈的努力，我国成功走出了一条具有中国特色的防沙治沙道路，取得举世瞩目的巨大成就，保护生态与改善民生步入良性循环，荒漠化区域经济社会发展和生态面貌发生翻天覆地的变化，成为全球增绿贡献最大的国家和防沙治沙国际典范。2017年，习近平主席在致《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会高级别会议的贺信中指出：“防治荒漠化是人类面临的共同挑战，需要国际社会携手应对。我们要弘扬尊重自然、保护自然的理念，坚持生态优先、预防为主，坚定信心，面向未来，制定广泛合作、目标明确的公约新战略框架，共同推进全球荒漠生态系统治理，让荒漠造福人类。”<sup>①</sup>

可见，中国坚定地履行《联合国防治荒漠化公约》，并坚持同国际社会广泛开展交流合作，引领各国共同推进荒漠化治理，应对沙尘灾害天气。签署《联合国防治荒漠化公约》以来，我国推动设立区域履约机制，先后举办亚洲防治荒漠化部长级会议、亚非防治荒漠化会议，促进区域履约合作和行动落到实处。2024年12月2日至13日，《联合国防治荒漠化公约》第十六次缔约方大会在沙特召开，我国首次在境外对荒漠化防治和“三北”工程攻坚战进行了展示和介绍，中国代表团还深入参与各项议题的谈判，推动全球土地退化恢复目标的制定。截至2024年年底，我国53%的可治理沙化土地得到有效治理，沙化土地面积净减少6500万亩。2024年，“三北”工程区推进实施重点项目287个，完成各项建设任务5700万亩。

在《湿地公约》的框架下，我国持续引领全球湿地生态系统保护。湿地保护是生态文明建设的重要组成部分，中国湿地面积达5635万公顷，约占全球湿地面积的4%，且分布范围广泛，涵盖《湿地公约》规定的所有湿地类型。加入《湿地公约》30余年来，中国的湿地保护取得了公认成就，我国两次荣获“湿地公约奖”，是全球首个完成三次全国湿地调查的国家，还有13座城市获得“国际湿地城市”称号。我国还相继出台了《关于加强湿地保护管理的通知》《全国湿地保护工程规划（2002—2030年）》《全国湿地保护

<sup>①</sup> 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，中央文献出版社2022年版，第185—186页。

规划（2022—2030年）》《湿地保护法》等政策法律文件，形成了政府主导、部门协作、社会参与的湿地保护格局。2022年11月5日，《湿地公约》第十四届缔约方大会在武汉举行，习近平主席以视频方式出席会议并发表题为《珍爱湿地，守护未来，推进湿地保护全球行动》的致辞并强调，要凝聚珍爱湿地全球共识、推进湿地保护全球进程、增进湿地惠民全球福祉，并承诺“中国将建设人与自然和谐共生的现代化，推进湿地保护事业高质量发展”<sup>①</sup>。会议通过的《武汉宣言》经缔约方多轮磋商，最大程度凝聚了各方共识，并最终达成了12项共同行动，这进一步体现了中方作为负责任大国的担当和对全球湿地保护和合理利用的引领，彰显了中国在国际湿地治理中的领导力。通过大力推进《荒漠化公约》和《湿地公约》的履行，中国不仅在国内取得了显著的生态治理成效，还为全球生态文明建设提供了宝贵的经验和智慧，赢得了国际社会的广泛赞誉。

### 案例：中国荒漠化治理经验助力非洲“绿色长城”建设

非洲是荒漠化最严重的大洲。联合国环境署的数据显示，约45%的非洲土地面临不同程度的荒漠化，其中55%有进一步荒漠化的风险。为遏制撒哈拉沙漠扩张，非洲国家近年来开展以“绿色长城”计划为核心的荒漠化治理，充分借鉴防治荒漠化的中国方案与技术，收获显著成效。

“绿色长城”计划的最初目标是在萨赫勒地区种植长7 700千米，宽15千米的植被带，西连塞内加尔，东达吉布提。如今，该计划已演变为一套综合性的荒漠化治理体系，成员扩展至20多个国家和组织。其目标是2030年修复1亿公顷土地，封存2.5亿吨碳，创造1 000万个绿色工作岗位。泛非“绿色长城”组织秘书处高级主管马塞兰·萨努表示，建设非洲“绿色长城”的灵感，来自中国东起黑龙江、西至新疆的“三北”防护林工程。中国已多次举办非洲国家“绿色长城”建设专题研修班和建设技术培训班。2017年，中国科学院新疆生态与地理研究所受邀与泛非“绿色长城”组织秘书处签署合作备忘录，在生态系统监测、土地资源可持续利用、人才培养、技术转让等领域开展合作，增强非洲国家防沙治沙能力。

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第267页。

中国科学院新疆生态与地理研究所研究员、泛非“绿色长城”研究中心主任雷加强表示，在中国专家的帮助下，目前在研究方面，双方阐明了非洲“绿色长城”建设区域生态环境的时空格局，揭示了萨赫勒地区荒漠化动态过程与发展趋势，圈定了土地退化、植被受损、风沙危害的敏感区域和重点治理区域；双方初步完成了非洲“绿色长城”荒漠化图集，建立了非洲“绿色长城”生态系统管理案例库。

在研发方面，双方注重因地制宜，集成适应于当地的荒漠化防治技术模式，即沙漠城市流沙治理模式、沙漠公路沙害治理模式、丘陵地集水造林模式、退化草地修复模式等。例如，针对埃塞俄比亚草地退化以及灌丛入侵的问题，中非双方携手构建“清灌育草、封育轮牧、牧养结合”的灌丛化草地生态修复与生计可持续发展模式，植被恢复成效显著。在毛里塔尼亚，中国科学院新疆生态与地理研究所与泛非“绿色长城”组织合作，建成了“中非绿色技术公园”，中方为该国首都防沙治沙、流沙治理贡献了高抗逆性灌草种选育、多尺度固沙网格组合、滴灌植被建设等技术，还提出了毛里塔尼亚首都圈防护体系建设的“两区三带”规划方案，非洲“绿色长城”毛里塔尼亚国家署总干事西德纳·艾哈迈德·埃利说：“我们从中国‘绿色长城’获得了力量和信心。”

摘自《人民日报》2023年7月18日第3版。

## （五）共同打造绿色“一带一路”

自2013年“一带一路”倡议提出以来，绿色发展理念不断深入，绿色成为高质量共建“一带一路”的鲜明底色。习近平主席在2021年领导人气候峰会上指出：“作为全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者，中国坚定践行多边主义，努力推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。”“中方还将生态文明领域合作作为共建‘一带一路’重点内容，发起了系列绿色行动倡议，采取绿色基建、绿色能源、绿色交通、绿色金融等一系列举措，持续造福参与共建‘一带一路’的各国人民。”<sup>①</sup> 基于共谋全球生态文明建设

<sup>①</sup> 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第226—227页。



的理念，中国把“一带一路”与生态文明建设相结合，形成的绿色“一带一路”为全球生态文明建设提供了绿色交流与实践平台，这不仅改善了我国经济发展模式和生态环境状态，更得到了广大“一带一路”共建国家的认可。

2019年4月，习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上指出，我们要坚持开放、绿色、廉洁理念，不搞封闭排他的小圈子，把绿色作为底色，推动绿色基础设施建设、绿色投资和绿色金融。<sup>①</sup>近年来，中国为了实现“一带一路”共建国家和地区可持续发展而推动实施了一批低碳、可持续的绿色项目，为高质量共建绿色“一带一路”贡献了解决方案。目前，中国已经与“一带一路”沿线31个国家发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议。在这一倡议下，中国积极推动绿色“一带一路”下的实践创新，尤其在绿色技术、绿色基础设施以及绿色金融投资等领域取得重大成果。

首先，在技术领域，推动清洁能源技术合作，已然成为助力“一带一路”能源迈向绿色低碳发展的关键战略抉择。中国凭借在水电、风电、光伏、核电等领域的技术优势，与共建国家开展联合研发，共享能源绿色发展成果，携手推进绿色低碳发展、推动绿色技术创新、提高应对气候变化能力。2023年11月，首届“一带一路”科技交流大会于重庆举办。依据大会公布的“一带一路”科技创新合作成果，中国目前已和80多个共建国家签订政府间科技合作协议，共同搭建50多家“一带一路”联合实验室，建成9个跨国技术转移中心，累计举办300余场技术交流对接活动，促使千余项合作项目得以落地实施，其中，“一带一路”联合实验室成为“一带一路”科技创新的重要动力来源。

其次，基础设施的区域互联互通是绿色“一带一路”建设的关键领域之一。中国加大对“一带一路”沿线重大基础设施建设项目投资，积极与共建国家可持续发展规划相关部门进行沟通，加快推进以太阳能、风能和水电等可再生能源项目为代表的“一带一路”绿色能源基础设施建设。在克罗地亚西部的塞尼市，中国北方国际合作股份有限公司投资、建设和运营塞尼风电项目是迄今为止克罗地亚最大的风电项目，也是中国企业在中东欧地区投资的最大清洁能源项目。截至2023年年底，塞尼风电项目历史累计总发电量达8.76亿千瓦时。绿色电力为克罗地亚减少电力进口、促进低碳发展作出重要贡献，为克罗地亚的清洁能源生产、绿色转型提供了重要助力，是欧盟与中国绿色能源合作的样板工程。

---

① 《习近平生态文明文选》第一卷，中央文献出版社2025年版，第109页。



最后，绿色“一带一路”的构建为解决共建国家气候投融资困难提供了新的平台与渠道。在2023年10月举行的第三届绿色“一带一路”峰会上，中国承诺将通过新推出的绿色投资和金融伙伴关系（GIFP）等方式向共建国家提供高达1 000亿美元的新型低碳技术拨款，其中中国国家开发银行、中国进出口银行将各设立3 500亿元人民币融资窗口，丝路基金新增资金800亿元人民币，以商业化、市场化方式支持绿色“一带一路”低碳项目的实施。另外，2014年金砖国家引领下成立的新开发银行也为绿色低碳项目融资提供了渠道。金砖国家新开发银行初始资本为1 000亿美元，由5个创始成员平均出资，为金砖国家及其他新兴经济体和发展中国家的基础设施建设和可持续发展项目动员资源。2024年，金砖国家迎来了一次历史性的扩员，沙特、埃及、阿联酋、伊朗和埃塞俄比亚正式加入这一合作机制。金砖国家框架下的新开发银行成为了新兴市场和发展中国家的投融资的重要平台，日益成为推动全球绿色转型不可忽视的力量。

综上，目前“一带一路”共建国家多为气候脆弱型的发展中国家，减缓和适应气候变化的能力均有待提升。推进共建“一带一路”绿色发展，是践行绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是积极应对各类生态危机、维护全球生态安全的重大举措，是推进共建“一带一路”高质量发展、构建人与自然生命共同体的重要载体。中国以共谋全球生态文明建设之路为目标和纽带，通过在绿色技术、基础设施以及投融资等领域进行创新实践，务实推动了同“一带一路”共建国家的绿色发展合作，增强了中国在全球生态文明建设进程中的绿色影响力。

### 案例：绿色“一带一路”框架下哈萨克斯坦札纳塔斯风电项目

在哈萨克斯坦，火力发电在总发电量中占比超过八成，且集中在煤炭资源富集的北部地区，而南部城市电力消费量约占全国的70%，总体电力不平衡。如何改善电力生产结构单一和南北供需不均的状况，是哈萨克斯坦急需解决的难题。

在哈萨克斯坦南部地区，风力资源储备可观，发展绿色能源是改善能源结构的优选方案。随着共建“一带一路”倡议和哈萨克斯坦“光明之路”新经济政策加速对接，一批中哈产能合作清单重点能源项目落地，札纳塔斯风电项目便是其中之一。

札纳塔斯风电项目位于哈萨克斯坦江布尔州萨雷苏区境内，一期装机容量100

兆瓦，安装 40 台单机容量为 2.5 兆瓦的风电机组，由国家电投中电国际和哈萨克斯坦维索尔投资公司共同投资，国家电投中国电力受托管理，采用了中国资金、中国技术和国际标准。项目极大改善了哈萨克斯坦电力南北供需不均、电力结构单一的状况。开发建设中，团队成功克服了国别标准差异、融资困难等国际新能源项目存在的典型困难，在当地天气多变、冬季寒冷的情况下，针对性解决覆冰期及其他不利因素干扰等技术难题，以高质量运维保障了绿色能源的稳定供应。

项目年发电量可以满足当地 20 万个家庭的用电需求。全容量并网后，每年可输出约 3.5 亿千瓦时清洁能源，每年可节约标准煤约 10.95 万吨，减少二氧化碳排放量约 28.9 万吨，缓解了南部地区缺电现状，为哈萨克斯坦能源体系“去碳化”目标发挥示范引领作用。札纳塔斯风电项目为当地带来了新的生机，累计创造就业岗位 300 多个。随着新能源项目的快速发展，这个约 2 万人的丝路沿线小城，居民有了新工作，财政有了新税收。

摘自《人民日报》2024 年 1 月 16 日第 18 版。



### 思考题

1. 讨论全球气候变化、生物多样性丧失等生态环境问题的严重性及其对人类社会的影响。
2. 分析习近平生态文明思想对全球生态文明建设的指导意义。
3. 如何构建公平合理的全球生态环境治理体系？如何解决发达国家与发展中国家在生态环境治理中的责任与利益分配问题？
4. 中国在全球生态文明建设中扮演了什么角色？讨论中国在全球生态文明建设中的参与、贡献和引领作用。
5. 中国如何与其他国家携手共建全球生态文明？如何加强国际合作，共同应对全球生态环境挑战？
6. 构建绿色“一带一路”对全球生态文明建设有何意义？
7. 如何构建人与自然和谐共生的新型文明形态？全球生态文明建设对人类文明发展将产生哪些深远影响？